

제천 도시기본계획수립 의견청취의 건 심사보고서

1. 심 사 경 과

- 제출일자및제출자 : 2006. 4. 18. 제천시장
- 회 부 일 : 2006. 4. 19.
- 상 정 일 : 2006. 6. 21.(제124회제1차정례회산업건설위원회제1차회의)

2. 제안설명 (제안설명자 : 도시개발과장 함대회)

가. 제안이유

2003년을 기준으로 하여 2020년을 목표로 수립한 제천도시기본
계획에 대하여 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 의거 의회의견을
청취하는 것임

나. 주요내용

1. 계획의 개요

- 계획의 배경, ○ 계획의 목적, ○ 계획의 성격, ○ 계획의 범위

2. 도시현황 및 특성

- 입지여건 : 제천의 주변여건과 면적
- 자연환경 : 제천의 생태자연환경 등 현황
- 인문사회환경 : 인구, 주택, 경제, 토지이용, 교통, 생활환경
- 상위 및 관련계획
 - 제4차 국토종합 수정계획(2006년~2020년)
 - 제3차 충청북도 종합계획(2000년~2020년:CHANGE 21)
 - 기타 관련계획
- 시민의식조사 : 조사시기, 조사내용, 조사대상, 조사방법
 - 도시경쟁력, 도시문제, 도시교통, 주거환경
- SWOT분석 : 강점, 약점, 기회요인, 위협요인

3. 계획목표 및 지표설정

- 도시의 미래상 설정 : 소비, 산업, 사회문화, 경제
 - 유비시티 · 관광도시 · 체험도시
- 계획인구설정 : 2020년→170천명
- 도시지표설정 : 생활환경, 복지환경, 여가환경

4. 도시기본구상

- 도시여건변화검토
 - 공공기관유치와 철도이설 및 복선화등 총 11건으로 구분
 - 공간구조 설정
 - 가. 중심지 체계구상 : 지역간 형평성 고려등 5개항
 - 나. 개발축 설정 : 개발중심축외 5개축으로 설정
 - 다. 교통축 설정 : 동서간축, 남북간선축, 보조간선축,
광역교통축
 - 라. 보전(공원·녹지)축 설정 : 녹지축, 수변축
 - 마. 공간구조설정 : 도심·부도심·지역중심·생활권중심

5. 부문별계획

- 생활권계획
 - 가. 생활권설정 : 대생활권, 중생활권, 근린생활권
 - 나. 생활권별 개발구상 : 도심생활권, 봉양소생활권, 남부소생활권
- 토지이용계획
 - 가. 개발가용지분석 : 미개발지, 기개발지, 개발억제지, 개발불능지
 - ※ 개발가능지 182.23km²(전체면적의 20.6%)
 - 나. 용도별 토지 소요면적
 - 2020년 계획인구 :170,00인기준 (주거지역내 90%수용)
 - 주거용지, 상업용지, 공업용지

다. 토지이용계획 : 토지이용계획표(시가화용지, 시가화에정용지, 보전용지)

라. 주거형개발진흥지구 : 42개의 지구 및 사업단지로 구분

○ 교통계획

가. 광역교통계획 : 고속도로와 철도

나. 지역간 교통망 계획 : 국도 및 지방도 확충계획

다. 도심순환도로계획 : 내부순환도로, 외부순환도로

라. 관광 순환도로망 계획 : 청풍관광순환도로, 지역관광순환도로

○ 생태 및 공원녹지계획

• 하천변을 활용한 생태적 개념도입

• 시가지내 띠 녹지 벨트조성

• 나대지 및 미개발지를 활용한 쌈지공원조성

가. 녹지의 도심유입방안

• 생태공원조성 : 원서천, 제천천, 장평천, 하소천

나. 도시간선도로변 녹지벨트조성

○ 경관 및 미관계획 : 꿈의 도시 제천만들기 계획

- 자연경관 및 주거지 경관 등 총 8개 경관 및 분야로 설정

○ 관문도로의 경관 개선방안

6. 검토의견 및 향후 일정

○ 관련 실과의견, 전문가 토론회, 주민공청회(토론위원회 의견, 주민 의견)등을 통하여 의견수렴, 검토를 거쳐 반영 또는 미반영

○ 향후 일정

• 주민의견청취 및 시의회 의견 청취관련 실과의견, 전문가 토론회,

• 시도시계획위원회 자문(계획안 확정)

• 충청북도 관련실과협의 및 도시계획위원회 자문

• 중앙도시계획위원회 심의

• 2020년 제천도시계획계획 확정

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 최동수)

〈 法的檢討 〉

- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 의거 시장 또는 군수는 도시기본계획을 수립 또는 변경하는 때에는 지방의회의 의견을 듣도록 명시하였으므로 2020년 제천 도시기본계획에 관한 의견을 제천시장에게 통보하여야 할 것으로 판단됨.

〈 行政的檢討 〉

1. 계획의 기초

- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 근거하여 수립하는, 2020년을 대비한 제천도시기본계획은 지역의 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 시민의 삶을 향상시키고 환경적으로 건전하고 지속가능하게 발전시킬 수 있는 미래의 청사진을 제시하는 계획이며 장기적으로 물적·공간적·사회경제적 모든 분야를 포괄하여 주민 생활환경의 변화를 예측하고 대비한 구조적 틀을 제시하는 종합계획으로서 앞으로 도시관리계획을 비롯한 하위계획은 물론 타 분야의 시정 추진계획등에 기본방향을 제시하는 지침적 역할을 할 것이며, 토지의 개발과 보존등 제천도시발전의 효율적 전략을 제시하게 될 것임.
- 제천도시기본계획에 대한 의견을 제시하기 위해서는 먼저 본 계획에 대하여 충분한 이해가 우선이므로 각 부분별로 중요 부분에 대해서 살펴보기로 하겠음.
- 먼저 본 계획은 2004년 9월부터 2007년 12월 31일까지 약 3년간 총 사업비 45억이 투자되는 사업으로 각 분야별 사업추진 및 사업비 집행 현황과 앞으로의 계획에 대해서 담당과장으로부터 자세한 설명을 듣고 검토하시기 바람.
- 제천시 도시기본계획수립용역을 맡은 용역회사에 대해서도 사업실적은 물론 회사의 사업내용과 규모등 일반적인 사항에 대해서도 참고할 필요가 있음.
- 제천시 도시기본계획에 대한 배경과 기본원칙, 기초조사의 내용과 방법, 부분별 수립기준 등에 대해서도 충분한 설명과 이해가 필요함.

- 제천시 도시기본계획은 2020년의 제천의 미래상이므로 제천시민에게 꿈과 희망을 줄 수 있는 비전을 제시해야 할 것임.
- 따라서 현실에 대한 철저한 분석이 먼저 시행되어야 함.
- 국가의 중심광역 고속교통체계(고속도로와 고속철도)와 21C 충북의 발전 구상도를 살펴보면
 - 충북 오송역을 중심으로 X축의 국가의 중심광역고속교통체계구상은 호남고속철도와 연계되는 원주 오송간 고속도로가 원주-충주-음성-증평-오송으로 연결하는 것으로 계획되어 제천이 제외되었으며,
 - 여주에서 구미를 잇는 중부내륙고속도로가 있음에도 이천-충주-수안보-문경을 연결하는 철도가설계획이 추진되고 있으며, 천안-증평-문경을 연결하는 철도와 당진-증평-울진을 연결하는 고속도로 조성사업등이 추진되고 있음.
 - 또한 진천, 음성의 혁신도시유치와 충주의 기업도시유치등이 오창과학산업단지, 오송생명과학단지 등과 같은 발전축으로 형성되고 있고,
 - 청주국제공항을 중심으로 한 중부권 국제관문기능수행 역할증대 등으로 충북 중 남부권의 발전축과 기업도시, 혁신도시 동시 유치등으로 한층 발전상승기류를 타고 있는 원주권의 사이에서 제천시는 국가의 발전구상계획에서 소외되어 있어 앞으로 우리 제천의 도시발전에 어려움이 예상되고 있음.
 - 따라서 이와 같은 주변환경의 미래변화 가능성등이 얼마만큼 세밀하고 정확하게 분석되었는지 등도 잘 살펴보아야 될 것임.
- 법률 제20조에서 도시기본계획을 수립 시에는 기초조사를 실시토록 한바, 기초조사는 제천시의 현재의 위치와 기능을 파악하여 주변 시군과의 관계를 밝히고 문제점을 도출 원인과 해결방안 등을 모색해야 하므로 자료의 취득, 조사방법 등에 신뢰성이 있어야 함. 따라서 이 부분에 대해서도 담당과장으로부터 자세한 설명이 필요함.
- 시민의식조사도 조사대상, 조사내용, 조사방법과 결과의 분석 등에서 계층별 참여도와 분석결과의 신뢰성 등에 대해서도 꼼꼼히 살펴보시기 바람.
- 특히 시민들이 얼마만큼 관심을 가지고 참여하였는지 제천도시현황과 발전에 대하여 얼마만큼의 정보를 가지고 있었는지 등이 결과의 신뢰성에 큰 영향을 줄수 있으므로 이 부분에 대해서도 깊은 관심을 가지시기 바람.

- 도시기본계획을 수립함에 있어 인구, 산업, 토지의 이용상황등의 현황 및 추이등을 바탕으로 실질적인 추진가능한 계획이 이루어져야 함.
- 우리시의 현황을 살펴보면
 - 인구부분은

1999년 148,453명을 기점으로 매년 인구가 감소추세에 있으며 2005년도말 기준 138,467명이며 우리시의 전반적인 인구감소 원인을 명확하게 규명해야 할 것으로 판단됨.
 - 토지이용부분은

도농 복합시로서 전체면적 882.47km²중 6.4%인 56.29km²가 도시지역이며 관리지역과 농림지역이 80.8%를 차지하여 인근 토지이용효율이 원주, 충주, 안동등 인근 시보다 낮은 것으로 판단됨.
 - 교통부분은

중앙고속도로가 남북으로 관통으로 하며, 충북선, 중앙선, 태백선의 결절점이며, 국도 5호선, 36호선, 38호선이 간선기능, 국지도82호선이 남북간 간선축 담당하고 있으며 지방도 402, 522, 532, 534호선이 지역간 간선기능을 담당하고 있음

현재 물류의 운송방법이 철도에서 차량으로 이동하는 바 고속국도, 국도의 개통시기 등을 살펴보아야 함.
 - 도시경제부분은

1차산업 0.3%, 2차산업 11.9%, 3차산업 87.8%로서 변화추이를 보면 2차산업이 감소되고 있으며, 3차산업이 증가하고 있음. 이는 인근 시군에 비해 3차 산업종사자 비율이 높게 나타남. 이는 생산없는 소비가 증가하는 것이라고 판단됨.
 - 주거환경부분은

2003년 주택보급률은 93.5%로 단독주택의 비율은 감소한 반면 아파트의 비율은 지속적으로 증가하고 있음.
 - 상·하수도부분은

제천시 상·하수도보급률은 인근 시군에 비해 상대적으로 높으며, 상수도 보급률 82%, 하수도보급률 82.3%임.

2. 도시의 구상

< 도시의 미래상 >

- 주민의견수렴, 전문가 자문, 도시의 성격과약, 미래사회의 예측등을 통하여 설정한 제천의 미래상은 생태환경 및 웰빙체험교육의 장인 체험도시, 역사문화가 살아 숨쉬는 민관거점의 관광도시, 중부내륙물류유통 중심인 물류유통도시, 첨단 유비시티를 지향하는 한방산업으로 설정한 바, 이는 곧 미래 제천의 발전모습으로 앞으로 시정추진방향이 될 것임.
- 관광산업 역시 미래 발전산업인 것만은 분명하지만 전국 어느자치단체나 관광산업을 미래의 전략산업으로 발전시키려는 의지를 가지고 있는 만큼 특화된 관광도시를 형성하지 않고는 결코 경쟁력을 확보할 수 없을 것임. 도시의 미래상을 설정할 시 단순한 미래상을 설정하는 것이 아닌 생산을 통한 시민의 소득창출 방안제시와 동시에 복지를 증진 할 수 있는 방안을 제시해야 함. 체험도시, 관광도시, 물류유통도시, 한방산업도시 등의 미래상이 현재 우리시에서 기반조성이 어느 정도 마련되어 있는지, 또는 이를 이룰 수 있는 주변환경은 적합한지, 그리고 이것을 통해서 우리 시민의 소득이 증대되는지를 살펴보아야 할 것으로 판단됨.
- 우리시의 인구지표를 살펴보면
 - 인구지표는 우리시의 주택, 상하수도, 도로, 토지이용계획등 다 방면에 걸쳐 영향을 미치는 기초자료가 됨. 2020년 계획인구 추정과정은 최소 자승법, 집단생잔법+사회적증가, 제3차충북종합개발, 제천장기종합개발, 중부내륙광역권에서 제시하는 인구를 산술평균낸 수치로 172천명임. 그러나 제3차 충북종합개발, 제천장기 종합개발, 중부내륙광역권의 자료에서 제시하는 2005년도 인구는 최소 14천명에서 21천명의 오차가 발생한 채로 통계자료로 사용되었으며, 이는 향후 각종사업을 추진할시 불필요한 예산을 과다투입하는 결과를 초래할 수도 있음. 또한 우리시의 인구추이, 신생아 출생률, 노인인구 증가율, 경제활동인구 추이등이 참고되어야 하며 전체적으로 우리나라의 인구감소추이, 인근 시군의 인구변동을 살펴보아야 함. 특히 경제활동인구의 감소는 향후 우리시의 성장에 많은 영향을 미칠 것으로 사료됨.

6월 15일 배부된 제천시기본계획안에서의 계획인구 설정에 따른 인구 추계방법과 수치등이 기 제출된 안과는 상이한 부분이 있는 바, 이에 대해서 자세한 설명이 필요함.

- 도시공간구조의 설정시 기존 공간구조의 문제점을 분석하고 개발가능지 공간특성을 진단한 후, 목표연도의 개발계획을 구상하여 각 분야별 공간 개발축을 설정한 바, 보전과 개발 성장주축과 농업생산축등 각 공간구조 설정시 대안 1과 대안 2로 구분하고 대안에 대한 평가에 대해서는 설명을 듣고 계획의 합리성, 경제적 타당성, 환경성등에 대한 장·단점의 비교 분석후 최종안의 선택에 대하여 꼼꼼히 살펴보시기 바람.
- 도시공간구조에 대한 내용은 당초 제출된 안보다 최근 안이 상당부분 보완된 바, 이부분에 대해서도 자세한 설명을 듣고 이해하여 주시기 바람.
- 생활권의 설정시 지역의 특성을 고려했는지, 권역별 인구의 배분, 학교, 상하수도, 도로교통등의 여건을 충분히 반영하였는지 등을 살펴보고
- 생활권별 개발방향 및 권역별 개발전략의 타당성등에 대해서도 세밀히 분석하시기 바람.

3. 부분별 계획

- 토지이용의 효율성을 높이기 위하여 토지를 기개발지, 미개발지, 개발억제지, 개발불능지로 구분한바, 개발가능지 등 개발 잠재력이 있는 지역, 난개발이 예상되는 지역등 분석자료에 대하여 세밀히 살펴보시기 바람.
- 용도별 소요면적 산출시 인구 및 사업계획등을 고려하여 합리적으로 수립되었는지를 살펴보시기 바람.
- 토지이용계획은 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 계획한바, 각 용지별로 대상지역과 관리방향, 변경내용에 대해서 자세한 설명을 듣고 도시의 장래 성장방향과 용지의 효율적 활용이 타당성있게 계획되었는지를 세심하게 살펴보시기 바람.
- 용도별 변경내역은 기 제출된 안보다 세부적으로 작성되었고 도면이 첨부되어 이해가 용이하리라 생각됨. 단계별 개발계획에 대한 개발 방향과 단계별 배분계획, 전략지구의 선정등은 제천 도시계획의 핵심이 되는 부분이며 도시의 미래상과도 밀접한 연계가 되므로 꼼꼼히 살펴 보시기 바람.

- 교통물류계획은 국가의 광역교통체계와 충북도의 발전축과 인접도시의 연계등 총체적 교통체계를 면밀히 파악한 후, 제천의 교통체계를 구상해야 할 것이며, 특히 진천, 음성, 충주 권역과 원주등 인접 시군의 발전축에서 소외되지 않은 광역교통체계를 구축해야 할 것임.
- 제천의 미래상에서 첨단유비시티를 지향, 한방산업을 주요전략 산업으로 육성 한방타운을 건설토록 한 바, 이에 대해서도 제천의 한방산업에 대한 현황과 문제점 추진방향 및 활성화 방안등 구체적 사항들이 있어야겠음. 이 부분에 대해서 자세한 설명을 듣고 살펴보시기 바람.
- 국도, 지방도등 지역간 연결도로, 주간선도로는 각 도로의 기능에 대해서 세심하게 살펴보고 관광순환도로등은 현실의 문제점등을 세밀히 분석하고 각 도로와의 접근성 강화등도 살펴보아야 되겠음.
- 공원녹지계획은 먼저 현행 공원녹지의 현황과 문제점, 실천전략등에 대해서 자세한 설명을 듣고 공원녹지 실천전략이 광역계획권 및 생활권의 공간구조와 조화있게 연계되는지 등을 살펴 보시기 바람. 특히, 청풍호의 수상레포츠 시설구상등에 대해서는 자세한 설명이 필요함.
- 경관계획은 도시관리계획·지구단위계획등 하위계획과 각종 개발사업의 지침이 되며, 개발행위 허가시 주요 자료로 활용될 수 있어 경관계획은 가능한 구체적으로 작성되어야 합니다. 따라서 제천시의 경관적 이미지와 특성을 분석하고 경관관리의 문제점등을 파악한 후 기본구상과 실천 계획에 대해서 꼼꼼히 살펴보시기 바람.
- 환경보전과 관리계획은 도시의 개발은 어떠한 분야에서든 환경친화적으로 이루어져야 되며 도심의 하천은 생태계가 잘 유지될 수 있도록 보존관리 되어야 하므로 이에 따라 폐기물, 생활하수, 산업폐수등에 대한 배출량의 예측과 처리시설의 적정규모 등의 미래를 대비한 계획이 수립되어야겠음. 이부분에 대해서도 자세한 설명을 듣고 살펴보시기 바람.
- 경제·산업개발 계획과 사회·문화개발계획에서 각 부분별 현황과 기본방향 및 실천방안 추진전략등을 명시하였음. 농업진흥 방안이나 추진전략 등이 2020년 제천의 미래모습으로 실행되기 위해서는 보다 구체적으로 실현 가능한 계획이 수립되어야 할 것임. 따라서 각 부문에 대한 전략이나 활성화 방안 등에 대하여는 철저한 현황분석과 진단하에 수립되었는지 등을 살펴보시기 바람. 특히, 계획의 실행을 위한 재정수요

추정에 대해서는 재원의 구성비와 확보방안등에 대해서 꼼꼼히 살펴 보시기 바랍니다.

- 끝으로 제천시기본계획에 대한 실과협의, 전문가 토론회 및 주민공청 회의시 도출된 의견에 대한 조치결과에 대해서도 처리여부를 살펴 보시기 바랍니다.
- 참고로 말씀드리면 지난 6월 15일 배부된 제천시기본계획안은 당초에 제출된 제천시기본계획안을 상당부분 보완하였음을 말씀드립니다.

4. 질의 답변 요지

가. 질의요지

- 어느 자치단체이든지 농촌지역에 인구가 많이 줄고 있음. 제천시에서는 도시기본계획안을 농촌을 중심으로 해서 농촌에 인구가 늘어나는 방안을 제시해야 되는 것은 아닌지?(박종유 의원)
- 인구를 추정할때 2020년도까지 17만이 될 수 있는 제반여건이 어디에 근거를 두고 입안하였는지?(김기상 의원)
- 앞으로 체험도시, 관광도시, 물류유통, 한방산업도시를 제천시의 미래상으로 하었는데 가장 주안점을 두어야될 제천의 기능은 어떤 것인지?(김기상 의원)
- 우리가 제천의 미래상이라고 하면 첫 번째로 제천에 살고 있는 시민들이 삶의 질적 향상을 위해서 제천에 살려 있는 시민들의 행복을 먼저 중점적으로 연구를 해야 되지 않겠느냐 생각을 하고 두 번째는 만약에 내가 제천으로 가서 살려고 할 때는 제천시에 와서 제천환경을 조사할 것임. 그러면 우리가 제천환경을 어떻게 만들어 놔야 만이 제천으로 살고 싶어서 오시는가? 세 번째는 제천을 찾아와서 관광인구라든가 제천에 와서 사업을 하시는 인구 여기에 초점을 맞춰줘야 되지 않겠느냐 이런 생각을 갖고 있음. 제천은 기반시설이 대단히 부족함. 따라서 기반시설 확충에

대한 장기계획에 대한 도시계획 구상을 해야 됨. 가까운 원주만 하더라도 연세대학교 기독교병원이 있고 충주에는 건국대학교 여러 가지 병원이 있는데 반해서 제천은 종합병원이 부족해서 언젠가는 대학종합병원을 유치할 꼭 유치를 해야 되지 않겠느냐 구상을 가지고 있으며, 산업단지가 1차, 2차로 되고 있는데 여기에 입주하는 직원들의 자녀들에 대한 교육문제가 지금 문제가 되고 있는 걸로 알고 있음. 부모들은 인문계고등학교를 많이 원하고 있는데 많이 부족하고 특수학교라든가 특목고라든가 특수고교 전문 학교라든가 대학교가 제천시에 발전을 위해서는 앞으로 더 늘어야 되지 않겠느냐 하는 구상을 가지고 있음.

다음은 유통산업부분으로 이야기하자면 가깝게 충주나 원주는 농산물센터도 다 있습니다만 제천은 아직 없습니다. 인구 17만이 문제가 아니라 앞으로 20만 30만인구가 될 때도 그러한 면적은 우리가 충분히 확보한 뒤에 현 인구에 맞게끔 농수산물센터 라든가 한방종합산업 유통센터 등이 들어 올 때 어떻게 도시 구상을 해야 되겠느냐 하는 생각을 가지고 있음.

문화센터도 우리가 언젠가는 건설해야 되지 않겠느냐 생각을 가지고 있음.

제천은 철도교통으로 시작을 해서 교통망이 대단히 좋음. 그럼에도 불구하고 육로교통에 타지역보다 불리한 조건으로 자꾸 만들어지는데 어떻게 우리가 장점을 최대한 교통 중심지에 장점을 살리느냐등의 전반적인 문제가 장기계획 도시계획 구상에 들어가야 된다는 생각을 가지고 있음.

이에 대해서 도시개발과장은 어떻게 생각을 하는지?(김성진 의원)

- 타 지역에 비해서 쇼핑문화가 굉장히 떨어지는데, 아파트단지 등에 쇼핑물센터를 설치하는 것은 어떤지? 교통난해소를 위하여 주차타워나 주차장을 설치하는 것은 어떤지? 공원도 앞으로는

산책도 하면서 운동도 하고 건강도 생각할 수 있는 다기능공원을 만들어야 되겠다고 생각하는데 과장님 어떻게 생각하시는지?

(김성진 의원)

- 남북간선축인 국지도 82호선 제가 말씀드렸습시다만 우리가 청풍호 관광개발을 위해서도 남부가 생활권과 행정권이 일치될 수 있는 환경을 조성하는데 대단히 필요한데 이것을 문경 3번 국도와 연결하는 것은 어떤지? (이재환 의원)
- 내부순환도로가 있으면서 외부순환도로를 만들 필요가 있는지? (이재환 의원)
- 장락주공지역에 아파트단지가 대단히 밀집되어 있고 대단히 복잡한 지역으로 앞으로 2차선에서 4차선으로 해야 하는데 과장님의 생각은 어떤지?(이재환 의원)

나. 답변요지

< 도시개발과장 함대회 >

- 농촌지역에 관한 토지 이용계획의 접근은 관리지역을 계획관리 지역, 보전관리지역, 생산관리지역으로 개략적으로 나누도록 있음. 현재는 관리지역이라고 하더라도 과거에 준농림지역이 관리지역인데 그렇다고 하더라도 일부 논이 생산관리지역으로 해서 생산시설을 보전하게 되고 환경이 우수한 지역은 보전관리 지역으로 구분하고 취락지주변은 계획관리지역으로 가로 환경을 계획할 수 있도록 세분함. 백운같은 경우에 소재지에 계획을 세우고 한 부분은 계획관리지역내에서 모든 작은 도시계획을 수립하도록 추진함.
- 우리지역은 전원회귀사업이라든가 상위계획에서 다루는 오도 이촌사업이라든가 전원생활 수요자를 위한 나름대로 토지이용

- 계획을 완하시킨다거나 계획적 개발을 확대시킨다든가 앞으로 이런 다음 단계인 관리계획에서 그런부분을 충분히 고려해야함.
- 도시계획에서 인구문제는 상당히 중요한 부분임. 그래서 이것을 인구설정을 어떻게 하느냐에 따라서 여러 가지를 다시 계획에 변수가 나타남. 예를 들어서 주거지역 면적을 산정한 것도 인구로 산정하고 상업지역도 그렇고 여러 가지 작용을 하게 됨. 인구를 추정방법이 여러 가지가 있음. 우리시의 경우는 사실은 과거추세선을 보면 아시다시피 14만 8천에서 13만 8천으로 하향 추세를 그리고 있기 때문에 추세선보다는 앞으로 사회적 증가를 얼마나 반영을 할 건가 하는 것이 하나의 과제고 상위계획에서 3차 국토종합계획에서는 16만 7천으로 봤고 중부내륙광역권에서도 거의 16만 7천 정도로 추정하고 있음. 우리시에서는 지난 2001년에 세운 시 장기종합계획에는 20만 2천으로 계획을 한 적이 있고 지난번 도시기본계획에서는 2010년 목표에서는 18만을 했습니다. 그러나 전체적인 감으로 볼 때 일단 다소 높게 책정됐다 하는 것이 많은 사람들이 우리시에서 책정한건 다소 높고 도 계획이나 중부내륙권에서는 낮게 나왔음. 그래서 저희들이 이번에 여러 가지 상황을 감안을 해서 17만선으로 추정을 했음. 행정이나 모든 도시의 비전은 시민의 의식속에서 시를 발전시킨다는 비전과 꿈을 담은 수치기 때문에 이 수치를 상당히 시 입장에서는 시민들의 비전과 꿈을 담아내려고 노력을 했음.
 - 관광산업은 자연자원을 바탕으로 한 도농교류에 목표를 두고 체험도시는 웰빙에 대한 시의 의지를 담아내고 있으며, 물류기능은 국도 38호선이 강원권과 연결이 되고 앞으로 태백, 영월, 평창을 아우르는 물류의 과거에 물류가 지금 대부분 원주권역으로 저희

들이 빼앗기고 있는 상황에서 물류기능을 다시 되살리는 특히 중부권에 대한 교통망 네트워크가 형성되면 그러한 기회를 십분 활용하고자 하는 의지를 담아내고 있음.

- 상당히 공감을 하고 있음. 특히 제천에 미래상을 설정하는 부분에 대해서는 체험관광도시 이런 부분을 총체적으로 아우르는 행복한 도시환경이 우수한 지역성을 한마디로 알릴 수 있는 그런 설정이 필요함. 여러 가지 기반시설부분을 지적하신 유통산업으로 해서 도매센터라든가 이런 부분은 시 자체적으로도 실과에서 의견이 들어 와서 정리를 하고 있음. 그리고 문화센터라든가 이런 시민복지 문화생활의 질에 항상 있어서 필요한 기반시설들에 대해서는 저희들이 세부보고서에는 각 실과에서 빠짐없이 자료를 받아서 반영을 해나갈 예정임. 교통중심지로서 장점을 살리는 계획 이 부분을 사실 지금까지 우리시가 원주 충주 그쪽에서 기반시설에 거점을 이것 이미 확보를 했기 때문에 다소에 우리 시가 오히려 유출현상을 심각하게 드러내는 결과를 가져 왔음. 앞으로 국도 38호선 내지는 주천간 도로, 평창으로 연결되는 도로 개설(충청고속도로). 우리 시를 배후지역을 연결하는 도로와 남북권을 연결하는 국지도 82호선 이러한 시설 기반 투자에 시가 역점을 뒀서 제천시가 생활권 경제권을 다시 확보하는데 매진을 해야 될 걸로 생각함.
- 아파트단지 주변에 쇼핑몰 조성사업은 역시 과거에는 물건을 소비하는게 하나에 일상에 일부로 생각을 했지만 지금은 어떻게 보면 삶의 질을 표현하는 척도가 되고 있음. 도시에 살면서 대형 쇼핑몰이 원주는 있는데 제천은 없는가 시민적 자존심하고 연결이 되어 있고 최근에 와서는 쇼핑몰을 건축하려는 신청이 쇄도하고 있어서 어찌던 대형 쇼핑몰이 속속 들어설 상황에 놓여 있음. 이걸 해결되리라 봄.

교통난 해소를 위해서 여러 가지 교통정비계획이나 주차계획 이것은 기본계획에서도 제시해 주겠지만 앞으로 교통난 해소를 위해서 특히 대중교통을 이용한 교통시스템 정비라든가 가급적 차를 시내로 가지 않고도 필요한 지역에 자기가 모든 생활을 교통에 편의성을 서비스 받을 수 있는 수준의 교통망을 구축하는 여러 가지 상당히 복합적인 노력이 필요하리라고 봄.

공원 조성 특히 수도산 공원은 저희들이 현재는 수도시설로 관리하고 있습니다만 공원계획을 이번 관리계획에 반영을 해서 공원도 좀더 실제 지역 여건을 감안을 해서 확정을 하고 조성을 하면 실제 시민들이 이용할 수 있는 공원으로 조성이 되도록 정비계획에 반영할 예정임.

- 국가지원지방도 82호선은 남북간 교통축에 중심축임. 이것이 기본계획에서도 다뤄지고 도시계획으로서 설정하는 의미보다는 도로법상에 국가지원지방도로서의 기능을 가지고 있음. 다만 시에서 방법을 놓고 이것이 도시계획으로서 설정하기 보다는 도로부분에서 실제 선형계획과 실제 설계안이 나오면 도시계획사업과 병행해서 추진할 계획에 있음.
- 순환교통망은 앞으로 이것을 대중교통시스템을 구축하는데 있어서 매우 중요함. 지역간 외곽순환도로는 결국은 제천시를 우회해서 단양이나 영월방면 교통을 처리하고 있고 내부순환도로는 앞으로 시내버스를 교통망을 환상형 내지는 대중교통시스템을 구축하기 위해서는 가장 효율적인 체계를 수립하는데 필요함. 이것이 일시적인 도로망을 구축하기 위해서 구축하는 것이 아니라 실제 수요가 생겨나면 거기에 맞춰서 개설해 나가는데 이중에서 상당히 많은 부분이 개설되어 있음.
- 그 지역에서 일어나는 교통에 대한 집산도로 기능을 갖고 있음. 그 도로가 지역간 기능이 아니고 아파트단지에서 나오는 교통량을 간선도로로 연결만 시켜 주는 기능을 갖기 때문에 도로 폭원이 12m 내지 15m로 산정되어 있음. 대중교통체계를 운영함에

있어서 시민들이 아파트단지에서 정문만 나서면 바로 버스를 타야 되는 인식을 갖고 있고 최소한의 편의성을 고려하다 보니까 시내버스가아파트단지마다 들어가고 있음. 그래서 이번 교통 체계에 관한 문제가 대중교통을 어떻게 하면 주거단지와 밀집하게 연결시키느냐는게 사실은 과제임. 그래서 그런 부분은 교통 정비기본계획이나 향후에 대중교통을 이용하는 시스템 정비차원에서 접근을 해야 됨.

5. 소 수 의 견

“ 없 음 ”

6. 토 론 요 지

“ 없 음 ”

7. 심 사 결 과

“ 의견안 채택 ”

8. 심사보고 붙임서류

제천 도시기본계획수립에 대한 의견안 1 부. 끝.

제천 도시기본계획수립에 대한 의견안

도시기본계획을 수립하고자 할 때 국토의계획및이용에관한법률 제21조제1항에 의하여 대통령령에 정하는 사항에 대하여 의회의 의견을 집행기관에 통보하고자 함.

【 의견청취사유 】

- 2003년을 기준으로 하여 2020년을 목표로 수립한 제천도시기본 계획에 대하여 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 의거 의회 의견을 청취하는 것임

【 검토의견 】

- 2020년을 대비한 제천도시기본계획은 지역의 한정된 자원을 효율적이고 합리 적으로 활용하여 시민의 삶을 향상시키고 환경적으로 건전하고 지속가능하게 발전시킬 수 있는 미래의 청사진을 제시하는 계획이며 장기적으로 물적· 공간적·사회경제적 모든 분야를 포괄하여 주민 생활환경의 변화를 예측하고 대비할 구조적 틀을 제시하는 종합계획으로서 도시기본계획의 기본요소인 계획의 목표과 도시지표, 도시공간구조, 생활권설정 및 인구배분계획등의 세부적인 계획인 지역여건과 특성에 부합되도록 하여야 할 것임.
- 1. 도시의 미래상을 설정할 시 단순한 미래상을 설정하는 것이 아닌 생산을 통한 시민의 소득창출 방안제시와 동시에 복지를 증진 할 수 있는 방안을 제시하여 주기 바람.
- 2. 우리시의 계획인구 설정시 인구의 변화추이, 신생아 출생률, 노인인구 증가율, 경제활동인구 변화등을 충분히 고려하기 바람.

3. 농업생산기반붕괴로 인한 농촌인구 감소현상에 대하여 전원회귀사업, 농촌경제활성화 사업을 통하여 농촌인구를 증대시킬수 있는 방안을 마련하기 바람.
4. 용도지역을 완화하여 도시인들이 회귀하여 전원마을을 쉽게 조성할수 있는 방안을 마련하여 주기 바람.
5. 의료기반시설확충을 위한 종합병원 유치, 시민의 욕구를 충족시킬수 있는 쇼핑몰센터, 문화센터조성, 교육기반시설 확충을 위한 인문계 고등학교 증설 및 , 외국어고, 특목고의 신설, 물류유통센터 확충을 위한 물류유통단지, 농수산물센터, 한방유통센터등의 조성을 위한 대안을 마련하여 주기 바람.
6. 교통난을 해결하기 위한 주차장 혹은 주차타워를 도심지, 부도심지, 지역중심지에 확충하기 바람.
7. 문화·운동을 동시에 해결할 수 있는 다기능공원을 조성하기 바람.
8. 장락주공아파트 단지 주변지역의 교통난을 해결하기 위하여 도로폭을 2차선에서 4차선으로 확대하여 주기 바람.
9. 수산, 덕산, 한수지역은 산간자원을 충분히 활용할 수 있는 산악체험관광 단지를 조성할수 있는 방안을 마련하여 주기 바람.
10. 교통물류계획은 국가의 광역교통체계와 충북도의 발전축과 인접도시의 연계등 총체적 교통체계를 면밀히 파악한 후, 제천의 교통체계를 구상해야 할 것이며, 특히 진천, 음성, 충주 권역과 원주등 인접 시군의 발전축에서 소외되지 않은 광역교통체계를 구축하기 바람.
11. 제천의 미래상에서 한방산업을 주요전략 산업으로 설정하여, 한방타운을 건설토록 한 바, 이에 대해서도 제천의 한방산업에 대한 현황, 추진방향 및 활성화 방안을 구체적으로 제시하기 바람.

2006. 6. 21.

제천시의회 산업건설위원회