

【제97회 임시회 제2차본회의 부록】

2004. 1. 31(토)
제97회임시회제2차본회의

제천시폐기물관리조례중개정조례안 심 사 보 고 서

산 업 건 설 위 원 회

제천시폐기물관리조례중개정조례안 심 사 보 고 서

1. 심 사 경 과

- 가. 제출일자및제출자 : 2004. 1. 20. 제천시장
나. 회 부 일 자 : 2004. 1. 26.
다. 상 정 일 자 : 2004. 1. 28(제97회 임시회 산업건설위원회 제1차회의)

2. 제안설명 (제안설명자 : 자연환경과장 지선대)

가. 제안이유

- 「자원의 절약과 재활용 촉진에 관한 법률」에서는 1회용품의 무분별한 사용으로 인한 자원의 낭비를 막고 폐기물 발생을 줄이기 위하여 음식점·목욕탕·백화점등에 대하여 1회용품의 사용억제 및 무상제공 금지 등의 의무를 부과하고 이를 위반하였을 시 규정에 의거 과태료를 부과·징수하고 있음
(제천시 폐기물관리조례 개정 : 1회용품 사용규제 위반시 과태료 부과기준 ; 2003년12월19일 조례 제618호)
- 1회용품 사용억제 대상사업장 수에 비하여 단속 공무원 수가 절대적으로 부족한 바 주민참여를 통하여 1회용품 사용억제 대상사업장의 효율적인 단속과 위반사업장에 대한 경각심을 주기 위하여 신고포상금제를 도입·운영하기 위하여 이에 대한 제반규정을 조례로 제정코자함.

나. 주요내용

- 1회용품 사용규정 위반행위 신고자에 대한 포상금 지급기준 마련 (조례제25조의2, 별표9)
- 신고에 의해 적발된 사업장의 과태료 부과기준 마련 (조례제25조의4)
 - 위반회수와 관계없이 항상 1차 위반시의 과태료부과
 - 같은 날, 같은 장소(매장)에서 행하여진 같은 위반행위에 대한 과태료는 1회만 부과
 - 위반행위를 다투지 않고 소정의 납부기간 내에 과태료를 납부하는 경우 50% 감액
- 1회용품 사용규제 위반사업장 중 신고포상금 지급제외대상규정 (조례제25조의5)
 - 집단급식소에서 자동판매기를 통하여 커피를 무상으로 제공하는 행위등
- 1회용품 사용규제 위반행위 신고방법 및 신고서 처리규정등 (조례 제25조의6, 25조의7, 25조의8)
 - 신고자는 위반행위가 있는 날로부터 7일 이내 신고서 제출
 - 위반행위를 명확하게 입증할 수 있는 자료제공
 - 신고서의 보완요청
 - 신고서 처리규정등
- 신고포상금의 지급방법·시기등을 규정 (조례제25조의9)
- 신고포상금 지급의 제외규정 (조례제25조의10)
 - 신고자의 포상금 합계가 월평균100만원을 초과하는 경우 등

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 최동수)

< 法的檢討 >

- 폐기물관리법 제15조와 자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률 제42조 및 환경부 과태료 부과징수에 관한 규정등에서 관련법 위반에 대하여 시장·군수가 과태료를 부과·징수할 수 있도록 규정하였고, 환경부 1회용품 사용규제위반 사업장에 대한 신고포상금제 시행지침 및 1회용품 사용규제 위반사업장에 대한 과태료 부과 및 신고포상금 지급조례(표준안)에도 명시하였음.
- 행정절차법 제41조와 42조 등에 의거 2003년12월8일 ~ 12월 30일(20일간)입법예고를 하였으며, 입법예고 기간 중 제출된 의견은 없었고 지방자치법 시행령 제10조의 19규정에 의거 2004년 1월 15일 제천시조례규칙심의회회의 의결을 거치는 등 제반 법적 절차를 준수하여 법적인 하자는 없다고 사료됨.

< 行政的檢討 >

- 본 개정조례안은 1회용품 사용규제 위반사업장에 대한 과태료 부과기준을 개정한 제천시폐기물관리조례개정 (조례제618호 : 2003년12월19일)후 이의 효율적 추진을 위하여 신고포상금제를 도입시행코자 관련근거를 마련하고 환경부의 1회용품 사용규제 위반사업장에 대한 과태료부과 및 신고포상금 지급조례(표준안)에 의거 개정하는 것으로 업무의 효율성을 기할 수 있다고 판단됨.
- 현재까지 1회용품 사용규제 위반행위에 대한 과태료 부과건수가 전국적으로 2002년도 84만여개 업소 점검에 총13건의 과태료

(부과액 15,000천원)부과, 2003년도 2/4분기까지 27만여개업소 점검에 총27건의 과태료(부과액22,000천원)부과에 그치는 등 그 실적이 극히 미비한 실정이며, 우리 제천시에서도 이에 대한 과태료 부과실적은 거의 전무한 실정이지만,

- 앞으로 신고포상금제를 시행할 시는 과태료 부과실적증가는 물론 이에 따른 민원도 대폭 증가할 것임.
- 따라서 관련부서에서는 1회용품 사용규제 위반행위에 대한 과태료 부과 및 주민신고에 대한 제반절차 등에 대한 주민홍보 자료를 완벽하게 작성하여 충분한 사전홍보를 실시한 후 이를 시행해야 될 것임.
- 개정조례안 제28조의8(시장의신고 처리등) 제6항 담당 공무원 조사결과, 위반행위가 인정된다고 판명이 난 경우나, 제3항의 감면 과태료 납부기간이 경과 한 경우에는 30일 이내의 납부기간을 정하여 별지 제5호 서식의 일반 과태료 처분 및 납부필 통지서를 발부토록 하고 현행조례 제28조(과태료 처분통지 등)에서 과태료 처분을 하고자 할 때는 별지 제4호 서식의 과태료 처분 통지서와 별지제5호 서식의 과태료 납부통지서를 발부토록 규정하고있는 바 별지 제4호 서식 과태료 처분통지서를 생략 해도 과태료 부과징수 절차에 하자는 없는지, 즉 개정조례안 제25조의8 제7항에서 제6항의 결과에 이의가 있는 신고자 및 피신고자는 시장에게 이의 신청을 할 수 있도록 규정하고 있는데 별지 제5호 서식의 과태료 납부필통지서만을 받은 자는 이의 신청을 할 수 있다는 제4호서식 처분통지서가 없어도 과태료 부과 징수 절차에 문제가 없겠는지를 자세한 설명 후 세심히 심의하여함.

그리고 별지 제5호 서식은 과태료 납부통지서이며 일반 과태료 처분통지서는 아님. 또한 개정조례안 제25조의8 제6항의 “별지

【제97회 임시회 제2차본회의 부록】

제5호서식의 일반 과태료 처분 및 납부필통지서...“라는 조문은 별지 제6호서식 과태료 처분 및 납부통지서의 서식과 혼동될 염려가 있음. 따라서 이에 대한 자세한 설명 후 세심히 심의하여야 함.

- 자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률중 1회용품 사용규제에 대한 과태료 부과·징수업무에 관한 규정은 2003년 7월 28일 개정 시행되었으나 현재까지 과태료부과 실적이 없지만, 금번 신고포상금제와 같이 시행된다면 업무체계가 복잡하여 시민들의 혼란을 초래할 염려가 큰 바 시행전 이에 대한 철저한 대책마련이 있어야 할 것으로 사료됨.

4. 질의 답변 요지

가. 질의요지

- 1회용품의 종류는 무엇이 있는지? (김남원 의원)
- 과태료부과 기준 및 포상금 지급기준에서 식품접객업소, 집단급식소, 목욕장, 숙박업소의 과태료가 차등을 두었는데 형평성에 어긋나는 것은 아닌지?, 과태료부과대상이 되는 것은 어떤 것인지? (김남원의원)
- 포상금의 지급시기가 과태료고지서가 발부한 날로부터 7일이내에 지급하게 되어 있는데 과태료도 받지 않고 포상금을 지급할 경우 운영상 문제점은 없는지?(이재환 의원)
- 안 제25조의8 제6항에 별지5호서식의 일반과태료처분 및 납부필통지서를 발부하고 라고 되어 있으며 조례 제28조에서 과태료처분을 하고자 할때는 별지제4호서식의 과태료처분통지서와 별지제5호서식의 과태료납부통지서를 발부토록 규정하고 있는데, 과태료를 부과함에 있어 과태료처분통지서를 생략해도 되는지?(이재환 의원)
- 포상금을 전문으로해서 하는 사람들에 대한 대책은 있는지?(이재환 의원)

나. 답변요지

< 자연환경과장 지선대 >

- 1회용품종이컵, 합성수지금속박컵, 1회용수저포크, 나이프, 비닐식탁보, 1회용면도기, 1회용칫솔, 1회용샴푸·린스 등이 있음.
- 과태료부과 및 포상금 지급기준은 상위법에 의한 법적인 사항이며, 과태료 부과대상이 되는 것은 1회용품을 무료로 지급하였을 경우 해당이 됨.
- 위 개정조례안은 과태료를 받는게 목적이 아니라 주민들의 신고로 1회용품 사용을 억제하는데 목적이 있음. 따라서 신고하는 사람에게 최대한 혜택을 줌.
- 과태료를 부과함에 있어서는 폐기물관리조례 제28조에 의해서 하므로 운영하는데 법적인 하자는 없다고 생각됨.
- 안 제25조의 10에 신고포상금의 상한선을 두어 월100만원이 초과되면 지급을 안하는 것으로 규정하였음.

5. 소 수 의 견

“ 없 음 ”

6. 토 론 요 지

개정조례안의 내용중 1회용품사용규제의무가 있는 사업장의 의미를 명확히 하고 포상금의 대상이 되는 과태료 부과시 과태료처분통지를 생략해도 된다고 해석이 될 수 있는 점과 1회용품사용에 따른 과태료처분에 있어 이의신청절차를 통지할 필요가 있다고 판단됨
(김남원 의원)

7. 심 사 내 용

- 김남원위원의 수정안 발의(제천시의회 회의규칙 제25조)
- 수정안 표결결과
 - 출석위원 5명중 찬성 5명으로 가결(제천시의회 회의규칙 제45조)

8. 심 사 결 과

“ 수정안 가결 ”

9. 심사보고 붙임서류

1. 제천시폐기물관리조례중개정조례안에 대한 수정안 1부.
2. 수정안 대비표 1부. 끝.

제천시폐기물관리조례중개정조례안에 대한 수정안

제천시폐기물관리조례중개정조례안중 다음과 같이 수정한다.

- 안 제25조의2 제1항중 “1회용품사용의무가”를 “1회용품사용규제의무가”로 한다.
- 안 제25조의8 제6항중 “별지 제5호 서식의 일반과태료 처분 및 납부필통지서를”을 “별지 제4호 서식의 과태료 처분통지서와 별지 제5호 서식의 과태료 납부통지서를”로 한다.

수 정 안 대 비 표

개 정 안	수 정 안
제25조의2(신고포상금의 지급기준) ① ----- 제4조의 규정에 의하여 <u>1회용품사용의무가</u> 있는 사업장의 ----- ② (생략)	제25조의2(신고포상금의 지급기준) ① ----- 제4조의 규정에 의하여 <u>1회용품사용규제의무가</u> 있는 사업장 의 ----- ② (개정안과 같음)
제25조의8(시장의 신고서 처리등) ① (생략) ② (생략) ③ (생략) ④ (생략) ⑤ (생략) ⑥ ----- 납부기간을 정하여 <u>별지 제5호 서식의 일반과태료 처분</u> <u>및 납부필통지서를</u> 발부하고, ----- -----	제25조의8(시장의 신고서 처리등) ① (개정안과 같음) ② (개정안과 같음) ③ (개정안과 같음) ④ (개정안과 같음) ⑤ (개정안과 같음) ⑥ ----- 납부기간을 정하여 <u>별지 제4호 서식의 과태료 처분 통지</u> <u>서와 별지 제5호 서식의 과태료 납</u> <u>부통지서를</u> 발부하고, ----- -----