

제천시 장애인 보호작업장 설치 및 운영에 관한 조례안

의안 번호	1360
----------	------

제출년월일 : 2009년 7월 일

제 출 자 : 제 천 시 장

1. 제안이유

장애인들을 생산적 경제활동에 참여시켜 사회참여 기회부여와 복지증진을 위하여 설치한 제천시장애인보호작업장의 운영에 관하여 필요한 사항을 규정하기 위함

2. 주요내용

가. 장애인 작업장의 위치 규정 (안 제2조)

나. 장애인 작업장의 사업내용 (안 제3조)

○작업장운영, 상담 및 취업활동

다. 위탁운영에 관한 사항을 규정함 (안 제4조)

○수탁자격 :사회복지법인, 비영리법인, 장애인 관련단체

○위탁기간 : 3년

○운영규정 제정

라. 위탁시 수탁자에 운영비 보조 및 재산 무상사용에 관한 사항을 규정함 (안 제5조)

마. 작업장 고용은 제천시 거주 장애인으로 하되 10분의 2 범위내에서 비장애인을 고용토록 함 (안제6조)

바. 수탁자의 사전 시장 승인사항을 규정함(안 제7조)

○ 작업장 운용계획 및 변경, 작업장 운영, 수익금 사용등

사. 수탁자의 의무사항을 규정함 (안 제8조)

○ 수익금의 작업장운영과 장애자 복지에 사용

○ 작업장의 타인임대, 용도변경 금지

○ 수탁자가 새로운 시설 신증축시 시장승인 및 기부채납 의무

아. 시장의 작업장에 대한 조사,검사권등 감독권을 규정함 (안제9조)

자. 위탁 취소 사유를 규정함 (제 10조)

- 수탁의무 위반,시장의 감독이나 시정조치에 응하지 않을 경우, 수탁자가 운영능력이 없다고 판단할 경우

3. 의안전문 : 불임

4. 관계법령 : 불임

첨 부 1. 의안전문 1부.

2. 관련법령 1부.

3. 입법예고 및 결과보고서 사본 1부.

제천시 장애인 보호작업장 설치 및 운영에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 장애인의 사회참여 기회부여와 복지증진을 위하여 제천시장애인보호작업장 설치·운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(위치 및 명칭) ① 명칭은 제천시 장애인 보호작업장(이하 “작업장”이라 한다)으로 한다
② 작업장의 위치는 고암공단길 20 (고암동 145-13번지)에 둔다.

제3조(사업내용) 작업장은 다음 각호의 사업을 수행한다.

1. 장애인보호작업장 운영
2. 장애인을 위한 상담 및 취업활동
3. 그 밖에 장애인을 위한 복지사업

제4조(운영의 위탁) ① 시장은 작업장을 효율적으로 운영하기 위하여 사회 복지법인 또는 비영리법인, 보건복지가족부 장관이 허가한 장애인 관련 단체 등(이하 “수탁자”라 한다)에게 「제천시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」에 의하여 위탁할 수 있다.

② 제1항에 따라 위탁 운영하는 경우에는 수탁자와 필요한 사항을 협약으로 체결하며, 위탁기간은 3년으로 한다.

③ 수탁자는 운영요원, 고용장애인의 급여기준과 운영 등에 관한 규정을 제정 운영하여야 한다.

제5조(운영비의 보조 및 재산사용) ① 작업장 운영비는 수탁자 부담금 및 기타 수익금으로 충당한다. 다만, 시장이 필요하다고 인정할 때에는 작업장 운영에 필요한 경비 일부를 예산의 범위내에서 보조할 수 있다.

② 시장은 작업장 운영에 필요한 재산을 수탁자에게 무상으로 사용하게 할 수 있다.

제6조(승인) 수탁자는 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 사항에 대하여는 미리 시장의 승인을 받아야 한다.

1. 작업장 운용계획 및 변경에 관한 사항
2. 제4조 제3항에 따른 규정의 제정과 개정, 폐지에 관한 사항
3. 제7조의 수익금 사용에 관한 사항
4. 그 밖에 시장이 정하는 사항

제7조(수익금의 사용) ① 수탁자는 작업장의 수익금을 작업장 근로장애인 급여 및 운영 유지비에 사용하여야 한다.

② 수탁자는 제1항에 따라 사용하고 남은 수익금은 보호작업장운영유지비에 사용한다 (단, 근로장애인 및 직원급여 부족시 보조금을 지급할 수 있다)

제8조(수탁자의 의무) ① 수탁자는 수탁받은 모든 시설물에 대하여 선량한 관리자로서의 주의 의무를 다하여야 한다.

② 수탁자는 작업장을 타인에게 임대 또는 용도 변경을 할 수 없다

③ 수탁자는 새로운 시설을 신축 또는 증축 및 개축할 때는 시장의 승인을 받아야 하며 준공과 동시에 기부체납 하여야 한다.

④ 수탁자는 관계법령 및 이 조례에 의한 명령이나 처분과 시장의 지시사항을 준수하여야 한다.

제9조 (감독) ① 시장은 작업장 운영에 관하여 관계공무원에게 조사하게 하거나 장부, 그 밖의 서류를 검사하게 할 수 있으며, 수탁자에게 필요한 보고를 명할 수 있다.

② 시장은 제1항에 따른 조사 또는 검사결과 시정하여야 할 사항이 있는 경우에는 관계 규정에 따라 필요한 조치를 취하여야 한다.

제10조(위탁의 취소) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생하였을 때에는 위탁을 취소할 수 있다.

1. 수탁자가 제8조의 의무를 위반하였을 때
2. 수탁자가 운영능력이 없다고 인정될 때
3. 수탁자가 위탁조건을 위반하였을 때

제11조(근로대상 장애인) 작업장 근로대상 장애인은 제천시에 거주하는 등록 장애인으로 한다. 다만, 비장애인 채용은 전체 근로 인원의 10분의 2 범위 안에서 생산 공정상 필요에 따라 수탁자가 판단하여 채용할 수 있다.

제12조(회계및결산) ① 회계연도는 매년 1월 1일부터 시작하여 12월 31일에 종료한다
② 매 회계연도 종료후 1개월 이내에 전년도 보조금 및 사업내역을 결산하고 집행내역을 시장에게 제출 하여야 한다.

제13조(준용) 이 조례에 정하지 아니한 사항은 「제천시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」, 「제천시 보조금 관리 조례」 및 「제천시 공유재산관리 조례」를 준용한다.

제14조(시행규칙) 이 조례 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관계법령

장애인복지법

[시행 2008.2.29] [법률 제8852호, 2008.2.29, 타법개정]

제58조 (장애인복지시설) ①장애인복지시설의 종류는 다음 각 호와 같다.

1. 장애인 생활시설 : 장애인이 필요한 기간 생활하면서 재활에 필요한 상담·치료·훈련 등의 서비스를 받아 사회복귀를 준비하거나 장애로 인하여 장기간 요양하는 시설
2. 장애인 지역사회재활시설 : 장애인을 전문적으로 상담·치료·훈련하거나 장애인의 여가 활동과 사회참여 활동 등에 편의를 제공하는 장애인복지관·의료재활시설·체육시설·수련시설 및 공동생활가정 등의 시설
3. 장애인 직업재활시설 : 일반 작업환경에서는 일하기 어려운 장애인이 특별히 준비된 작업환경에서 직업훈련을 받거나 직업 생활을 할 수 있도록 하는 시설
4. 장애인 유료복지시설 : 장애인이 필요한 치료·상담·훈련 등 편의를 제공받고 그에 소요되는 모든 비용을 시설 운영자에게 납부하여 운영하는 시설
5. 그 밖에 대통령령으로 정하는 시설

②제1항 각 호에 따른 장애인복지시설의 구체적인 종류와 사업 등에 관한 사항은 보건복지가족부령으로 정한다. <개정 2008.2.29>

제59조 (장애인복지시설 설치) ①국가와 지방자치단체는 장애인복지시설을 설치할 수 있다.

②제1항에 규정된 자 외의 자가 장애인복지시설을 설치·운영하려면 해당 시설 소재지 관할 시장·군수·구청장에게 신고하여야 하며, 신고한 사항 중 보건복지가족부령으로 정하는 중요한 사항을 변경할 때에도 신고하여야 한다. 다만, 제62조에 따른 폐쇄 명령을 받고 1년이 지나지 아니한 자는 시설의 설치·운영 신고를 할 수 없다. <개정 2008.2.29>

③제58조제1항제2호에 따른 의료재활시설의 설치는 「의료법」에 따른다.

④제2항에 따른 장애인복지시설의 시설기준·신고·변경신고 및 입소 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지가족부령으로 정한다. <개정 2008.2.29>

장애인복지법 시행규칙

[시행 2009.1.1] [보건복지가족부령 제84호, 2008.12.31, 타법개정]

제41조 (장애인복지시설의 종류와 사업) 법 제58조제2항에 따른 장애인복지시설의 구체적인 종류는 별표 4와 같이 구분하고, 장애인복지시설의 종류별 사업은 별표 5에서 정하는 바에 따른다.

[별표 4]

장애인복지시설의 종류(제41조 관련)

구 분	시설의 종류 및 기능
1. 장애인 생활시설	<p>가. 장애유형별 생활시설: 장애유형이 같거나 유사한 장애를 가진 사람들을 입소 또는 통원하게 하여 그들의 장애유형에 적합한 의료·교육·직업·심리·사회 등 재활서비스와 주거서비스를 제공하는 시설</p> <p>나. 중증장애인 요양시설: 장애의 정도가 심하여 항상 도움이 필요한 사람을 입소하게 하여 상담·치료 또는 요양 서비스를 제공하는 시설</p> <p>다. 장애영유아 생활시설: 6세 미만의 장애영유아를 입소 또는 통원하게 하여 보호함과 동시에 그 재활에 필요한 의료·교육·심리·사회 등 재활서비스를 제공하는 시설</p>
2. 장애인 지역사회재활시설	<p>가. 장애인복지관: 장애인에 대한 각종 상담 및 사회심리·교육·직업·의료재활 등 장애인의 지역사회생활에 필요한 종합적인 재활서비스를 제공하고 장애에 대한 사회적 인식개선사업을 수행하는 시설</p> <p>나. 장애인 의료재활시설: 장애인을 입원 또는 통원하게 하여 상담, 진단·판정, 치료 등 의료재활서비스를 제공하는 시설</p> <p>다. 장애인 주간보호시설: 장애인을 주간에 일시 보호하여 장애인에게 필요한 재활서비스를 제공하는 시설</p> <p>라. 장애인 단기보호시설: 장애인을 일정기간 보호하여 장애인에게 필요한 재활서비스를 제공하는 시설</p> <p>마. 장애인 공동생활가정: 스스로 사회에 적응하기 곤란한 장애인들이 장애인복지 전문인력에 의한 지도와 보호를 받</p>

	<p>으며 공동으로 생활하는 지역사회 내의 소규모 주거시설</p> <p>바. 장애인 체육시설: 장애인의 체력증진 또는 신체기능 회복 활동을 지원하고 이와 관련된 편의를 제공하는 시설</p> <p>사. 장애인 수련시설: 장애인의 문화·취미·오락활동 등을 통한 심신수련을 조장·지원하고 이와 관련된 편의를 제공하는 시설</p> <p>아. 장애인 심부름센터: 이동에 상당한 제약이 있는 장애인에게 차량 운행을 통한 직장 출퇴근 및 외출 보조나 그 밖의 이동 서비스를 제공하는 시설</p> <p>자. 수화통역센터: 의사소통에 지장이 있는 청각·언어장애인에게 수화통역 및 상담서비스를 제공하는 시설</p> <p>차. 점자도서관: 시각장애인에게 점자간행물 및 녹음서를 열람하게 하는 시설</p> <p>카. 점자도서 및 녹음서 출판시설: 시각장애인을 위한 점자간행물 및 녹음서를 출판하는 시설</p>
3. 장애인 직업재활시설	<p>가. 장애인 보호작업장: 직업능력이 낮은 장애인에게 직업적응능력 및 직무기능 향상훈련 등 직업재활훈련 프로그램을 제공하고, 보호가 가능한 조건에서 근로의 기회를 제공하며, 이에 상응하는 노동의 대가로 임금을 지급하며, 장애인 근로사업장이나 그 밖의 경쟁적인 고용시장으로 옮겨갈 수 있도록 돕는 역할을 하는 시설</p> <p>나. 장애인 근로사업장: 직업능력은 있으나 이동 및 접근성이 나 사회적 제약 등으로 취업이 어려운 장애인에게 근로의 기회를 제공하고, 최저임금 이상의 임금을 지급하며, 경쟁적인 고용시장으로 옮겨갈 수 있도록 돕는 역할을 하는 시설</p>
4. 장애인 유료복지시설	<p>장애인 생활시설로서 장애인에게 필요한 치료, 상담, 훈련 등 편의를 제공하고 모든 비용을 입소한 자로부터 수납하여 운영하는 시설</p>
5. 장애인 생산품 판매시설	<p>장애인 생산품의 판매활동 및 유통을 대행하고, 장애인 생산품이나 서비스·용역에 관한 상담, 홍보, 판로 개척 및 정보 제공 등 마케팅을 지원하는 시설</p>

[별표 5]

IV. 장애인 직업재활시설의 설치·운영기준

1. 시설의 입지조건 지역별 적정한 분포와 장애인 수, 보건·위생·급수·안전·환경 및 교통편 의 등을 충분히 고려하여 장애인이 쉽게 접근하고 편리하게 이용할 수 있는 쾌적한 환경의 부지나 건물을 선정하여야 한다.
2. 시설에서 근로를 하는 장애인(이하 “근로장애인”이라 한다)의 수
 - 가. 장애인 보호작업장
장애인 보호작업장 근로장애인의 최소인원은 10명 이상으로 하고 작업활동 프로그램을 운영할 경우에도 근로장애인이 최소 10명 이상 되도록 하여야 한다.

지 방 자 치 법

[시행 2009.4.1] [법률 제9577호, 2009.4.1, 일부개정]

제9조 (지방자치단체의 사무범위)

2. 주민의 복지증진에 관한 사무
 - 가. 주민복지에 관한 사업
 - 나. 사회복지시설의 설치·운영 및 관리
 - 다. 생활이 곤궁(困窮)한 자의 보호 및 지원
 - 라. 노인·아동·심신장애인·청소년 및 부녀(婦女)의 보호와 복지증진
 - 마. 보건진료기관의 설치·운영
 - 바. 전염병과 그 밖의 질병의 예방과 방역
 - 사. 묘지·화장장(火葬場) 및 납골당의 운영·관리
 - 아. 공중접객업소의 위생을 개선하기 위한 지도
 - 자. 청소, 오물의 수거 및 처리

제22조 (조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

- 제104조 (사무의 위임 등)** ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정

[시행 2009.5.6] [대통령령 제21473호, 2009.5.6, 타법개정]

- 제11조 (민간위탁의 기준)** ① 행정기관은 법령이 정하는 바에 따라 그 소관사무중 조사·검사·검정·관리업무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
1. 단순사실행위인 행정작용
 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
 4. 기타 국민생활과 직결된 단순행정사무
- ② 행정기관은 제1항 각호의 1에 해당되는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요한 때에 민간위탁을 하여야 한다.
- ③ 행정기관은 제1항 각호의 1에 해당하는 사무를 민간위탁한 때에는 수탁사무의 처리에 필요한 사무처리지침을 시달하고, 수탁사무의 처리에 필요한 적절한 조치를 하여야 한다.

제12조 (민간위탁대상기관의 선정기준) ①행정기관은 민간위탁사무의 수탁자를 선정하고자 하는 때에는 인력과 기구, 재정적인 부담능력, 시설과 장비, 기술보유의정도, 책임능력과 공신력, 지역간 균형분포등을 종합적으로 검토하여 적절한 기관을 수탁기관(이하 "민간수탁기관"이라 한다)으로 선정하여야 한다.

②행정기관은 민간수탁기관을 선정하고자 하는 때에는 다른 법령에 정한 경우를 제외하고는 공개모집하여야 한다. 다만, 민간위탁의 목적·성질·규모 등을 고려하여 필요하다고 인정되는 때에는 관계법령에 위배되지 아니하는 범위안에서 민간수탁기관의 자격을 제한할 수 있다. <신설 1999.12.31>

③행정기관은 행정사무를 민간위탁하는 경우에는 사무처리의 지연, 불필요한 서류의 요구, 처리기준의 불공정, 수수료의 부당징수 등 문제점을 종합적으로 검토하여 이를 방지할 보완조치를 강구하여야 한다.

제천시 공고 제 2009 - 763

제천시 장애인 보호작업장 설치 및 운영에 관한 조례를 제정함에 있어 「행정절차법」 제41조의 규정에 의하여 그 내용과 취지를 미리 알려 시민 여러분의 의견을 듣고자 다음과 같이 공고합니다

2009. 5. 29

제 천 시 장

제천시 장애인 보호작업장 설치 및 운영에 관한 조례안 입법예고

1. 조례명 : 제천시 장애인 보호작업장 설치 및 운영에 관한 조례안

2. 제정이유

장애인들을 생산적 경제활동에 참여시켜 사회참여 기회부여와 복지증진을 위하여 설치한 제천시장애인보호작업장의 운영에 관하여 필요한 사항을 규정하기 위함

3. 주요내용

가. 장애인 작업장의 위치 규정 (안 제2조)

나. 장애인 작업장의 사업내용 (안 제3조)

○작업장운영, 상담 및 취업활동

다. 위탁운영에 관한 사항을 규정함 (안 제4조)

○수탁자격 :사회복지법인, 비영리법인, 장애인 관련단체

○위탁기간 : 3년

○운영규정 제정

라. 위탁시 수탁자에 운영비 보조 및 재산 무상사용에 관한

사항을 규정함 (안 제5조)

마. 작업장 고용은 제천시 거주 장애인으로 하되 10분의 2

범위내에서 비장애인을 고용토록 함 (안제6조)

바. 수탁자의 사전 시장 승인사항을 규정함(안 제7조)

- 작업장 운용계획 및 변경, 작업장 운영, 수익금사용등

사. 수탁자의 의무사항을 규정함 (안 제8조)

- 수익금의 작업장운영과 장애인 복지에 사용
- 작업장의 타인임대, 용도변경 금지
- 수탁자가 새로운 시설 신증축시 시장승인 및 기부채납 의무

아.시장의 작업장에 대한 조사,검사권등 감독권을 규정함 (안제9조)

자. 위탁 취소 사유를 규정함 (제 10조)

- 수탁의무 위반,시장의 감독이나 시정조치에 응하지 않을 경우, 수탁자가 운영능력이 없다고 판단할 경우

4. 의견서 제출

이 조례의 제정안에 대하여 의견이 있는 기관·단체나 개인은 2009년 6월 18일 까지 제천시장 (참조 사회복지과 재활복지팀)에게 의견을 제출하거나 알려주시기 바랍니다.

※ 연락처 641 - 5720, FAX 641 - 5689 담당자 : 오 선 탁

- 예고 사항에 대한 항목별 의견 (찬반 여부와 그 사유)
- 성명 (단체의 경우 단체명과 대표자 성명), 전화번호, 주소
- 기타 참고 사항 등

★재활복지팀 장	사회복지과장				
오선탐	06/30 최남용				
지방사회복지주사	김영진				

조례제정(안)입법예고결과보고서

제천시 장애인보호작업장설치 및 운영에관한조례(안) 입법예고에 대하여 공고한 결과를 아래와 같이 보고합니다.

- 1.입법예고 조례명 : 제천시 장애인보호작업장설치 및 운영에관한조례(안)
- 2.공고번호 : 제천시공고 제2009-763호
- 3.공고기간 : 2009. 05. 29. ~ 06. 18.(20일)
- 4.공고매체 : 제천시보 및 제천시홈페이지(입법예고)
- 5.공고내용 : 별도붙임
- 6.공고결과
 - 조회수 : 115 명
 - 의견제시자 : 없음

붙 임 : 공고안 1부.(별지) 끝.