

2006. 3. 17.(금)

제121회 임시회 제3차본회의

심 사 보 고 서

- 우수한약유통지원시설건립(BTL사업) · 시비 의무부담 동의안 -

자 치 행 정 위 원 회

우수한약유통지원사업건립(BTL사업) · 시비
의무부담동의안 심사보고서

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2006. 3. 7. 제 천 시 장

나. 회 부 일 자 : 2006. 3. 7.

다. 상 정 일 자 : 2006. 3. 15.(제121회임시회자치행정위원회제2차회의)

2. 제안설명요지 (제안설명자 : 투자통상실장 윤종섭)

1. 제안사유

- 보건복지부 한방산업팀-1851(2005,12,19)호와 충청북도 보건위생과 - 27854(2005.12.26)호의 관련으로 2006년도 정부의 우수한약유통 지원시설설치(BTL사업)지역으로 우리시가 최종선정 통보되어 사업을 시행함에 있어
 - 총시설사업 한도액 100억원(국비 50%, 도비 25%, 시비25%)
- 사회기반시설에 대한 민간투자법 제7조의2(민간투자사업의 총액 한도액 등 국회제출) 및 지방자치법 제35조제1항제8호(의무부담)에 의거 국·도비 지원에 따른 시비 자체부담금(25%)의 의무부담행위에 대한 동의안을 상정하고자 함

2. 주요내용

- 의무부담액 : 17,440백만원정도(국비 50%, 도비 25%, 시비25%)
 - 정부지급금의 산정방식에 의한 20년 상환 시설임대료와 운영비 산출금액으로 가감조정(정부지급금 산정·지급방법-붙임참조)
 - 부가세 제외, 운영비용은 협상에 따라 조정가능
 - 행 위 자 : 사업시행자(민간 투자자)
 - 의 무 자 : 주무관청(제천시)

- 상환방법 : 시설준공 후 20년 원리금 상환
- 자금계획

(단위:백만원)

재 원 별	추정사업비	국비(50%)	도비(25%)	시비(25%)
	17,440	8,720	4,360	4,360

※ 의무부담 총액에 따라 자금계획 변동 될 수 있음

3. 검토보고 요지(전문위원 이후준)

- 지방자치단체의 BTL사업추진 방법에 있어 협약 체결은 지방재정법 제35조에 의한 채무부담행위로 추진 하도록 하였으나 행자부지침 변경통보에 의하여 지방자치법 제35조 1항 8호에 의한 의무부담행위로 지방의회 의결을 받도록 변경통보 됨에 따라 의결을 얻고자 하는 것임.

- 2005년도 당초계획에 의하면

BTL 사업내용 (당초계획)

(단위 : 백만원)

유통 지 원 사 업	소 계	8개 사업		27,100	21,100	6,000
	① 항온항습보관시설	9동 4,500평	2006-2007	13,500	13,500	
	② 운송하역시설	3동 900평	"	2,700	2,700	
	③ 품질검사시설	1동 200평	"	1,000	1,000	
	④ 약초가공제조시설	1동 300평	"	1,800	1,800	
	⑤ 부대관리시설	1동 300평	"	1,200	1,200	
	⑥ 주차장시설	420평	"	300	300	
	⑦ 조경 및 광장	4,380평	"	600	600	
	⑧ 부지매입	25,980평	2006년	6,000		6,000

항온항습보관시설외 7개사업에 대하여 국비 21,100백만원은 지원 받아 시설비는 전액 국비로 하고, 시에서는 부지매입비로 6,000백만원을 투자 하기로 보고 된바 있으며,

현재까지 추진사항으로는 부지매입 총 예산 6,341백만원 중에서 '06년도 580백만원을 편성 하였음.

당초사업 계획에 의한 사업선정 이유로,

제천시는 이미 국가균형발전 5개년 계획에서 한의약이 초광역 클러스터 지역인 미래산업으로 선정 되었으며, 따라서(충북,강원남부,경북북부 등) 한약재의 종합적인 저장과 유통시설을 설치하는 것은 한방산업 육성을 위한 최우선 과제로 제천이 중심되어 시범적으로 설치 하고자 하였으나,

- 같은 사업이 강원도 평창, 경북 안동에서 동시에 추진됨에 따라 계획 당시 보다 환경변화에 따른 검토와 대응전략이 있어야 할 것이며,

즉 강원 평창이나 안동에 동시설이 활성화 될 경우 제천에 공급 물량에 관한 문제점은 없는 것인가? 사업규모가 21,100백만원에서 10,000백만원으로 축소 됨에 따른 세부사업계획을 보고 받아 변경에 관한 타당성 검토와

- 국비가 기 확보(50%, 8,720백만원) 되었더라도 도비 25%(4,360백만원) 부담에 대한 결정 여하에 따라 사업추진 여부가 결정 될 것이며,
- 시비부담 25%(4,360백만원)이 부담재원 대책에 관한 검토가 요구 되며
- 사업축소에 대한 부지매입비 조정도 있어야 할 것이며
- 약초시장과 분리 되므로 인한 문제점은 없는지에 대한 검토가 요구 되고,
- 사업규모 등 사업추진계획이 구체적으로 제시 되어야 하며, 사업이 완성된 후의 운영방안에 대하여도 구체적으로 검토가 되어야 할 것이며

수지분석면에서 경제적인 효과가 있을 것인가, 운영이 잘 된다고 가정하면 시에 상당한 수입이 예상 되지만, 그렇지 못할 경우 부담금 및 운영비만 증가하여 시재정을 압박할 우려가 있다고 볼때, 사업 추진에 따르는 구체적인 사업분석이 필요하다 할 것임.

4. 질의답변 요지

가. 질의요지

- 이러한 유통시설이 잘 운영 될 수 있는 방안으로 우리시가 준비해야 할 사항이 무엇이라 생각 하십니까?(유경상 위원)
- 현재 BTL사업을 하면서 바이오밸리내에 어려운 시설을 만들겠다고 하시는데 문제는 약초시장이 분리 되어 있다는 것인데 향후 어떻게 추진 할 것인지?(이종호 위원)

나. 답변요지 (투자통상실장 윤중섭)

- 예, 첫째로 보관물량 확보이며, 그 다음으로는 분양시스템을 어떻게 할 것인가이며, 셋째로 마케팅 전략을 어떻게 할 것인가 하는 것임
이에 따라 전체 보관물량을 우리지역 외에 경북도와 강원도 지역에서 생산되는 물량을 확보하게 되면 5천톤 규모 중 70%이상인 3만 5000톤 정도는 되지 않느냐 생각하며, 우리가 보건복지부에 제출한 자료를 바탕으로 말씀드리면 황기만해도 전체 1,664농가 785헥타의 면적에서 5,700톤 정도의 재배면적을 확보하고 있으며 관계자와 선정을 위한 현지 실사도 하였으며 향후 물량 확보에 세부적인 제반사항을 면밀히 검토하여 추진토록 하겠음.
- 약초시장이 현재 너무 좁고 접근성이 나쁘며 주차장 관계등의 불편함을 감안 할 때 이렇게 좋은 과학적인 유통시설이 설립될 수 있도록 사업이 잘 추진되어 본 시설과 연계하면 될것임
제2바이오밸리단지조성지에 기본계획상 약초시장도 이전하는 것으로 기자회견이 되어 있음. 향후 장기적으로는 세계약초박물관과 2007년도 한방엑스포 등과 묶어서 가야하는 것으로 플랜을 가지고 있음

5. 소수의견

“없 음”

6. 토론요지

“없 음”

7. 심사결과

“원안가결“

8. 심사보고 붙임서류

- 우수한약유통지원시설건립(BTL사업)·시비 의무부담 동의안1부.
끝.