

2005. 3. 19 ~ 3. 21  
제 110회 임시회

# 시정질문 답변서



제 천 시

# 시정질문 및 답변순서

## 제110회 제천시의회 임시회

일 시	의원명	제 목	답변자	비고
2005. 3. 19 (토)	김 남 원	농업축산과 농업기술센터 통합에 따른 농정 성과 및 문제점은?	농업기술 센터소장	①
	민 경 완	FTA특별기금 확보를 위한 우리시의 추진계획은?	기술보급 과장	②
2005. 3. 21 (월)	김 기 상	(구)시청사 관리현황 및 활용화를 위한 향후계획은?	시 장	①
	최 창 규	의림지의 관광활성화 방안 및 개발대책은?	문화관광 과장	②
2005. 3. 21 (월)	김 성 진	국가균형발전을 위한 공공기관 유치에 대하여	부 시 장	③
		해빙기 교통안전대책 및 초·중·고생 등·하교 교통안전대책은?	교통과장	④
	이 재 환	2005년도 농축산분야 지원사업 추진에 대하여	농업기술 센터소장	⑤

## 답 변 서

질문의원명	김 남 원 의원 (산업건설위원회)
답변자	농업기술센터소장
제 목	농업기술센터 통합에 따른 농정의 성과 및 문제점에 대하여

### 질문요지

- 2003년 1월 직제개편에 따라 농업축산과가 농업기술센터로 통합 되었는바 이에 따른 농정의 성과 및 문제점은?

### 답변내용

- 2003년 1월 직제개편에 따라 농업축산과가 농업기술센터로 통합 되었는바 이에 따른 농정의 성과 및 문제점에 대하여 말씀드리겠습니다.
  
- 직제개편의 배경에 대하여 먼저 말씀드리겠습니다  
창조적 시정과 경영혁신, 시정의 생산성 향상에 목적을 가지고 경영진단을 통해 2003년 1월 직제개편을 단행하였습니다  
  
농업인을 위한 일관성있는 행정조직 개편을 통해 농촌에 대한 정책적사업과 시범.지도사업이 상호 긴밀한 연계를 이루어 시너지 효과를 거양할 수 있도록 하고 있습니다
  
- 먼저 통합 이후, 농정의 성과를 말씀드리겠습니다  
저를 중심으로 해서 정책의 일관성을 위해 노력하고 매주 토요일 담당급 이상 업무연찬과 토론회를 통하여 현안 농정을 심도있게 협의하여 신속하게 대응하고 있습니다

농업인의 소득과 직결되는 시 자체사업을 업무의 성격에 맞도록 기술보급과로 일원화 하였으며, 유통가공 및 축산분야는 농업 축산과로 일원화 하여 소득사업에 전력을 기하고 있습니다.

특히 농업인의 서비스 향상을 위하여 농지관리 전담부서를 신설하여 농지관련 민원을 신속처리하여 민원인 불편을 해소하고 있으며

농업인의 영농상담을 현지에서 직접할 수 있는 상담소를 설치 운영하여 현장 애로사항을 수렴 해결하고 있습니다

농기계수리기사를 증원 현장순회 수리활동을 강화하여 적기영농에 차질이 없도록 하여 시한영농에 적극 대처 안심하고 영농에 종사할 수 있도록 하고 있습니다

이 밖에 우리 농업의 현실과 농업인이 보다 잘 살 수 있도록 정부의 농정시책 및 영농정책사업에 대한 설명회 및 홍보물 등을 통해 홍보함과 동시, 농민단체장과의 간담회와 협의를 수시로 실시 농업인의 의견을 사전에 충분히 수렴하여 우리시의 농정 시책에 적극 반영하는등 알 권리 충족과 열린농정에도 적극 노력해 나가고 있습니다.

주요 농정방향에 대하여 말씀드리겠습니다.

WTO/FTA, 쌀협상등 개방화에 따른 농업인들의 안정적인 소득을 증대시킬 수 있는 시책도 적극 추진해 나가겠습니다

건강 자연도시 제천을 정정지역이라는 이미지를 최대한 살려 농업과 환경, 농업과 관광을 접목시켜 농업발전과 농업인 소득이 향상되도록 하고

농업관광시체 활성화를 위해 농촌관광마을을 남부5개면에 5개마을을 육성추진하고 있으며, 전통테마마을과 장평천환경농업시범마을등과 함께 도시민이 찾아와 머물고 즐기고 체험하여 우리 농산물 우수성 홍보와 농외소득 향상을 위해 추진하고 있습니다

이를 기반으로 하여 도시민이 머물고 체험하는 다양한 프로그램개발로 찾아오는 농촌관광이 활성화 되도록 함과 동시에 농업인들의 농외 소득 향상에도 크게 기여할 것으로 판단됩니다.

이렇게 개방화에 적극 대응하고 농업정책 및 시체방향도 국제적인 여건변화를 감안하여 정부시체에 호응하며 우리지역 여건에 맞는 농가 지원 대책도 세워 나가도록 하겠습니다.

#### 끝으로

조직개편에 따른 통합으로 인한 조직의 운영과정에서 발생될 수 있는 문제점은 보다 심도있게 분석하고 적극 대처하여 농촌과 농업인을 위한 참봉사 행정을 펼쳐나가도록 하겠으며, 앞으로 더욱더 직제개편에 효율성을 높여 나가도록 하겠습니다.

## 답 변 서

질문의원명	민 경 완 의원 (자치행정위원회)
답변자	기술보급과장
제 목	FTA특별기금 확보를 위한 제천시의 추진계획은?

### 질문요지

FTA특별기금 확보를 위한 제천시의 추진계획은?

1. 제천시의 과수농가수, 작목반수, 면적, 생산량, 유형별 출하량, 각 조합별(영농법인) 판매량은?
2. 금강산 제천사과 과원조성의 목적과 앞으로의 추진계획은?
3. 제천사과 명품화를 위한 전략과 목표는?
4. 국가적 차원의 FTA대응전략 및 지원계획은?
5. FTA기금이 제천시 농민들에게 미치는 영향은?
6. 2004년도 제천시의 추진과정과 그 결과는?
7. 2004년도 실패한 원인은?
8. 2005년도(현재)에 추진하고 있는 FTA 기금확보 과정의 타당성 및 지원가능성은?
9. 제천농민의 뜻을 버리고 농협연합체를 사업체로 선정한 이유는?
10. 앞으로의 계획 및 실패할 경우 대책은 무엇인가?
11. 충청북도 타시·군은 어떻게 추진하고 있는지?

**답변내용**

1. 제천시의 과수농가수, 작목반수, 면적, 생산량, 유형별 출하량, 각조합별(영농법인)판매량 ?

**□ 일반현황**

구 분	농 가 수 (호)	재 배 면 적 (ha)	생 산 량 (톤)
사과	457	542	8,906
복숭아	182	103	1,113
배	92	35	645
포도	20	7	112

**□ 유형별 출하량**

구 분	출하실적(톤)			
	계	개통출하	개별출하	수출
물량(톤)	8,906	2,466.7	6,349.3	90

**□ 작목반 현황**

구분	사과	복숭아	배	포도
작목반	24	1	1	1
영농조합	4			

**□ 각 조합별 판매량**

조합별	출하량(톤)	출하금액(백만원)
제천시농협	479	895
백운농협	17	343
송학농협	67	104
봉양농협	6.7	10
사과영농법인	397	10
원협	1,500	5,000

## 2. 금강산 제천사과 과원조성의 목적과 앞으로의 추진계획은?

- 우리시의 농산물중 사과와 약초는 전국의 어느 지역과 비교하여도 우수하여 제천특산물로 자리매김하고 있는 상태이며, 인근 충주나 경북 풍기 등에서 생산되는 사과보다도 당도가 매우 높고 우수합니다
- 따라서 우리나라 최고의 관광명소인 금강산에 제천의 특산물인 사과 과원을 조성 전국에서 모여드는 관광객을 대상으로 제천사과을 홍보함과 동시에 제천 농산물의 우수한 이미지를 부각시킨 브랜드화로 과수농가 소득향상에 기여하기 위하여 금강산이 있는 북한 고성군 삼일포에 제천 사과 과수원을 조성하게 되었습니다
- 앞으로 금강산 제천사과 삼일포농장과 연계한 제천의 이미지 제고와 제천농산물 브랜드화 추진을 위하여 금강산에서 제천농산물 홍보행사와 아울러 사회문화교류의 폭을 넓혀 나갈 계획입니다

## 3. 제천사과명품화를 위한 전략과 목표는 ?

- 제천사과 명품화는 제천사과의 품질향상과 대외 경쟁력 제고로 고품질 사과를 생산하기 위하여 2001년부터 집중적으로 지원 육성하고 있는 사업으로 이 사업의 전략은 지역적, 기상적인 특성이 다른 지역보다 유리하여 우리지역의 과수산업을 브랜드화하고 명품화를 하기 위하여 추진하고 있습니다.  
2001년도에는 사과밀식과원 외 6개사업에 4억1천만원, 2002년도에는 7개 사업에 7억4천만원, 2003년도에는 7개사업에 15억1천만원, 2004년도에는 7개사업에 11억9천만원의 사업비를 투입 과수산업의 기반을 다지는데 역할을 하고 있으며 앞으로도 지속적인 투자와 지원을 해나갈 계획입니다.
- 앞으로 제천사과는 자체 브랜드를 가지고 육성해 나갈 방침을 세우고 농림부 FTA과수산업육성계획을 수립하여 도와 중앙으로 계획을 상신 중에 있으며 과수농가에게 도움이 되도록 최선의 노력을 다할 것입니다.

- 일부 과수 명품화시책에 대한 문제점도 있으나 이는 단계적으로 과제를 해결, 우리지역의 고유브랜드 정착과 과수농가의 경제적인 도움이 되도록 지속적으로 육성해 나갈 계획입니다.

#### 4. 국가적 차원의 FTA대응전략 및 지원계획은?

- 국가적인 차원의 FTA대응전략은 잘 아시다시피 농림부에서 한, 칠레간 협정과정에서 칠레와 같은 과수산업육성이 필요하다고 판단되어 관련 정책기관인 농림부에서는 장기 과수산업지원책을 2010년까지 마련하고 주산지 시군으로부터 2004년부터 계획을 받고 있습니다.
- 과수산업육성의 농림부 주요골자는 과수산업의 지역클러스터 및 통합브랜드로 국제경쟁력을 키우고 과수산업의 확고한 기반을 마련하고자 하는 것으로 우리시에서도 금년도 계획을 도에 보고한 바 있습니다.
- 2010년 까지 과수산업의 비전 및 목표는 생산측면에서 경쟁가능농가 중심의 고품질 안전생산체계를 구축하며, 유통측면에서 공동마케팅을 육성하여 50%를 브랜드상품으로 유통하고, 수출측면에서 수출국 주류 시장을 대상으로 고품질 과실 계약 수출체계로 전환하고 수급측면에서 전국단위 품목조직의 자율수급조절체계 정착에 목표를 두고 추진하는 것입니다.
- 지원 대상사업을 요약하여 설명드리면  
 첫째, 고품질 생산시설의 현대화  
 둘째, 과수 생산기반 정비,  
 셋째, 과수전용농기계임대,  
 넷째, 권역별 거점산지유통시설 설치 등으로 신규과원을 최대한 억제하고 기존과원에 대한 갱신과 생력화, 유통시설의 현대화에 관한 시책이 되겠습니다.

## 5. FTA기금이 제천시 농민들에게 미치는 영향은 ?

- 잘 아시다시피 FTA과수산업은 과수농가의 경쟁력 확보와 고품질 과수생산을 위한 농가에 대한 특별대책입니다.
- 우리시 농민들에게 미치는 영향은 과수생산농가의 기반 확충과 생산 시설의 현대화를 통한 브랜드화가 가능하여 지역특화작목으로서의 기반을 갖추는데 기여할 것으로 사료됩니다.
- 이번에 수립된 과수산업종합계획에 대부분류 6개분야에 2010년까지 319억의 사업비가 수립되어 있으며 지원 및 융자 등 순수 기금이 243억 원으로 수립되어 있습니다.
- 이 사업이 확정되도록 관련 농림부 기관을 1차 방문한 바 있으며 재방문 계획을 수립 추진하겠으며 최선의 노력을 경주할 것입니다.
- 본 사업이 확정되면 과수산업의 획기적인 전환점이 될 것이며 농민들 에게도 경제적인 도움을 줄것이므로 의원님들의 많은 관심과 지원을 이 자리를 빌어 부탁 드리겠습니다.

## 6. 2004년도 제천시의 추진과정과 그 결과와 실패원인에 대하여?

- 질문서 6번 7번에 대한 답변입니다
- 2004년 3월 24일과 3월 31일 2차에 걸쳐 농업·농촌종합대책 관련 FTA 지역설명회가 있었으며 동년 3월 24일 원협·사과영농조합, 작목반 대표 등을 대상으로 과수산업육성대책종합계획수립을 위한 협의회를 가졌으며 동년 4월 2일 과수재배실태조사 및 사업계획신청서를 접수 하였습니다
- 동년 4월 16일 시지부, 원협·제천지점, 제천사과영농조합대표, 지역농협 등을 대상으로 과수산업육성대책 추진 협의회를 개최하여 사업신청 설명 및 추진방법을 협의하였습니다

- 1차로 2004년 6월 2일 총괄사업조직을 제천사과영농조합으로 확정 보고하였으나 사업주체의 신뢰성 부족과 규모 미달 등으로 누락되었고
- 2차는 동년 9월 15일 총괄사업조직을 충북원협제천지점으로 보고 하였으나 이미 충북원협제천지점이 원협의 하부조직이라는 점과 충북 지원의 우려 등을 이유로 누락되었으며
- 3차는 2005년 농협연합단을 중심으로 협의회를 구성하고 사업주체를 제천사과농협연합단으로 정하고 T/F팀을 구성, 본 계획수립에 착수하여 2010년까지 생산시설현대화사업 9개사업에 200억, 생산기반정비사업 외 3개사업에 114억, 제천사과한사랑축제 외 3개사업에 4억 6천만원 등을 투입할 계획을 수립 제출하였습니다

## 7. 2005년도(현재)에 추진하고 있는 과정은 타당성 및 가능성이 있는지?

- 금년도 사업계획은 이미 도에 보고되었으며 중앙에도 4월중으로 보고가 될것으로 판단됩니다.
- 계획서는 양면 173면 분량으로 충분한 검토와 협의회를 개최 제작 되었으며 사업주체는 제천사과 농협연합사업단이며 이 계획서가 중앙에 보고되면 농림부를 방문 구체적인 계획서를 설명하고 사업이 확정 되도록 노력할 것이나
- 선정여부는 최종 중앙평가단이 결정할 사항으로 이 자리에서는 확정적인 답변을 드릴 수 없음을 이해하여 주시기 바랍니다.

## 8. 제천농민의 뜻을 버리고 농협연합체를 사업체로 선정한 이유는?

- 당초 농림부 지침에 따르면 사업주체가 품목별 조직으로 품목전문 조합, 지역농협, 지역농협연합사업단, 영농조합법인, 산지유통센터 및 산지전문출하조직으로 정하고 있어  
1차는 제천사과영농조합법인으로

2차는 충북원협 제천지소로,

3차는 제천사과 농협연합 사업단으로 결정하게 되었으며

- 그 이유는 지역의 과수산업에 대한 브랜드를 지키며 제천시를 아끼는 충정이 시발점이며 제천이 사과 주산지로서 명실공히 전국에서 전국 점유률 17위로 비중이 높고 특히 금강산 제천사과단지 조성 등 전국 최초의 대북한 지원을 실시하고 있는 실정으로 현재는 미흡하겠지만 우리 브랜드를 가지고 정착을 시킬 수 만 있다면 제천사과의 지명도 유자는 물론 고유브랜드를 확보할 수 있을 것으로 확신합니다.
- 이것은 우리지역의 특산품을 지켜나가는 일환으로 거시적인 측면에서 이해하여 주시기를 부탁 드립니다.
- 한편 농협연합단이 협약서를 작성하고 이행계획서까지 작성하여 추진하는 것으로 지역농협의 의지 또한 그 어느때 보다도 의욕이 있어 확정만 된다면 성공적으로 본 사업이 효율적으로 운영될 것으로 사료됩니다.

## 9. 앞으로 계획 및 실패할 경우 대책은 무엇인가?

- 현재까지 시한에 따라 적기에 보고서를 제출한 상태이며 유리한 점수를 받기 위하여 별도의 책자로 계획서를 만들어 제출하였으며 4월 중앙에서 확정 발표 될것입니다.
- 만약 본 사업이 반드시 확정되도록 소임을 다하겠지만 미확정된다면 과수농가에 대한 특별 지원대책을 마련하여 지원토록 하겠습니다.
- 과수작목반의 간담회도 이미 개최하여 설명회를 가진 바 있고 농민들에게 취지를 설명하였습니다.  
반드시 확정되도록 최선을 다하겠습니다.

10. 충청북도 타 시군은 어떻게 추진되고 있는가?

- FTA과수산업의 타 시군의 동향은 2004년도에 충북원협으로 충주, 괴산, 증평, 청주시가 신청하여 확정되었으며, 음성은 농협연합단으로 여주, 이천, 양평을 연합하여 추진중에 있으며
- 2005년에는 청원, 진천, 보은, 단양이 충북원협으로 신청 변경계획을 수립하고 있는 것으로 파악하고 있습니다

지금까지 FTA 과수 산업발전에 대한 추진계획을 보고드렸습니다  
감사합니다