

2007. 6. 18. ~ 6. 22
제 136회 제 1차 정례회

시정질문 답변서



제 천 시

답 변 서

질 문 의 원	성 명 중 의원 (산업건설위원회)
답 변 자	도로하천팀장 이 종 식
제 목	제천시 도로점용료 부과징수 실적은?(세부질문3가지)

질문요지

1. 2007년 한국전력 및 통신공사의 도로점용 시설물에 대한 도로 점용료 부과 및 징수실적은?
2. 한국통신과 유선통신 업체의 도로 공중사용에 대하여 사용료 부과징수 규정을 제정할 용의는 없는지?
3. 차량출입시설, 사설안내표지판, 옥외간판 등에 대한 일시 도로 점용료를 전면 재조사하여 징수할 용의는 있는지?

답변내용

□ 도로하천팀장 이 종 식입니다.

우리시 도로하천 업무에 많은 관심을 갖어 주고 계시는 의장님과 의원님들께 깊은 감사드리며 성명중의원님께서 질문하신 제천시 도로점용료 부과징수 실적을 답변 드리겠습니다.

- 먼저 2007년도 한국전력 및 통신공사의 도로점용 시설물에 대한 도로점용료 부과 및 징수실적을 말씀드리면
- 우리시에서 2007년도 3월달에 한국전력공사 도로점용 시설물중 한전주 8,007본에 2,402,100원, 한전관로 매설분

15,067m에 5,792,500원, 지중개폐기 65개에 29,250원 등
총 8,223,850원을 부과징수 하였으며
KT제천지사 도로점용 시설물중 통신주 13,952본에
4,185,600원, 통신관로 매설분 407,727m에 97,835,250원 등
총 102,020,850원을 부과징수 하였습니다.

- 다음은 한국통신과 유선통신 업체의 공중사용에 대하여
사용료 부과징수 규정을 제정할 용의는 없는지 대하여
답변 드리겠습니다.

제천시 도로점용료 징수조례의 점용료 산정기준표는
도로법시행령 제26조의2 제1항의(점용료 산정기준표)규정에
의해 제정되어 도로점용료를 부과징수 하고 있습니다.

지방자치단체 조례는 법령의 범위안에서 그 사무에 관하여
조례를 제정할수 있다 라고 지방자치법 제22조에 규정하고
있어 현 도로법시행령 점용료 산정기준표에는 공중선에
대한 부과 규정이 없어 제천시 도로점용료 산정기준표
제정은 곤란하므로 향후 건교부에 질의 및 건의하여
공중사용에 대한 점용료 부과 규정이 제정 될 수 있도록
최선의 노력을 경주해 나가겠습니다.

- 다음은 차량출입시설, 사설안내표지판, 옥외간판등에 대한
일시 도로점용료를 전면 재조사하여 징수할 용의는 있는지
에 대하여 답변 드리겠습니다.

이건에 대한 2007년도 5월말 기준 도로점용허가 사항을 말씀드리면 차량출입시설 1,713건, 사설안내표지판 94건, 옥외간판 1,345건, 대지,농경지 295건등 총 3,447건이 허가 및 관리되고 있습니다

그리고 매년 정기분(3월) 도로사용료 부과시 2개월전 해당 읍,면,동사무소 광고물 담당자에게 옥외간판 점용료 부과대상 자료를 검토 및 확인 제출받아 부과징수 하고 있습니다.

전면 재조사하는 방안에 대하여는 조속한 시일내에 합리적인 계획을 수립하여 차량진입로 무단사용 및 무허가 사설안내 표지판, 무허가 옥외간판등에 대하여 보다 정확한 실태조사를 실시 하여 우리시 세수증대에 기여할 수 있도록 특별대책을 강구해 나가도록 하겠습니다.

이상으로 답변을 마치겠습니다.

답 변 서

질문의원	성명중의원 (산업건설위원회)
답변자	부시장 이 중 갑
제 목	2006년도 각 팀·사업소별 세외수입 체납액 징수실적은?
<u>질문요지</u> <p>○ 2006년도 각 팀·사업소별 세외수입 체납액 징수실적은?</p>	
<u>답변내용</u> <ul style="list-style-type: none"> • 평소 시정발전을 위하여 적극 애써주시는 의장님과 의원님들께 깊은 감사를 드리며, 성명중 의원님께서 질의하신 2006년도 세외수입 체납액 징수실적에 대하여 답변 드리겠습니다. • 2006년도에 각 팀·사업소에서 이월액을 포함하여 9,493백만원을 부과하여 5,433백만원을 징수하고, 2007년도로 이월된 체납액은 4,060백만원이며 • 이월된 체납액 4,060백만원 중, 2007년 5월말 현재 264백만원을 정리하여 체납액은 3,796백만원(정리율 7%)입니다. • 세외수입 체납액 중 자동차분야의 체납액이 2,989백만으로 전체 체납액의 79%에 이르고 있어, 자동차분야의 세외수입을 위주로 특단의 징수대책을 수립시행 중에 있습니다. • 그간, 추진하여온 징수대책을 보고 드리면, 2007. 2. 5. 실태분석에 착수하여 2007. 2. 22. 1차 분석을 완료하고, 분석결과를 기초로 2007. 6. 30.까지 특별징수대책을 시행하고 있습니다. 	

- 특별징수대책 내용을 보고 드리면, 징수활동과 징수절차를 효율적으로 개선하고 부실채권을 정리하는데 치중하여 왔으며, 징수의 실효성을 제고하기 위하여, 세무징수팀이 주관하여 채납유형별로 징수계획을 수립 중에 있습니다.
- 또한 미래경영본부장 주관 하에, 세외수입징수를 미래경영본부의 중점현안사업으로 세외수입징수를 정하고, 채납액 징수에 총력을 경주하고 있습니다.
- 총괄부서인 세무징수팀에서도 그동안의 지방세 징수경험과 축적된 정보를 공유하기 위한 대안을 마련 중에 있으며, 지방세 전산망에 세외수입 채납사실을 입력하여, 지방세와 세외수입을 동시에 징수하는 등 총력 지원하고 있습니다.
- 앞으로 특별징수대책 기간이 종료되는 대로, 추진결과를 분석해서 특단의 대책을 강구하겠습니다.

※각 팀, 사업소별 세외수입 부과·징수 현황 별첨(2007.5.31현재)

팀, 사업소별 세외수입 부과 징수 현황

작성기준 : 2007.05.31 현재

(단위:천원,%)

구분/팀	2006년 실적			2007년 실적			비율			잔액	
	과세액(천원)	이월액(천원)	이월률(%)	과세액(천원)	이월액(천원)	이월률(%)	과세액(천원)	이월액(천원)	이월률(%)		
합계	6,663,467	4,062,719	2,600,748	2,155,849	97,296	166,653	1,891,900	32.4%	6.5%	72.7%	4,507,618
지역경제팀	76,127	76,000	127	75,127	-	75,000	127	98.7%	98.7%	100%	1,000
도로하천팀	541,031	120,555	420,476	390,838	5,439	32,998	352,401	72.2%	31.9%	83.8%	150,193
도시관리팀	40,630	23,131	17,499	8,283	500	91	7,692	20.4%	2.6%	44.0%	32,347
건축팀	52,956	30,322	22,634	4,702	837	-	3,865	8.9%	2.8%	17.1%	48,254
교통팀	30,273	27,250	3,023	2,273	1,250	-	1,023	7.5%	4.6%	33.8%	28,000
차량등록팀	3,706,704	3,091,899	614,805	273,022	59,773	42,633	170,616	7.4%	3.3%	27.8%	3,433,682
농업정책팀	310,595	241,150	69,445	73,010	5,228	3,441	64,341	23.5%	3.6%	92.7%	237,585
농축유통팀	33,769	25,096	8,673	9,381	537	171	8,673	27.8%	2.8%	100%	24,388
산림관리팀	253,890	3,414	250,476	177,787	255	-	177,532	70.0%	7.5%	70.9%	76,103
환경보호팀	11,979	6,850	5,129	3,599	-	20	3,579	30.0%	0.3%	69.8%	8,380
생활환경팀	313,781	36,981	276,800	272,599	574	7,854	264,171	86.9%	22.8%	95.4%	41,182
기획예산팀	62,500	975	61,525	59,200	975	-	58,225	94.7%	100%	94.6%	3,300
법무감사팀	37,684	36,787	897	4,539	-	3,642	897	12.0%	9.9%	100%	33,145
회계팀	217,126	17,607	199,319	193,784	2,799	-	190,985	89.2%	15.7%	95.8%	23,342
세무징수팀	4,373	2,577	1,796	2,438	542	100	1,796	55.8%	24.9%	100%	1,935
재난관리팀	1,902	1,550	352	752	100	300	352	39.5%	25.8%	100%	1,150
여성유소년팀	120,542	104,351	16,191	16,260	75	-	16,191	13.5%	0.1%	100%	104,276
경로재활팀	68,232	720	67,512	67,512	-	-	67,512	98.9%	0%	100%	720
문화체육팀	13,600	5,000	8,600	8,100	-	-	8,100	59.6%	0%	94.2%	5,500
토지정보팀	217,355	182,631	34,724	28,964	17,871	-	11,093	13.3%	9.8%	31.9%	188,391
보건소	222,018	2,696	219,322	215,872	194	2	215,676	97.2%	7.3%	98.3%	6,146
농업기술센터	9,196	-	9,196	9,196	-	-	9,196	100%	-	100%	-
문화체육시설관리소	51,460	-	51,460	50,032	-	-	50,032	97.2%	-	97.2%	1,428
시립도서관	6,719	6,220	499	499	-	-	499	7.4%	0%	100%	6,220
관광시설관리소	259,025	18,757	240,268	208,074	347	401	207,326	80.3%	4.0%	88.3%	50,951

답 변 서

질문의원명	성 명 중 의원 (산업건설위원회)
답 변 자	생활환경팀장
제 목	<input type="checkbox"/> 자원관리센터 조성사업 추진경과 및 계획은?
<p>질문요지</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 전기설계부분 중 설계변경 할 부분은 없는지? ○ 총체적 관리감독 체계는 어떻게 이루어지고 있는지? ○ 공사완료 후 물량증가 사유발생시 정산방법과 정산검토 주체는? 	
<p>답변내용</p> <p>평소 지역발전과 생활환경분야에 각별한 관심을 가져주시는 최종섭의장님과 의원님 모두에게 깊은 감사를 드리며, 성명중의원님께서 질문하신 자원관리센터 조성사업의 추진경과 및 계획을 답변 드리겠습니다.</p> <p><input type="checkbox"/> 먼저, 추진현황에 대하여 답변 드리겠습니다.</p> <p>○ 폐기물처리시설 기본계획(안)을 2002년에 수립하고 공모방식에 의한 자원관리센터 입지선정을 추진하여 2003년 10월에 입지선정 완료 및 고시하였으며, 집행방법을 2004년 4월 재천시 설계자문위원회의 심의를 거쳐 턴키(일괄집행)방법으로 결정하였고 2005년 7월까지 기본계획 및 입찰안내서 작성, 환경영향평가 용역을 완료하고 2005년 10월까지 실시 설계적격자 선정과 편입토지보상을 완료하였으며, 2006년 3월 착공하여 현재까지 총 37%의 공정이 추진되고 있습니다.</p> <p>○ 아울러 이에 따른 향후 추진계획을 말씀드리면</p> <p>금년 10월 매립시설과 재활용기반시설을 우선 준공하여 11월부터 적정 운영할 계획이며, 소각시설과 음식물자원화시설에 대하여는 3개월간의 시운전을 거쳐 2008년 5월 본격적으로 운영할 계획입니다.</p>	

□. 둘째로, 전기설계부분 중 설계변경 할 부분은 없는지에 대하여 말씀드리겠습니다.

○ 전기설비분야의 설계변경요인은 현재까지 없으며, 다만 턴키공사의 특수성상 시공사의 기본설계시 누락된 부분을 중심으로 설계서 보완을 추진하고 있습니다.

○ 이를 공종별로 설명 드리면 건축 조명설비, 각종 기계설비의 안정성 및 효율성 확보를 위한 설비선정, 냉·난방설비의 누락등으로 수변전설비의 변압기용량을 980KVA에서 1,250KVA로 보완 추진하고 있으며, 기본설계 누락으로 인하여 전력케이블 물량 증가와 미 반영된 한전거리공사비를 보완할 계획입니다.

○ 따라서 전기분야의 모든 설계보완사항은 대부분 시공사의 기본설계시 누락된 공종으로 일괄·대안공사계약특수조건 제22조(설계변경)의 규정에 의거 공사비 증감이 없는 설계서 보완사항이며,

○ 또한 문화체육팀에서 추진하고 있는 메인축구장 부대시설(전광판, 조명시설 등)에 소요되는 수전용량은 실시설계 결과에 따라, 시공비 및 유지관리비를 종합 검토하여 별도 수전을 적극 검토하고 있는 것으로 알고있습니다.

□. 셋째로, 총체적 관리감독 체계에 대하여 말씀드리겠습니다.

○ 본 사업은 건설기술관리법시행령 제50조(책임감리대상 공사의 범위)의 규정에 의한 전면책임감리 대상사업으로 관리감독체계는 발주청의 지원 업무수행자, 감리단의 분야별 전면책임감리원으로 이루어져 있고, 발주청의 지원업무수행자는 중요사항의 공법변경, 설계변경, 감리감독, 주요민원처리 등의 업무를 추진하고 있으며, 책임감리원은 품질, 시공, 안전, 공정관리와 기성 및 준공검사, 경미한 설계서 보완 등 공사전반 감독업무에 대하여 발주처를 대행하여 수행하고 있습니다.

○ 아울러 구성원을 보면 발주청은 토목, 기계, 전기, 통신분야의 지원 업무수행자가 있고, 감리단은 토목, 건축, 기계, 전기등 분야별로 감리원이 선임되어 있으며 금년 7월부터는 사업추진공정에 따라 통신 및 조정감리원이 배치될 예정입니다.

□. 넷째로, 공사완료 후 물량증가 사유발생시 정산방법과 정산검토 주체에 대하여 말씀드리겠습니다.

○ 본 공사는 턴키(일괄 입찰)방식으로 추진된 사업으로 정산이란 개념 자체가 없으며, 일괄·대안공사계약 특수조건의 규정에 의거 설계변경 또한 극히 제한적으로 인정하고 있습니다.

○ 턴키공사는 일반공사와 달리 산출내역서의 증감에 의한 설계변경이 아닌 목적물 완공개념의 공사 추진방식으로 설계도서 및 산출내역서상의 하자부분에 대하여도 모든 책임은 시공사에 있으며, 턴키공사에서 “설계 변경이 가능 사항은 관련법규의 변경이나 사업계획 변경 등 발주기관의 필요에 의한 경우 외에는 계약금액을 증·감할 수 없다” 라고 규정되어 있습니다.

○ 따라서 설계변경이나 공사비의 증감은 일괄·대안공사계약특수조건에 적합할 때 가능하며, 턴키공사에서의 산출내역서는 계약금액의 조정 및 기성부분에 대한 대가 지급시에 적용할 기준으로서의 효력만 가지고 있습니다.

□. 끝으로, 완벽한 생활폐기물처리시설이 될 수 있도록 철저한 공정 관리와 품질관리로 효율적이고 내구성이 우수한 시설이 되도록 최선을 다하여 전국에서 가장 모범이 되는 시설이 될 수 있도록 사업추진에 만전을 기하겠습니다.

감사합니다

답 변 서

질문의원	권 건 중 의원 (자치행정위원회)
답변자	미래경영본부장 윤 종 섭
제 목	중앙시장의 지하점포 200여개를 매입 200여대의 지하주차장 조성계획과 옥상 상가조성에 대하여 ?

질문요지

- 지하점포를 매입 지하주차장 설치에 대한 구체적인 계획과 예산확보 대책은 무엇인지?
- 중앙시장은 점포 834개로 구성된 집합건물로서 옥상점포 증축시 인·허가 절차의 구비조건은 무엇인지?

답변내용

미래경영본부장 윤종섭입니다.

지역의 균형발전과 시민의 봉사자로서 불철주야 최선을 다해 주시고 특히, 지역경제 활성화와 지역미래 산업화에 적극 도움 주시는 최종섭의장님과 의원님 모두에게 진심으로 감사드립니다.

그러면, 권건중 부의장님께서 시정 질문하신 중앙시장 지하주차장 조성계획과 옥상 상가조성에 대하여 답변 드리겠습니다.

□ 먼저, 지하점포 매입과 지하주차장 설치에 대한 구체적인 계획과 예산확보 대책에 대하여 말씀 드리겠습니다.

- 재래시장 주차장 조성사업은 ①재래시장 및 상점가 육성을 위한 특별법(2016.12.31까지 한시법)²거에 따라 ②재래시장 환경개선 사업의 큰 틀 속에 포함 시행되고 있는 정부와 지자체 그리고 자담 재원하에 재래시장 활성화 명분으로 진행되어 왔습니다.

- 특히, 재래시장 주차장 조성사업은 「고객들의 접근성을 편리하게 하여 재래시장을 활성화」 시키고자 추진하는 것으로써 우리시에서는 본 사업을 접근하면서 ①도심 주차난 해소와 재래시장 활성화라는 방향성을 가지고 ②구체사업의 명확한 타당성과 투자재원 확보 대책을 하되 ③지역 여타부분과 재래시장간의 투자형평성과 시민 공감대 전제하에 사업을 시행할 것이며, 많은 예산이 수반되는 현안사업인 만큼 시의회의 의견을 최대한 수렴하면서 신축적으로 구체사업으로 확정 추진할 계획입니다.
- 중앙시장은 1989년 재건축 오픈 당시 총834개 점포가 개점하였고 당시 지하층은 206개 점포로써(24.7% 차지) 성업을 이루어왔으나 현재 운영중인 점포는 100개, 빈점포는 106개로 76명이 운영하며 51.4%의 공실율을 보이고 있으며, 총면적은 2,900평입니다.
- 지난 2007. 5. 4 중소기업청장님께서 제천 방문시 중앙시장 주차장 조성건에 대하여 사업 건의한 내용은 지하층 총면적 2,900평중 외부매장과 공동시설물 면적을 제외한 내부매장 2,060평을 매입하여 주차장을 설치하고(8,240백만원정도 소요) 옥상돔 설치건(3,820백만원정도 소요)까지 총사업비 12,060백만원중 국비지원 7,236백만원을 지원토록 건의하였습니다.
- 이후 진행 상황을 보면, 중소기업청·충북 지방중소기업청·충청북도에서는 ① 우선, 시도별 재래시장 지원실령제 하에서 제천시 건의분 수용시 당해연도 충북도 배정예산 전액으로도 불가하며 ② 막대한 사업비 투자대비 사업효과 분석과 건물 노후화에 대한 대책 문제 ③ 정부(중기청)의 재래시장 및 상점가 시설현대화사업 운영지침에 의거, 사업비 30억원이상 사업은

시장경영지원센터 또는 전문기관의 사업추진 방향에 대한 용역을 거쳐 사업에 착수하여야 한다는 원칙 준수 등 때문에 계속적인 검토와 협의가 필요하다는 실무측 의견이 있어왔고

- 특히 우리시의 건의를 직접수렴하시고 직접 챙겨오신 중기청장님께서 그 동안 수차에 걸쳐 시장님께 전화한 바는 「결국 본건의 사업에 대한 실무측에서의 의견 조율이 잘 되도록 상호 노력하고 몇 개년 사업으로 진행되도록 중앙에서 최대한 지원대책을 강구하겠다」라는 적극적인 입장과 관심을 보여주고 있습니다.

- 따라서, 우리시에서는 ①우선, 중기청과 충북도에 구체사업의 진행을 위한 협조요청은 계속하고 ②특히, 용역비로 100백만원(국비 60)을 '07. 2. 28 중기청에 요청한 바 '07. 6. 14 중기청과 충북도에서 현지실사를 하였고 예산 확보되면 즉시 용역절차를 거쳐 본 사업에 대한 구체계획을 수립하여 의원님과 협의하에 본 사업이 실천되도록 하겠습니다.

□ 다음은 옥상점포 증축시 인·허가 절차의 구비조건에 대해 말씀 드리겠습니다.

- 기본적으로 옥상돔 설치에 검토된 이유는 ①건물 노후화에 따른 누수문제 해결의 근본적인 해결책 ②지하주차장과 연계한 사업으로 ③그리고, 현 옥상이 중앙시장의 명품코너로써 (예, 전문음식코너 등) 특화하여 활성화를 기하자는데 큰 목적이 있습니다.

- 옥상점포 증축시 인·허가 절차의 구비조건은 국토계획법 관련 검토 및 교통영향평가를 수행해야 하고, 건축허가와 관련

하여서는 소유자 전체의 동의서 징구 및 옥상부분 증축 가능 여부에 대한 구조안전 확인을 거쳐 건축허가 단계에 이르게 됩니다.

〈옥상 증축관련 검토할 사항〉

① 건축법

- 건물 구조안전 확인
- 건축법시행규칙 제6조에 의거 토지(건물)소유자 동의
- 건폐율 및 용적률 검토

※ 현 중앙시장 건폐율과 용적률

- 건폐율 : 80.58% (법적사항 : 80%이하 / 단, 미관기준에 적합한 경우 90%이하까지 완화 가능)
- 용적률 : 165.19% (법적사항 : 700%이하 / 단, 미관기준에 적합한 경우 800% 이하까지 완화 가능)

② 부동산등기법

- 집합건물의 경우 지분권 변동시 소유자 전체의 동의
- 증축부분의 토지에 대한 지분권 없이 건물만 등기 가능

③ 국토의 계획 및 이용에 관한 법률, 환경·교통·재해등에 관한 영향평가법

- 관련법 검토 필요

○ 결론적으로, 본 사업을 추진하게 될 경우 제반사항을 보다 철저히 심도있게 검토하여 발생가능한 문제점에 대해서는 대안 마련 및 근본적인 해결로 원활한 사업추진이 이루어지도록 업무에 매진하겠습니다.

이상으로 권건중 위원님이 질문하신 내용에 대하여 답변을 마치겠습니다.

답 변 서

질문의원	김병창의원 (산업건설위원회)
답변자	미래경영본부장 윤종섭
제 목	우리시 산림행정 방향에 대하여

질문요지

- ① 현황 및 관리는?
- ② 현실적 문제점은 무엇인가?
- ③ 향후대책은 무엇인지?

답변내용

미래경영본부장 윤종섭입니다.

평소 산림관리업무에 많은 관심과 적극적인 성원을 보내주시는 최중섭 의장님을 비롯한 의원여러분께 깊은 감사를 드리며 김병창 의원께서 질문하신 우리시 산림행정 방향에 대하여 답변드리겠습니다.

□ 먼저 미래경영본부장으로서 평소 산림행정에 대한 기본적인 생각과 시정업무 속에 차지하고 있는 중요성에 대한 짚막한 소견을 말씀드리겠습니다.

- 언젠가 산림행정의 중요성이 국가정책상 크게 부각되던 때에 「治山治水」라는 말을 기억하실 겁니다.
- 기본적으로 이 말이 상징하는 큰 뜻은 산림행정의 가중치가 국가 및 지방행정전반에서 대단한 비중을 차지했다는 상징성으로 이해하고 있습니다.

○ 지금은 세계화, 지방화, 정보화라는 시대적 큰 흐름에 많이 희석되어 자연이 갖고 있는 소중함과 관리측면이 특히 강조되는 경향이 있지만 근본적인 우리행정의 기저에는 이런 산림행정도 우리 지방행정에서 어느것 못지않게 소중하게 집행되고 관리 및 처리되어야 한다고 사료됩니다.

□ 그러면 질문하신 산림의 현황과 관리에 대하여 말씀드리겠습니다.

— 우리시 산림분야 기본현황(붙임자료 참조바랍니다.) —

○ 우리시의 산림면적은 시 전체면적인 88,248ha(882.48km²)중 64,740ha(647.4km²)로서 74%를 차지하고 있으며 소유별로 보면 국유림 12,517ha(19%), 공유림 20,863ha(32%), 사유림 31,360ha(49%)이며 ha당 임목축적은 81m³입니다. 또한 임상별로 살펴보면 침엽수 39,072ha(60%), 활엽수 9,901ha(15%), 혼효림 11,948ha(18%), 무임목지 2,819ha(7%)로 이루어져 있습니다.

○ 산림행정 전반에 대해 우리시에서는 팀제 이후 산림관리팀이 맡아오고 있으며 팀장을 비롯하여 20명의 직원이 산림병해충방제, 산지전용허가, 산불예방 및 진화, 임도시설, 산림보호단속, 박달재 휴양림관리, 숲가꾸기, 벌채, 조림, 산사태복구, 사유림 관리업무 등을 추진하고 있습니다.

□ 다음은 현실적 문제점은 무엇인가?에 대하여 말씀드리겠습니다.

1. 업무추진과정상 문제점

① 솔잎혹파리 등 산림병해충 발생 면적증대와 인한 산림병해충 방제사업비 부족(지구온난화등 요인)

- ② 소나무 등 희귀수목 불법 굴·채취 및 불법산지 전용행위 급증에 따른 산림보호 업무량 증가
- ③ 관리인력에 비하여 수익성의 한계가 있는 박달재 자연휴양림의 관리운영
- ④ 숲가꾸기에 따른 사업비의 부족으로 가치있는 용재림의 육성이 저조하며, 농지전용 제한에 따른 산지전용허가 업무의 상대적 급증

2. 조직내 문제점

- ① 지역을 차지하는 74%의 산림면적 관리업무 대비 상대적 업무 폭주(우리시 총인력 996명 중 임업직 10명)
- ② 소수인 임업직이 한부서에 장기간 근무하므로 소극적인 업무처리
- ③ 산불진화, 현장조사 및 각종 사업추진에 따른 현장 출장업무 과다

3. 중앙정부 등의 제도적 틀에 따른 문제점

- ① 백두대간보호 구역 및 산지전용제한지역 편입에 따른 인접지역주민 생활불편에 관한 민원 발생
- ② 산지의 개발보다는 보전에 치중한 산림정책과 지역주민 개발욕구의 충돌현상

☐ 마지막으로 향후대책에 대하여 말씀드리겠습니다.

- 1. 문제되는 산림사업을 해결하기 위하여는 국,도비 등 사업비가 우선되어야 하므로 중앙시책 공모 등에 적극 참여하여 산림청 등 관련 중앙예산 확보에 최선을 다하겠으며, 앞으로 산림시책이 우리시 지역특화사업과 시정목표와 부합되는 다양한 관련 아이디어를 발굴, 접목하겠습니다.

2. 소나무등 희귀수목 불법굴·채취 및 불법산지 전용행위자를 적발하였을 경우 원상복구 명령조치와 행정, 사법적인 처벌을 강화하겠으며 정원대비 부족한 인력은 점진적으로 충원하여 순환근무토록 하겠으며
3. 시 직영 관리체제로 운영하고 있는 박달재 자연휴양림은 민간에게 위탁 운영하고 현재 관리인원은 산림관리팀에 배치시켜 산림업무를 추진하도록 하여 내실 있는 산림행정이 되도록 하겠습니다.(시의회와 사전협의 및 동의절차 이행)
4. 지역주민들의 일상생활에 불편을 주고 있는 백두대간보호 구역 및 산지전용 제한지역으로 지정된 지역에 대하여는 지정구역에서 해제될 수 있도록 중앙정부에 꾸준히 건의하겠으며
5. 특히 산림행정도 지역을 살찌우는 방향성을 가지고 시민들에게 칭찬받고 청정지역을 보존하며 정말 지역의 백년대계를 위하여 지역 속의 산림행정이 되도록 미래경영본부장으로서 주도적인 역할을 하겠습니다.

이상과 같이 김병창 의원께서 질문하신 우리시 산림행정방향에 대한 답변을 마치겠습니다.

감사합니다.

<붙임자료>

우리시 산림분야 기본현황

1. 임야 소유별 면적

읍면동	소유별	계(ha)	국유림	도유림	시유림	사유림	비고
계		64,740 (100%)	12,517 (19%)	6,415 (10%)	14,448 (22%)	31,360 (49%)	

2. 보안림 현황

보안림종별	소유구분	계		국유림		공유림		사유림	
		필지	면적(ha)	필지	면적	필지	면적	필지	면적
계		286	3,684	2	2	112	3,085	118	597
제1종 수원함양		94	740	1	1	11	243	82	496
풍치		93	103	1	1	2	1	36	101
제3종 수원함양		99	2,841	-	-	99	2,841	-	-

3. 사방지 현황

필지수	지적면적	지정면적	지정근거	비고
133	209,66ha	30.5ha	사방사업법 제5조 (사방댐, 산사태복구등 사방사업지)	

4. 산지전용 제한지역

임야소재지	필지수	지정면적	비고
계	135	181.34	
금성면 성내리	1	5.08	※ '89.7.29일 지정 -무암계곡 풍치보존 -학현계곡 풍치보존 -충주호주변 풍치보존 -탁사정주변 풍치보존 -의림지주변 및 장곡 관람정 자연보전
청풍면 학현리	10	53.91	
수산면 능강리,상천리	35	49.33	
봉양읍 구학리	18	26.41	
송학면 장곡리	3	4.16	
송학면 도화리,모산동	68	42.45	※ '99.5.10일지정 제2의림지~피제골 자연경관 보존

5. 채석허가 제한지역 고시 내역

(단위 : m')

임 야 소 재 지	지 정 면 적	비 고
계	2,239,430	※ '92. 7. 16일고시 - 사유림 - 사유림
송학면 송한리 산 79외 9필	942,404	
송학면 송한리 산 20-1	1,297,026	

6. 사유림대부 현황

(단위 : ha)

계		광산개발		산업시설		무 상 대 부 (행정/유관기관)		진입로		농경지 등	
건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적
465	143.4	6	17.3	70	2.6	11	21.2	31	2.8	347	99.5

7. 채석 및 토사채취허가 현황

허가 종별	소 재 지			허가면적 (㎡)	복구비 (천원)	수허가자 (상호)	허가기간
	읍면동	리동	지번				
계				159,661	2,655,990		
석재 골재	봉양	원박	산152외1 필	69,221	1,312,958	한수원 (주)한일기업	'06.01.01~ '08.12.31
석재	수산	지곡	산14-외2	31,278	607,571	이명완 (주)청풍건설	'03.12.12~ '07.12.31
토사	송학	무도	산124-1	35,204	342,921	김동열 (주)아세아시멘트	'03.05.27~ '08.04.90
토사	백운	도곡	50-1외2	23,958	392,540	김명진 (주)인화산업	'05.09.16~ '08.08.31

8. 임도시설 현황

(단위 : km, 천원)

년 도	사 업 량	사 업 비	비 고
계	100.48	5,282,038	
1984~1990년	28.06	593,307	
1991~1995년	34.06	1,238,989	
1996~2000년	23.89	1,508,605	
2001~2005년	3.87	815,837	
2006년	1.6	300,000	
2007년	9.0	1,125,000	

9. 산림육장, 야생화단지 현황

구분	조성년도	면적	사업비	위치	주요시설
용두산산림육장	1999-2001	30ha	400백만원	송학면 도화리 산1-1외	편익시설25종 243점 위생시설 2종 8점 체육시설16종 18점
용두산야생화단지	2004-2006	8.0ha	1,090백만원	송학면 도화리 산2-1외	생태연못 1석외 2종 원추리와 7종 95,000본 소나무외 14종 2,955본
능강야생화단지	2000-2003	2.0ha	170백만원	수산면 능강리 산6번지	꽃범외 꼬리외 7종

10. 보호수지정 현황

수 종	지 정 본 수	비 고
계	84	
소나무	30	
은행나무	2	
느티나무	47	
읍나무	2	
버드나무	1	
느릅나무	1	
물푸레나무	1	

12. 산림관리팀 인원현황

☐ 총인원 : 20명

임업	농업	행정	기능	산림보호서기	상용
10	3	1	1	4	1

☐ 직급별

6급	7급	8급	9급	기능8급	산림보호서기	상용
4	5	2	3	1	4	1

13. 백두대간보호지역 지정현황

- 대상지역 : 2개면 7개리(덕산면 6리, 한수면 1리)
- 편입지역 : 덕산면 수산리 산44-2번지의 9필(국유림9필, 사찰림1필)
- 지정면적 : 7,471ha(핵심구역 1,324ha, 완충구역 6,147ha)

답 변 서

질 문 의 원	김 병 창 의원 (산업건설위원회)
답 변 자	교통팀장 박 성 응
제 목	농촌지역 교통난 해소책에 대하여 ?

질문요지

- 문제가 있다면 무엇인지?
- 시내버스 운행상 문제점은 무엇인가?
- 시내버스 회사에 대한 지원 내역은?

답변내용

□ 농촌지역 시내버스 운행의 문제점

- 우리시의 시내버스는 2업체에 각 34대씩 68대의 버스가 있으며 예비차량 각 2대를 제외한 상시 운행차량은 64대이며 92개 노선에 1일 1,232회(왕복)를 운행하고 있으며 그 중 관내 읍·면지역은 450회가 운행되고 있음
- 매년 읍·면지역의 벽지노선 교통량조사결과 시내버스 1회 평균 이용자수는 2004년 4.22명, 2005년 3.81명, 2006년 3.16명으로 매년 10%이상 감소하고 있고 업체의 운임수입도 이와 같은 비율로 감소하고 있을 뿐만 아니라 유가인상 등으로 인한 경영비 증가로 농촌지역 운행을 기피하는 실정임
- 또한 읍·면지역은 자연부락이 산재되어 있고 도로여건이 원활하지 않아 한대의 버스가 여러 마을을 경유하고 있어 시내 동지역에 비해 시내버스 이용여건이 열악한 실정이나

제반 여건 상 중회운행 할 수는 없는 여건이며 벽지노선 지정 등으로 현재 마을당 평균 1일 3~4회 운행되고 있음

□ 시내버스 운행상 문제점

- 자가용 증가 및 인구감소 등으로 인한 시내버스 이용자가 줄고 있어 운송수입금이 매년 감소하는 한편, 외적인 요인으로 유가인상에 따른 비용증가가 가장 큰 문제점이라고 할 수 있음
- 현재 차량1대당 1일 운행비용은 32만원이며 수익금은 평균 22만원으로 1일 10만원의 적자가 발생하는 셈이며 업체의 연간 총 운영비 중 30%를 시의 지원금으로 충당하고 있음
- 또한 수입금 감소 등으로 인한 실질적인 종사자 처우개선이 어려운 실정이며 이에 따라 버스이용자에 대한 서비스의 질도 저하 된다고 할 수 있으며
- 시내지역의 경우 아파트 신축 등으로 이용수요가 증가하고 분포도 광범위해지고 있으며, 읍·면지역은 고령화에 따라 시내지역에 비해 노인층이 많고 자연부락단위로 구성되어 있어 한정된 대수로 관내 전 지역의 교통수요를 충족하기엔 어려움이 많은 실정임
- 시에서는 교통불편을 최소화하기 위해 이용자가 적은 지역은 운행횟수를 줄이거나 시민들의 생활여건에 적절한 수준의 노선 또는 운행시간을 수시로 조정해 나가고 있음

□ 시내버스 회사에 대한 지원내역은?

○ 2006년도에는 총 2,214,855천 원을 지원하였으며 내역별로 보면

- 재정지원금 538,286천 원
- 벽지노선손실보상 782,959천 원
- 비수익노선운행손실보상 50,000천 원
- 유가보조금 483,610천 원
- 공영버스 구입비(4대) 260,000천 원
- 저상버스 구입비(1대) 100,000천 원이며

○ 2007년도에는 총 1,789,226천 원의 예산이 편성되어 있고 내역별로 보면

- 재정지원금 479,226천 원
- 벽지노선손실보상 400,000천 원
- 비수익노선운행손실보상 50,000천 원
- 유가보조금 500,000천 원
- 공영버스 구입비(4대) 260,000천 원
- 저상버스 구입비(1대) 100,000천 원이며 전년대비
부족예산은 추경예산 편성 시 확보하여 전년수준으로
지원 할 계획임

○ 금년도 시의회의 결산검사 시 지적인 사항으로 업체의 경영개선을 위해 향후 지원금을 차등지원 하는 등 구조 조정 및 자구책을 마련토록 독려해 나가겠음

답변서

질문의원	양순경의원 (자치행정위원회)
답변자	부시장 이 중 갑
제 목	청소년 복지정책에 대하여 ?

질문요지

- 청소년의 문화시설 및 문화프로그램에 대한 개발계획은?
- 청소년 복지활성화를 위한 지원현황 및 향후 지원계획은?
- 청소년 종합문화센터 건립계획은?

답변내용

- 부시장 이중갑입니다.

불철주야 지역발전에 앞장서 주시고 특히 여성 청소년 보육에 깊은 관심과 배려를 주시는 양순경 의원님께 감사를 드리며 질의하신 사항에 대하여 답변을 드리겠습니다.

먼저 청소년의 문화시설 및 문화프로그램 개발계획에 대하여 말씀드리겠습니다.

- 우리지역에는 청소년 문화시설이 4개소가 있습니다.

- ① 제천 청소년문화의집은 2005년 국비를 지원받아 명서동 사무소를 리모델링하여 개소하였으며, 사단법인 한국청소년운동연합(대표 이근규)과 2005년 9월 5일부터 2008년 9월 4일까지(3년) 위탁 계약하여 운영 하고 있습니다.

청소년들의 현재와 미래를 함께 하고자 만들어진 공간으로 청소년 스스로 창조적이고 건전한 문화를 만들고 나눌 수 있는 청소년 문화 시설로 지역중심의 청소년문화활동의 정착을 위하여 다양한 프로그램을 개발하고 있습니다.

청소년 문화의집 자체 프로그램을 말씀드리면 1층은 청소년들이 문화생활을 즐길수 있도록 열린독서실과 인터넷정보검색이 가능하도록 부스가 설치되어 있으며, 2층은 다양한 소집단 활동이 가능한 동아리방, 빔프로젝트, 댄스연습 등을 할 수 있는 다목적실이 준비되어 있습니다.

3층은 영상미디어 센터로 영상편집교육, 영상관련 프로그램을 운영 할 수 있는 영상편집실과 오디오녹음실이 준비되어 청소년들이 자발적이며 창의적인 꿈을 실현할 수 있는 공간으로 만들기 위해 노력하고 있습니다.

그 외 전통문화체험을 할 수 있는 방과 후 전래놀이교실, 도시농촌 교류활동, 영화축제, 청소년 한마당등 청소년들의 개성과 문화적 잠재력을 발굴하여 문화 창조자로서 우리 사회를 이끌어 나갈 수 있는 주역으로 성장하도록 최선을 다하고 있습니다.

② 제천시 청소년수련관은 2000년 2월3일 개관하여 2005년10월 10일부터 2008년10월9일(3년)까지 진각복지재단(대표 김상균)과 위탁 계약하여 운영하고 있습니다. 청소년들이 접근이 어려운 지역에 위치하여 방과 후 이용은 곤란하며 특히 숙박이 가능한 수련원의 기능을 수행하고 있으므로 우리시에서 직접 수행이 어려운 청소년 어울마당, 공공청소년 프로그램 사업을 수행하고 있습니다.

③ 청소년공부방은 2개소로 제천 청소년공부방과 의림청소년 공부방으로 123명의 좌석을 갖춘 독서실 형태로 운영하고 있습니다. 그외에도 지역아동센터(아동 공부방)는 5개소로 148명에게 보충 수업과 석식을 제공하고 있으며, 아하공부방은 중,고등학생이며 그 외 4개소는 초등학생입니다.

○ 문화프로그램의 개발계획을 말씀드리면

청소년문화의집과 청소년수련관에 청소년 지도사를 1명씩 배치하여 청소년 상담과 우수 프로그램 개발에 박차를 가하고 있습니다. 2007년도에는 청소년문화의집의 프로그램이 국비 지원 우수프로그램으로 선정되어 시행중인 프로그램은 3개 사업으로 거북이 로봇교실, 내고장 문화유적 바로알기, 내가 만드는 다큐멘터리 사업을 시행하고 있으며 특히 2007년도에는 청소년 문화의집과 청소년 수련관에서 1개이상 프로그램을 개발하여 인증을 받도록 노력하고 있습니다.

그 외에도 청소년어울마당을 지역의 대학교와 연계하여 청소년들이 원하는 프로그램으로 개발하여 청소년들이 자발적으로 참여하고 창의적인 꿈의 실현과 끼를 발산 할 수 있도록 최선을 다하겠습니다.

두번째로 청소년 복지활성화를 위한 지원현황 및 향후 지원 계획을 말씀드리겠습니다.

○ 먼저 청소년 복지 활성화를 위한 지원현황을 말씀드리면.

청소년지원센터에 인건비및운영비 1억원을 지원하여 '통합지원 체계(CYS-net)을 2006년9월8일 구축하고 청소년들이 필요로 하는 위기청소년의 보호와 지원 등 맞춤형서비스를 지원하고 있으며

청소년 문화의집에 5천5백만원의 운영비 및 인건비를 지원하여 청소년들에게 학습공간과 마음놓고 끼를 발산할 수 있도록 댄스 등을 즐길 수 있는 장소 제공과 청소년운영위원회를 초, 중, 고등 학생 20명으로 구성하고 운영비로 3백만원을 지원하여 청소년 박람회 참석, 타지역 청소년시설 모니터링, 청소년의 인권과 유해

물질 홍보에 만전을 기하고 있습니다.

청소년공부방에 3천3백만원을 지원하여 운영비와 연료비는 물론 에어컨 설치와 노후 의자를 교체하였으며 지역아동센터(공부방)에 1억9천3백만원을 지원하여 보충학습과 석식을 제공하고, 2007 3월2일 개소한 청소년방과후 아카데미에 1억3천4백만원을 지원 2개반 40명에게 보충학습과 다양한 특기프로그램의 운영 그리고 석식과 귀가지도까지 시행하고 있습니다.

특히 청소년자립지원기금 6억5천9백만원을 적립하여 이자수입금으로 중,고등학생에게 학자금과 직업훈련비로 20명에게 2천만원을 지원할 계획이나 중학생의 학자금면제와 농어촌장학생의 확대로 지원대상자가 감소되어 2006년도에는 7백만원으로 8명에게 2007년도 상반기에는 4백만원으로 4명에게 학자금을 지급하였습니다.

그 외에도 비정규학교운영지원에 6백만원, 청소년 어울마당 및 청소년 축제에 2천9백만원, 공공청소년수련시설에 청소년지도사 인건비 및 프로그램 운영에 4천7백만원을 지원하고 매월 모범 청소년을 선발하여 표창하고 비진학 청소년의 교통비 절감을 위하여 수시 청소년증을 발급하는 등 청소년복지 활성화를 위하여 연간 6억4백만원을 지원하므로서 청소년들이 사회 구성원으로 성장할 수 있도록 노력하고 있습니다.

다음은 복지활성화를 위한 향후 지원계획을 말씀드리겠습니다. 청소년 지원센터에 위기청소년 사업과 지원체계가 정착되도록 의회와 협의 상담원을 증원하고 예산이 추가 지원되도록 노력 하겠으며 청소년자립지원기금사업 지급대상을 고등학생에서 하반기에 조례를 개정하여 대학생까지 지원토록 하겠습니다.

그리고 청소년복지 시책을 개발하고 벤치마킹하여 청소년들에게 실질적인 도움이 되도록 노력하겠습니다.

세 번째로 질의하신 청소년 종합문화센터 건립계획에 대하여는 청소년 종합문화센터는 사회문제의 이슈가 되고 있는 청소년의 방황과 갈등, 탈선으로부터 여가·학습 취미활동을 통한 지식을 연마할 수 있는 공간의 제공으로 미래의 주역이 되는 청소년 육성을 위하여는 공감하고 있습니다.

그러나 청소년 종합문화센터는 이야기방,상담실, 취미교실, 체력 단련실, 미니공부방, 외국어교실, 야외공연장등을 갖추어야 되므로 연건평 500평 이상이 필요하며 부지매입, 건물신축, 야외공연장 조성등 90억원 이상 소요될 것으로 우리시의 재정 형편상 어려울 것으로 판단되어 우리시에서는 청소년 문화의집을 확충하여 청소년들이 여가·학습의 공간 제공은 물론 끼를 발산토록 지원하고 청소년의 건전육성과 미래의 사회 일원으로 성장할 수 있도록 최선을 다하겠습니다.

이상으로 양순경의원님의 질의에 대한 답변을 마치겠습니다. 감사합니다.