

제천시 농업발전기금설치 및 운용조례안에 대한 심 사 보 고 서

1. 심 사 경 과

- 제출일자및제출자 : 2007. 4. 25. 제 천 시 장
- 회 부 일 : 2007. 4. 25.
- 상 정 일 : 2007. 5. 2.(제135회 임시회 산업건설위원회 제2차회의)

2. 제안설명 (제안설명자 : 농업정책팀장 김주현)

가. 제안이유

- 「농업농촌기본법」 제4조, 17조, 39조 등의규정을 근거로하여 농업 경쟁력 강화로 농업인의 소득 수준 향상을 위한 기금의 설치 및 운용 근거를 마련코자 함.

나. 주요내용

- 지원대상(제2조) : 농업인에 한함(농업, 임업, 축산, 원예, 어업 농가)
- 기금의 재원(제3조) : 출연금, 수익금, 기타수입금
- 대상사업(제4조) : 농산물, 생산·가공·유통 관련사업외 6개 분야
- 위원회 설치 및 기능(제6조) : 기금운영계획 및 위원회 심의사항
- 기금의 운용계획(제12조) : 대상사업 선정 및 사업비 지원에 관한 사항 등
- 용자금 신청 및 대상자 선정(제13조)
- 결산 및 보고(제21조) : 시의회에 제출

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 최동수)

【 法的檢討 】

- 지방자치법 제133조에서 지방자치단체는 행정 목적의 달성을 위하여 또는 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나, 특정한 자금의 운용을 위한 기금을 설치할수 있고, 기금의 설치 운용에 필요한 사항은 조례로 정하도록 명시하였으며,

- 농업 · 농촌 기본법 제4조, 제17조, 제39조 등에서 지방자치단체는 농업의 안정적인 성장 발전 및 농촌지역개발 등을 위한 시책을 수립하고 이를 시행할 책무가 있음을 규정하고 있어, 제천시 농업발전기금 설치 및 운용조례 제정은 법적근거가 있으며,
- 행정절차법 제41조와 42조 등에 의거 2007년 3월 13일 입법예고 하였으며, 지방자치법 시행령 제10조의 19규정에 의거 제천시 조례 규칙심의회 의결을 거치는등 제반 법적 절차를 준수하였음.

【 行政的檢討 】

- 농업 · 농촌 기본법에 근거를 두고 금번 제정하는 제천시 농업발전기금설치 및 운영 조례 제정안은 농업인의 소득수준 향상과 농업 경쟁력 강화를 목적으로 하고 있어 조례 제정의 타당성은 있다고 할 수 있으며,
- 금번 한미 FTA협상 타결로 인해 앞으로 더욱 어려워지는 농어업 분야의 안정을 위해서는 정부 또는 자치단체의 지원 정책이 필요한 시기임.
- 농업발전기금 조성의 재원이 주로 자치단체 출연금인바, 기금조성 목표액, 조성기간, 년차적 예산지원 방안 등 구체적 계획 등에 대한 자세한 설명이 필요하며,
- 조례안 제4조 대상사업에서 제1호 농산물 생산 · 가공 유통관련사업 제2호 농촌소득 증대를 위한사업 제7호 기타 농가소득 증대를 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업 등이 있는 바, 이는 농업분야의 모든 사업을 포함하고 있어 보다 구체적 설명이 필요하며,
- 제2조에서 지원대상 및 농업인 등의 범위에서 농업인은 농업, 임업, 축산, 원예, 어업 농가까지 포함되어 있으나, 제4조 대상사업에서 어업 분야에 대해서는 명시하고 있지 않아 이에 대해서도 자세한 설명이 필요합니다.
- 농어업 분야의 어려움을 극복 경쟁력을 강화하여 농어업의 안정적인 성장을 위한 기금 조성과 지원 정책도 중요하지만, 기금의 지원 후 사후 관리 대책도 수립해야 할 것입니다.

4. 질의 답변 요지

가. 질의요지

- 농업발전기금 목표액은 얼마정도이며 몇 년간 적립할 것인지와 어업분야에 대해 명시가 없는 이유는?(김명섭 의원)
- 2010년까지 60억확보 가능성에 의문이 생기며 2년거치 3년균분상환에 문제점은 없는지?(유영화 의원)

나. 답변요지 < 농업정책팀장 김주현 >

- 기금의 목표액은 100억으로 2010년까지는 60억정도 예상하고 2010년 이후 40억확보할 계획임.
- 어업인은 약 100여호이고 농업을 겸하고 있으며, 대상사업에 어업인이 포함하는 것이 타당할 것으로 판단됨.
- 기금예산이 확보될 수 있도록 적극적인 방안연구와 상환기간에 대하여는 운영후 이에대한 충분한 검토를 하겠음.

5. 소 수 의 견

“ 없 음 ”

6. 토 론 요 지

“ 없 음 ”

7. 심 사 결 과

“ 수정안 가결 ”

- 김명섭위원외 5인 수정안 발의(제천시의회 회의규칙 제25조)
- 수정안 표결결과
 - 출석위원 6명중 찬성 6명으로 수정안 가결
(제천시의회 회의규칙 제60조제1항)

8. 심사보고 붙임서류

1. 제천시 농업발전기금설치 및 운용조례안에 대한 수정안 1부.
2. 조문대비표 1부. 끝.

제천시 농업발전기금설치 및 운용 조 례 안 에 대 한 수 정 안

제안연월일 : 2007. 5. 2.

제 안 자 : 김명섭의원의외 5인

1. 수정이유

본 조례 제정안중 어업분야 지원에 관한 명시, 제천시의회 의원의 위원회 구성 참여와 전문지식을 갖춘 민간 전문가의 위원 정원을 조정하고자 함.

2. 수정주요골자

○ 안 제4조제7호중 “농가소득증대”를 “농어가소득증대”로 한다.

○ 안 제7조제3항제1호를 다음과 같이 신설한다.

1. 제천시의회 의원

○ 안 제7조제3항제3호중 “(위원 정원의 1/3 이상 참여)”를 삭제한다.

○ 안 제7조제3항제1호부터 제4호까지를 제2호부터 제5호로 순차적으로 호번호를 변경한다

조 문 대 비 표

제 정 안	수 정 안
<p>제4조(대상사업) (생략)</p> <p>1호~6호 (생략)</p> <p><u>7. 기타 농가소득증대를 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업</u></p>	<p>제4조(대상사업) (현행과 같음)</p> <p>1호~6호 (현행과 같음)</p> <p><u>7. 기타 농어가소득증대를 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업</u></p>
<p>제7조(위원회의 구성) (생략)</p> <p>①항~②항 (생략)</p> <p>③항 (생략)</p> <p style="padding-left: 40px;">(<u>신 설</u>)</p> <p>1. 농협중앙회 제천시지부 지도경제차장</p> <p>2. 농업인 및 농업생산자 단체 대표</p> <p>3. 기금운용 또는 기금관련분야에 관한 전문지식을 갖춘 민간 전문가 (위원 정원의 1/3 이상 참여)</p> <p>4. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 자</p> <p>④항 (생략)</p>	<p>제7조(위원회의 구성) (현행과 같음)</p> <p>①항~②항 (현행과 같음)</p> <p>③항 (현행과 같음)</p> <p style="padding-left: 40px;">1. <u>제천시의회의원</u></p> <p>2. 농협중앙회 제천시지부 지도경제차장</p> <p>3. 농업인 및 농업생산자 단체 대표</p> <p>4. 기금운용 또는 기금관련분야에 관한 전문지식을 갖춘 민간 전문가 (<u>삭 제</u>)</p> <p>5. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 자</p> <p>④항 (현행과 같음)</p>