

# 제천시 중소기업육성자금 이차보전금 지급 조례안 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2008. 4. 7. 제 천 시 장  
나. 회 부 일 자 : 2008. 4. 8.  
다. 상 정 일 자 : 2008. 4. 15.(제145회 임시회 자치행정위원회 제1차회의)

## 2. 제안설명요지 (제안설명자 : 투자유치팀장 차정민)

### 가. 제안사유

중소기업의 경영안정과 기술개발 및 시설투자를 촉진하기 위하여  
저리의 육성자금을 더 많은 기업에게 더 나은 조건으로 지원함으로써  
기업하기 좋은 환경을 조성하기 위함.

### 나. 주요내용

- 제천시 중소기업육성자금 지원대상기업체(안 제5조)
  - 「중소기업기본법」 제2조에 해당하는 중소기업으로,
  - 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제2조제1호에 의한 공장에 해당하며,
  - 시에 공장이 소재하고 6개월 이상 가동한 기업체
- 제천시 중소기업육성자금 운영 지원(안 제8조)
  - 보전이율 : 3.5%(융자금리 : 은행대출금리 - 3.5%)
  - 융자한도 : 기업체당 3억원 이내
  - 상환기간 : 3년 이내
  - 대출기관 : 관내 은행(협약체결)
- 이차차액(이차보전금)을 제천시가 은행에 보전(안 제11조)

### 3. 검토보고 요지(전문위원 김석윤)

#### 【 법적 검토 】

- 지방자치법 제22조에 지방자치단체는 법령의 범위안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있으며,
- 지방자치법 제9조(지방자치단체의 사무범위)제2항3호에 농림·상공업등 산업진흥에 관한 사무가 명시되어 있음.
- 중소기업기본법 제3조제2항에 지방자치단체는 중소기업시책에 따라 관할 지역의 특성을 고려하여 그 지역의 중소기업시책을 세워 실시하여야 한다고 되어 있음
- 본 조례안은 행정절차법 제41조와 제42조 등에 의거 2007년 12월 14일 입법예고하였으며, 지방자치법 시행령 제10조의 19규정에 의거 제천시조례규칙심의회 의결을 거치는등 제반 법적 절차를 준수하였음.

#### 【 행정적 검토 】

- 본 조례안은 중소기업의 경영안정과 기술개발 및 시설투자를 촉진하기 위하여 대출이자에 대해서 이차보전금을 시에서 지원해 주어 기업하기 좋은 환경을 조성하기 위한 조례임.
- 먼저 조례안의 전체적인 흐름을 살펴보면
  - ① 제천시와 제1금융권 금융기관과 중소기업육성자금에 관한 협약체결
    - 중소기업육성자금규모 2008년 60억원, 2009년 100억원
    - 중소기업육성자금은 은행권에서 준비
  - ② 중소기업체에서 중소기업육성자금 추천을 제천시에 신청
  - ③ 제천시는 접수된 중소기업육성자금 신청서 심사
  - ④ 적합한 중소기업에 대해서 제천시가 금융기관에 추천
  - ⑤ 중소기업과 금융기관은 융자금 대출계약, 대출
    - 융자금 한도액 : 3억원
  - ⑥ 중소기업은 융자금과 이자를 금융기관에 납입
    - 연이자 3.5%를 뺀 금액을 은행에 납입

- ⑦ 금융기관은 이차보전금을 제천시장에게 신청
- ⑧ 제천시장 이차보전금을 금융기관에 1개월내 이차보전금을 금융기관에 지급의 절차를 거치게 됨.

- 본 조례안은 당초 도의 중소기업육성자금에 대해서 이차보전금(은행대출금리 -3.5%)을 해 주던 것을 우리시 자체적으로 시행하여 지역의 중소기업을 육성하기 위한 것임.
- 조례안을 심사함에 있어 현재 우리지역의 중소기업체의 현황 및 자금운용을 포함한 기업운영의 문제점등에 대한 설명이 필요함.
- 현재 도에서 시행하고 있는 중소기업육성자금을 지원받는 우리 지역의 업체수, 금액등을 살펴보아야 할 것이며, 이것을 시행함에 있어 기업체에게 어느 정도 도움이 될 수 있는지, 몇 개의 업체가 혜택을 받을 수 있는지를 살펴보아야 하며, 예산은 어느 정도 소요될 것으로 판단하는지 자세한 설명이 필요함.
- 제7조제1항(심사기준)의 용자신청서를 접수받은후 심사의 주체가 행정기관에서 하는 것과 심사위원회를 구성하여 하는 것중 어느 것이 업무적으로 효율적이며, 형평성이 있는지에 대해서 살펴보아야 함.
- 제7조제3항의 용자한도를 초과하는 경우는 어떤 경우를 의미하는지 자세한 설명이 필요함.
- 제8조제1항의 용자조건이 타시군과 비교했을때 어떤지를 살펴보아야 하며, 타시군의 운용사례에 대해서 설명이 필요함.

본 조례의 제정목적은 이차보전금지급을 통하여 자금운용이 상대적으로 열악한 중소지업을 지원하여 지역경제를 살리고 경기를 활성화하는데 있으므로 조례시행에 있어 가시적인 효과성에 대해서 충분히 심의하기 바람.

## 4. 질의답변 요지

### 가. 질의요지

- 제8조에 융자조건은?, 융자심의위원회를 타시군에 보면 설치를 했는데 특별하게 심의위원회를 설치하지 않는 이유는 무엇인지?  
(양순경 의원)
- 조례가 제정이 되면 예산 소요예산액 예상은 얼마정도인지?  
(강현삼 의원)
- 지금 제1 금융권하고 협의하셨다고 했는데 어디하고 협의를 했는지?(강현삼의원)
- 현재 중소기업 자금에 이자 은행금리가 어떻게 되는지? 제천시내에 중소기업이 몇 개 업체가 대상업체로 되는지?(권건중 의원)

### 나. 답변요지 (투자유치팀장 차정민)

- 심사기준은 크게 기업건실도, 그리고 품질개발이나 기술개발, 지역경제 기여도, 고용규모등 전부 다 객관적인 사항이어서 특별하게 위원회가 필요하다고는 생각을 하지 않음.

이미 시행하고 있는 타 지자체 심사기준을 기초로 해가지고 기업 형태, 그리고 유망 중소기업 벤처라든지 이노비스라든지, 으뜸기업이라든지, 수출유망기업이라든지 이런 여부, 이러한 것과 그리고 고용기여, 지역경제기여, 발전 가능성 이런 전부 객관적인 사항을 했기 때문에 특별하게 위원회를 구성을 할 필요는 없다고 생각함.

장점으로는 절차의 간소화나 시간단축, 이렇게해서 기업경영이 요즘 빠르게 이루어지고 있는데 거기에 맞출 수 있는 효율성, 효과성을 강조함.

실제로 위원회가 없을 경우 단점도 있을 수 있지만, 예를 들어서 운영상 미비점 보완이라든지 특혜소지도 있을 수 있음., 하지만 잘 관리를 하고 운영을 하면 문제는 없다고 생각함.

8페이지하고 9페이지의 제천시 중소기업육성자금 추천심사 기준

을 보면 기업건실도 43%, 기술 및 품질개발 27%, 지역경제 기여도 30%, 거의 모든 것이 점수로 숫자로 표시가 될 수 있으며, 자기자본 비율, 기업형태, 매출액, 사업영위기간, 규격표시 품질인증, 산업재산권 보유, 지역경제기여도, 고용증대, 종업원수 확인, 수출기업여부, 계획입주 여부등 거의가 객관적인 판단에 의해서 숫자로 표시할 수 있는 것이기 때문에 형평성이나 이러한 문제는 저희가 충분히 배제할 수 있다고 봄.

- 지금 2008년도 추경에 3500만원 정도의 예산을 잡고 있으며, 그 이유는 약 30억을 육성자금으로 대출을 해 주게끔 할려고 하고 있음. 2009년도에는 160억 정도를 융자할려고 하고 있으며, 이것은 약 3억 8천만원정도 됨.

2010년도에는 조금 더 규모를 늘려서 260억 정도 가서 총 한 7억이 좀 넘는 돈이 되겠고 이렇게 해서 현재 저희가 중소기업체가 약180개 정도 되며, 이중에 5인 이상은 120개 업체 정도 되는데 3년, 4년 이정도에는 전부 혜택을 받게끔 했으면 하는 것이 바람직하고, 바이오밸리나 하이테크밸리에 들어오는 기업들은 우선 순위에서 조금 뒤로 돌려고 함.

이것은 이차보전금 이 조례 건은 우리 관내에 현재 소재하고 있는 기업을 중심으로 지원하는 것을 중심으로 만들었기 때문에 그렇게 의도를 하고 있음.

- 제1금융권 농협하고는 지부장하고 금융팀장님하고 다 이야기가 끝나 가지고 협약서에 기초드래프트는 와 있음. 아직 조례 통과가 안 되어 가지고 저희가 협약은 아직 못맺고 있고 그다음에 기업은행도 이야기가 거의 다 끝났음. 그 외 국민은행이나 현재는 1금융권 전부 다 될 수 있으면 하려고 함.
- 약 7%에서 11% 정도로 제가 현재 알고 있으며 그것은 신용도나 채무구조에 따라서 너무 다름. 그래서 딱잘라서 말씀을 못드리는 데 8%, 9%, 크게 11% 까지 받는 기업들도 있는 것으로 알고 있음. 제천시 농협같은데는 적극적으로 나오면서 0.8% 정도를 은행이 차감을 해 주겠다고 얘기를 했으며, 토탈 4.3% 정도됨. 총 180여개 기업체 중에서 120개가 5인 이상 기업입니다. 120개 업체는 4년내에 전부 다 수혜를 받게끔 해 주고 싶은 것이 바램임.

## 5. 소수의견

“없 음”

## 6. 토론요지

“없 음”

## 7. 심사결과

“원안 가결”

## 8. 심사보고 붙임서류

- 제천시 중소기업육성자금 이차보전금 지급 조례안 1부. 끝.