

【제97회 임시회 제2차본회의 부록】

2004. 1. 31(토)  
제97회임시회제2차본회의

# 심 사 보 고 서

- 제천시노인전문요양병원민간위탁계획안 -

## 자 치 행 정 위 원 회

## 제천시노인전문요양병원민간위탁계획안

### 1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2004. 1. 20. 제 천 시 장  
나. 회 부 일 자 : 2004. 1. 26.  
다. 상 정 일 자 : 2004. 1. 28.(제97회임시회 자치행정위원회 제1차 회의)

### 2. 제안설명요지 (제안설명자 : 보건위생과장 박성웅)

#### 가. 제안이유

- 노인전문요양병원의 효율적인 운영을 위하여 민간위탁 운영코저 함.

#### 나. 주요골자

- 위탁시설
  - 부 지 : 제천시 행정구역내 현행 건축법상 기본병상(90병상)규모의 병원을 건축할 수 있는 적정부지(1,000평 이상)를 우리시에 기부채납 할 수 있는 면적
  - 건 물 : 2,760m<sup>2</sup>(835평) 지하1층, 지상 3층
  - 병상수 : 90병상
  - 총사업비 : 3,600백만원(국비1,800 도비788 시비 1,012)
    - 건 축 : 3,152백만원(국비1,576 도비788 시비 788)
    - 장비구입비 : 448백만원(국비224, 시비224)
- 위탁신청 대상자
  - 충청북도에 주소를 두고 있는 대학병원, 의료법인(단, 법인의 대표자는 병원급 이상 의료기관을 3년이상 운영한 경력이 있는 자
  - 충청북도에 주소를 두고 있는 신경과 또는 정신과 전문의로서 병원급 이상 의료기관에서 5년이상 근무한 경력이 있는자
- 위탁기간 : 위탁기간은 5년으로 하되, 재위탁 가능
- 위탁자 선정기준 : 재정부담 능력, 시설과 장비, 기술보유 정도, 책임 능력과 공신력 등을 종합적으로 검토하여 수탁자로 선정

### 3. 전문위원 검토보고 요지(전문위원 이후준)

#### 가. 법적검토

- 제천시 노인전문요양병원 건립계획(2003. 10. 1)에 의하면  
총사업비 3,600백만원(국비1,800 도비 788 시비 1,012)을 투자 연건평 835평(지하1층 지상3층)에 90병상 규모의 병원을 건립코저 추진하여
  - 2003.10.24. 지방재정 투·융자심사를 거쳐 2003. 9. 9 공립치매요양병원국고보조금 교부신청, 2003. 10 . 2. 국비 1,576백만원이 확정되어 2003년 10월에 제천시노인전문요양병원설치및운영조례를 제정하고 본 계획과 조례에 의거 위탁대상지를 선정코저 하는 과정에 의회의 동의를 얻고자 하는 것임.
- 지방자치법제95조제3항에 지방자치단체의 장은 조례 또는 규칙이 정하는 바에 의하여 그 권한에 속하는 사무중 조사·검사·검정·관리 업무등 국민의 권리의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다 하였고,
- 지방재정법제 제109조 제2항에 지방자치단체는 공공시설의 효율적인 관리를 위하여 필요하다고 인정될 경우에는 당해 지방자치단체의 조례가 정하는 바에 의하여 지방자치단체외의 자에게 위탁하여 그 공공시설을 관리하게 할 수 있다 하였으며,
- 제천시사무의민간위탁촉진및관리조례제4조는
  - 단순한 사실행위인 행정작용
  - 공익정보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
  - 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
  - 기타 시설관리 등 단순행정관리 등에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성을 정기적, 종합적으로 판단하여 민간위탁을 결정하여야 하며, 자치사무에 대하여는 의회의 동의를 얻어야 함.

- 제천시노인전문요양병원설치 및 운영조례 제4조1항에 시장이 필요하다고 인정할 때에는 의료법인등에 위탁운영 할 수 있다고 하였으며, 제천시노인전문요양병원건립기본계획수립시 노인전문요양병원의 직접 운영과 위탁운영을 비교 검토한 결과 전국 광역시·도립병원이 위탁 운영하고 있는 점을 감안, 우리시에서도 위탁 운영함이 가하다고 판단하였으며, 건물신축부터 수탁자가 전담하여 건축함이 바람직하다고 판단하여 본 계획안을 상정한 것으로 법규적 하자는 발견치 못함.

## 나. 행정적 검토

- 동의안 심의시 주요 착안사항은
  - 동의안 적법성과 타당성을 갖추고 있는가
  - 동의안이 주민의 부담을 가중시키는 것은 없는가
  - 의회의 동의나 의결을 받기전에 이미 집행하고 사후에 격식을 갖추기 위해 동의안을 제출한 것은 아닌가
  - 자치단체의 새로운 예산지출을 수반하는 것은 아닌가
  - 중·장기 계획과 상반되는 것은 없는가
  - 기타 주민에게 미치는 영향, 민원발생우려 등을 종합 검토하여야 할 것이며,
- 치매노인에 대한 전문적인 치료 및 요양서비스를 제공하여 치매질환의 악화방지 및 치매노인 가족의 고통을 경감시켜주기 위하여 꼭 필요한 사업임을 누구나 공감 할 수 있으나, 사업을 결정하는 과정에 전문가 또는 시민들의 의견수렴을 하고, 타지역의 운영사례, 지역적여건, 공무원 조직과의 관계, 재정적부담, 지역주민의 수해도 등을 다각적으로 분석하여 직영 또는 위탁 여부를 결정하여야 할 것임.
- 지방재정법제77조(공유재산관리계획) 지방자치단체의장은 예산을 편성하기전에 매년 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획을 수립하여 지방의회의 의결을 얻어야 한다고 하였음에도 2004년도 공유재산관리계획에 제천시노인전문요양 병원건립이 포함되지 아니 하였으므로 차후 변경계획승인을 요하는 사항임.
- 앞으로 민간위탁계획을 추진하면서 계약자 선정, 계약조건의 제시, 시설규모, 예산투자계획등 시설관리 등에 세밀한 추진계획을 수립 시행하여야 할 것임.

## 4. 질의답변 요지

### 가. 질의요지

- 치매환자의 통계수는 어떻게 파악되고 있는지, 통계수를 감안해서 병상 결정이 되는 것이 바람직하지 않는지?  
적정부지 면적을 1천평 정도로 잡았는데 개인 생각 같아서는 주변 조경 환경과 주차공간 기타의 여백공간을 생각한다면 최소 3천평 정도는 기준화해야만이 바람직하지 않는지?  
대학병원이라 하면은 종합병원을 의미한다라는 것을 명시해서 추진할 수 있도록 해야 만이 요양병원에 지장이 없는 책임자를 선정할 수 있지 않아 생각되고, 위탁경영을 했을 경우 예상되는 연간 지원 예산의 규모는 어느 정도로 추정하고 있는지? (김진학 위원)
- 90병상을 설치하면서 타지역에 진료환자를 수용도 가능하다고 했는데 단양, 충주, 청주도 있는데 과연 타지역에 진료환자가 제천에 올 수 있다고 생각하는지?(김기상 위원)
- 병원선정기준에 대해서 조례안이든 위탁계획안이든 투명하게 할 수 있다고 판단이 되는지(김기상 위원)
- 작년에 설치운영 조례를 제정할 때도 한번 짚어봤지만 더 이상에 예산지출이 수반되지 않는지, 가능성이 있는지(김기상 위원)
- 90병상을 넘어서 최하 120병상까지 가야한다면 앞으로 증축계획이나 비용을 어떻게 부담할 건지?(윤성열 위원장)
- 처음부터 최소한도 우리가 손익분기점이 된다는 120병상으로 기본계획을 세우지 않는 것은 어떤 이유인지, 최하120병상을 계획을 했다면 한 48억정도 국비보조가 50%로 시비가 적게 부담되면서 처음부터 국도비를 우리가 더 교부받을 수 있고 앞으로 어떤 수탁자가 운영해 나가는데도 비용을 가중시키지 않아도 되는데 특별한 이유가 있는지 (윤성열 위원장)
- 만약에 공고를 냈는데 수탁자가 전무하다 모집공고에 응하지 않았다 이럴 경우 어떻게 하실 계획인지 (윤성열 위원장)

### 나. 답변요지 (보건위생과장 박성웅)

- 치매환자수를 아직 공식적으로 파악한 데이터는 없음.

- 다만 지금까지 업무를 추진해 오면서 추정수치로 약 70~80여명 정도 되지 않아 생각됨.
- 당초에 계획하고 있는 90병상을 크게 더 이상 필요하지 않다라고 보고 있고, 다만 병원자체 채산성이 있어서 지금 보건복지부나 다른데 에서도 기 운영하는데 120병상정도 되어야 수치 분기점이 되지 않겠느냐 예상하고 있기 때문에 조금 고민하고 있음.
  - 최소한 2~3천평 정도는 되어야 어느정도 요양시설이라고 할 수 있지 않아 하는 측면에서 생각을 했었지만 건축법에 규정한 최소한의 면적이 있기 때문에
  - 대학병원이라고 해서 종합병원을 의미한다 라고는 강제로 할 수 없을 것 같음.
  - 당초에 조례를 상정했을 때 예상수치 분석보고를 드린바 개원 첫 해에는 약 6억 정도의 결손이 발생할 것으로 예상하고 있고, 해를 거듭하면서 3년 정도 가면은 수치가 분기점이 되지 않겠느냐 예상하고 있음.
- 지금은 경쟁시대이기 때문에 어떤 병원을 어떻게 운영하느냐가 중요하다고 생각됨.
  - 사실 정확하게 투명하게 했다고 말씀을 드리기는 어렵고, 비교적 대한민국 내에서는 수탁자 선정에 관한 한 가장 공평하고 투명한 방법으로 추진을 하겠다고 분명한 말씀은 드릴 수 있음.
  - 건물자체는 없음.
  - 증축되는 부분에 대해서는 개인부담 수탁희망자가 자기 부담하는 쪽으로 유도를 하고 있음.
  - 국비지원규모는 어디를 막론하고 똑같음. 90병상을 기준으로 해서 지원액만큼 줌.
  - 그러한 문제는 없으리라고 보고 비공식적으로 여러 사람이 의사를 가지고 있는 것으로 알려지기 때문에 문제가 없지 않아 봄.  
수탁희망자가 없다면 그때 가서 다시 한번 검토해 보면 여러 가지 방법이 있으리라 생각됨.

## 5. 소수의견

“없 음”

## 6. 토론요지

“없 음”

## 7. 심사결과

“원안가결“

## 8. 심사보고 붙임서류

- 제천시노인전문요양병원민간위탁계획안 1부