

결산검사의견서

제천시장 귀하

2008 년 5 월 30 일

우리 위원들은 지방자치법시행령 제82조의 규정에 의거 제천시 의회로부터 제천시 2007 일반 및 특별회계 세입·세출 결산에 대한 감사위원으로 위촉받아 2008년 5월 8일부터 5월 27일까지(20일간) 지방자치법시행령 제84조에 규정된 사항에 대한 결산검사와 더불어 분야별로 현장확인 등을 통한 심층있는 결산검사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 제천시장이 제출한 2007회계년도 세입 세출결산서 및 증빙서류를 검사한 결과 지적사항을 제외하고는 세입·세출, 계속비·명사이월비 및 사고이월비, 채권 및 채무, 재산 및 기금과 금고의 변동 내용과 재정 상태를 적정하게 표시하고 있습니다.

제천시 결산 감사 위원

대표위원 성 명 중



위 원 문 춘 주



위 원 한 인 수



2007년도의 일반회계와 특별회계에 대하여 감사한 결과

I. 일반회계

1. 세 입

(단위:원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
전 년 도	362,412,107,280	377,690,756,760	368,808,064,750	1,007,850,700	7,874,841,310
당해년도	419,468,412,000	442,606,751,810	433,933,775,910	2,101,582,460	6,571,393,440

○ 세입결산개요

- ▶ 수납액은 예산현액의 103%로서 14,465,363,910원이 초과 수납 되었으며, 이는 주로 보조금의 증가에 기인함.

○ 수납액 계정 및 세입과목 적용 등은 적절하게 계상되어 있으며

○ 미수납액은 전년대비 16.6%인 1,303,447,870원이 감소하였음.

○ 일반회계 세입분야 감사결과

- ▶ 전원마을조성사업과 관련 414,000,000원이 회계연도 내 자금을 교부 받지 못해 자금 없는 이월을 하였음. 해당부서의 적극적인 대처로 사업추진에 차질이 없도록 자금수령에 철저를 기하여야 할 것임.

2. 세 출

(단위:원)

구 분	예산액	예산성립후 증 감 액	예산현액	지 출 액	이 월 액	불 용 액
전 년 도	300,804,872,000	61,607,235,280	362,412,107,280	283,531,919,550	63,577,462,550	15,302,725,180
당해년도	355,878,935,000	63,589,477,000	419,468,412,000	319,941,683,670	82,115,410,070	17,411,318,260

○ 세출결산

- ▶ 예산액은 355,878,935,000원이었으나 전년도에서 63,589,477,000원이 이월되어 이를 합한 예산현액은 419,468,412,000원이며, 불용액은 예산현액의 4.2%인 17,411,318,260원으로, 불용액 발생의 주요사유는 재해대책 수요 특별교부세 교부에 따른 시비(예비비) 상계처리 등에 기인함.

○ 세출예산 과목별 지출에 있어(부서별)

1. 댐 주변지역 지원사업의 집행분야 다각적 개선방안 마련 (미래경영본부)

- ▶ 댐건설 및 주변지역지원 등에 관한 법률에 의거 한국수자원공사로부터 매년 지원되는 각종 사업의 추진상 문제점 및 현안사항 등을 종합 점검한 결과,
- ▶ 현재 우리시는 연간 13억원 정도의 사업비를 집행하고 있으며, 집행방법은 시 본청 배분기준에 의거 사업비를 배분한 후 해당 읍·면·동에서 사업선정 및 집행을 재량행위로 추진하고 있는 바,
- ▶ 우리시 전체 입장에서 보면 ‘정말 필요한 곳에 꼭 필요한 사업’을 해야 함에도 불구하고 10개 읍·면·동에서 자율적으로 선정하고 시 본청의 객관적이고 조정적 검증 절차없이 인정해주는 방식으로 관행적으로 운영되고 있음.
- ▶ 따라서 사업을 선정하는 과정에서 사업비가 특정지역에만 편중되는 등 인근 마을과의 형평성 논란제기 및 분쟁 발생의 우려가 있으며, 마을별 정확한 배분기준이 없이 나눠주기식 사업선정을 하고 있어 이웃마을과 다툼의 소지가 있을 수 있음.
- ▶ 그간의 사업추진과정 및 효과를 보면 사업변경 및 설계변경이 빈번히 이뤄지는 등 사업추진의 효율성 저하는 물론, 다음 연도로 이월하는 사업이 증가되고, 관리감독이나 사업완료 후 정산 및 사후관리 등의 문제가 발생되고 있음.
- ▶ 또한 수자원공사에서는 일정규모 이상의 사업추진으로 사업효과증대를 권장하고 있으나, 현재 분산식 투자를 하고 있는 실정이므로 앞으로는 사업건수를 1~2개 사업으로 통합추진하여 시너지효과를 거양하고, 장기적인 안목에서는 해당지역의 수익사업을 발굴하든지 심층적 용역 결과에 따라 수몰지역에 우선하여 연차적으로 지원을 하는 것이 바람직함.

- ▶ 또한 앞으로는 가급적 제천시 사업예산에 편성하여 대단위 현안사업 추진을 위한 일부재원으로 지원하되, 담주변지역 지원대상에 한하여 지원하는 방안도 심도있게 검토하시기 바람.
- ▶ 그리고 효율적인 투자 및 사업효과 극대화를 위하여는 일부 사업비만 읍·면·동에 배정 추진하고, 가급적 본청에서 사업을 발굴해서 일괄 처리하는 방안을 적극 검토해 주시기 바람.

2. 공사 설계변경요인의 철저한 사전검토를 통한 예산절감 추진 (미래경영본부)

- ▶ 제천시 산하 14개팀과 각 사업소에서 '05~'07년 10월까지 1억원이상 설계 변경한 사업을 보면 124건에 공사비 증액이 73억원으로써 현장여건에 의한 설계변경이 주를 이루고 있는 바, 앞으로는 사전원가계산 심사를 철저히 하고 설계에 앞서 현장에 대한 세심한 조사와 제반사항 검토를 선행해 사업예산을 절감해 나가시고 이를 시민복지 증진예산 등 필요한 분야에 활용하는 것이 바람직함.

3. 축제개선 방안 검토 및 보조금정산 철저, 촬영장 운영 활성화 검토 (축제영상팀)

- ▶ 제천국제음악영화제가 앞으로 성공하기 위해서는 프로그램 선정과 자원봉사자의 활약이 무엇보다 중요하고, 우리만의 문화적 전통과 특성을 살리는 정체성 확보 노력이 필요.
- ▶ 축제는 차별화된 전략과 주민들의 동참, 환희와 신명 그 자체 여야 하고, 뛰어난 전략과 경영능력이 뒷받침이 되어야 성공할 수 있으며, 지역의 문화적, 인적자원을 효율적으로 활용할 수 있는 지혜와 전문적인 문화 기획자, 뛰어난 예술경영자의 참여가 필수적인데 우리시는 아직 미흡한 점이 있으니 이를 보완해 주시기 바람.

- ▶ 시군대표 문화예술행사지원(창의112주년 의병제행사)은 행사 집행잔액이 1,663,000원으로 전년도 사업시행 후 12월말 까지 정산을 완료하였으나, 집행 잔액은 최소한 2월말까지는 반납되어야 함에도 불구하고, '08. 4. 30일 반납되어 '07년 결산에 반영이 되지 않은 것은 시정조치 하시기 바람.
- ▶ KBS왕건촬영장, SBS일지매오픈세트장, SBS신기전오픈세트장, 드라마촬영장 등의 운영에 관해서는 관광활성화와 주민소득 증대를 위하여 각 방송사와 공동으로 조성했으나 당초 목적과 기능을 다하지 못하고 있는 실정인바, 촬영장 리모델링은 우리시에서 많은 예산이 수반되므로 촬영장 무상 단독 사용 권은 배제하고, 사용료 및 운영에 관한 사항을 조례로 제정하여 시설물의 효율적인 관리와 세외수입을 확충하는 방안을 적극 모색해야 함.
- ▶ 예를 들면 SBS산채촬영장 사용료 징수현황을 보면 '07년도 2회에 6,000,000원을(MBC주몽촬영)받은 바 있음.

4. 문화재 특별관리대책을 수립 (관광팀)

- ▶ 우리시는 국가지정문화재가 10점, 지방지정문화재가 37점, 등록문화재는 3점으로 지정문화재는 50점이고 비지정문화재는 약 600점인 것으로 알고 있는데, 지정문화재는 엄격하게 관리하고 있는 반면 비지정문화재 관리는 도난방지 시설이나 관리인 없이 허술하게 방치되고 있어 도난이나 도굴의 표적이 되고 있어 특별한 관리대책을 수립하시기 바람.
- ▶ 문화재 중에서 목조문화재의 기존 분말소화기는 불을 끈 뒤에도 분말이 그대로 나무에 달라붙어 제거가 불가능해 목조 문화재에 2차 피해를 주고 있으므로 수소화염화불화탄소 성분의 청정소화기로 바뀌어야 하며 친환경적인 소화기의 성분은 물로 씻으면 깨끗해져 목조문화재를 훼손하지 않음.

5. 블라드 설치규정 준수, 건설공사 품질시험계획 수립,

어린이보호구역 교통안전방안 마련 (도로하천팀)

- ▶ 『교통약자 이동편의 증진법』에 의해서 보행자 안전을 위해 블라드를 설치하게 되어있는데, 우리시는 규정에 어긋나게 설치된 곳이 일부 있으며, 색은 밝은색의 반사도료를 사용하고, 높이는 80~100cm, 지름은 10~20cm, 말뚝의 간격은 1.5m 내외로, 재질은 충격을 흡수할 수 있는 것, 자동 진입 억제용 말뚝의 0.3m 전면에는 시각장애인이 충돌의 우려가 없게 설치 되어야 하므로 앞으로 교체추진시 관련 규정대로 설치하시기 바람.
- ▶ 건설공사의 품질시험계획을 「건설기술관리법」 제24조제2항에서 건설업자 및 주택건설등록업은 건설공사의 품질 확보를 위하여 품질 및 공정관리 등 건설공사의 품질보증계획 또는 시험시설 및 인력 등 건설공사의 품질시험계획을 수립하고 이에 따라 품질시험 및 검사를 실시하여야 하는데 전혀 실시하고 있지 않음.
- ▶ 같은법 시행령 제41조제2항제2호에 의하면 연면적 660제곱미터 이상인 건축물의 건축공사에 해당하는 건설공사에 대하여는 같은 법 시행규칙 제15조의2 별표9에 정하는 품질시험계획을 수립하여야 한다고 규정되어 있으므로 앞으로는 규정대로 이행하기 바람.
- ▶ 학교주변 어린이보호구역 교통안전 개선방안은 과속방지턱을 2~3m 일정 간격으로 설치하여 과속을 방지하고, 또한 고속도로 톨게이트 진입 시 설치되어 있는 바닥의 홈이나 미끄럼방지시설을 설치하여 운전자에게 주의를 환기시키고, 보·차도분리대를 설치하여 초등학생들의 무단횡단을 방지하여 위험을 사전에 예방을 해야 하고, 스쿨존 내에 고정식 경광등 및 무인카메라를 설치, 횡단보도 주위를 일반포장

방법과 반포장방법과 다른 색깔을 사용하고, 야간 가로등의 형태나 색깔을 달리하여 운전자의 주의를 환기할 필요가 있으므로 이를 검토하시기 바람.

6. 가로보안등 점검과 보수 통합발주 및 도로변 통합주 설치, 각종 조명 LED로 교체 검토 (도시관리팀)

- ▶ 가로보안등 안전점검은 재해사전 대비 재해예방 및 시설물의 점검정비 등을 실시하여 가로보안등에 대한 전기재해 및 안전사고로부터 시민들의 안전 확보 및 시설물 유지관리에 만전을 기하고자 운영하고 있는데, 유지보수 계약업체를 통하여 점검과 보수를 동시에 하는 것이 효율적이고, 예산도 절약되므로 앞으로는 병행해서 실시하는 것이 바람직함.
- ▶ 표지판+가로등+신호등을 한곳에 통합 설치하는 것이 바람직한데 우리시는 현재 도로상에는 교통안전표지, 노선안내 및 이정표지, 가로등, 신호등 등이 대부분 교차로, 횡단보도 주변 또는 보행공간상에 산발적으로 설치되어 있어 도로 공간의 이용효율이 떨어지고 보행자의 통행에도 불편을 초래하고 있는 실정으로, 개별 시설물 통합설치로 보행 공간 확보 및 운전자의 시야확보 등 예산절감에 큰 효과가 있으니 통합주 설치를 적극 검토하시기 바람.
- ▶ LED가 기존 조명 대비 최고 90%에 이르는 월등한 에너지 절감효과를 기반으로 에너지 저소비형 사회구현을 위한 중요한 정책수단으로 부각되고 있는데, 우리시의 각종 보안등, 가로등, 신호등, 간판의 등까지 점진적으로 교체하시기 바라며, 또한 이산화탄소 배출 저감으로 지구 온난화의 효과적 대응 수단이 될 수 있다고 하겠음.

7. 보조사업 정산 철저 및 농외소득 제고방안 수립 (농업정책팀)

- ▶ '07년도 세입·세출 결산검사를 하면서 보조사업은 시공업자의 매출처별 세금계산서와 계산서 합계표 제출과 관련하여,

소관 보조사업에 대하여 시공업체별로 세무서 신고자료를 제출토록 요청하였던 바, 한남냉동산업 등 일부 업체에서 회사정보 유출을 사유로 제출을 거부함에 따라 확인하지 못하였음,

- ▶ '08년 이후 보조사업에 대하여는 정산과정에서 철저한 검증을 실시함은 물론, 세금 탈세가 의심되는 업체에 대하여는 가급적 세무서에 매출액 신고여부에 대하여도 확인토록 함으로써 보조금 집행의 투명성 제고에 만전을 기하시기 바람.
- ▶ '07년 농업인의 날 행사를 하면서 행사에 소요되는 물품을 외지업체에서 5,418,181원을 구입한 사례는 지역경제 활성화를 위해 지양할 사항임.
- ▶ 농촌이 도시에 식량만을 공급해서 살 수 있는 시대는 지났고 식량자원을 뛰어넘는 부가가치를 창출할 수 있는 농촌 어메니티 자원의 활용만이 미래의 농촌소득을 올릴 수 있음.
- ▶ 농가의 소득률은 '06년도 미국이 88.9%, 일본이 85.7%인데 비해 우리나라는 58.4%에 머물고 있는 현실로 하루빨리 세계적 흐름과 국민의 라이프스타일의 변화에 맞추어 농외 소득률을 제고할 수 있는 사업을 적극 발굴하시기 바람.
- ▶ 농업인들의 해외연수 현황을 보면 농업연수자, 여성농업경영인, 농업경영인 연수자 중 2회 이상 중복연수를 다녀온 사람이 18명인데, 앞으로 골고루 기회가 주어지도록 개선하시기 바라며 앞으로 조례를 제정해서 실질적인 연수목적을 달성할 수 있는 방안을 검토하시기 바람.

8. 공사발주시 부지 무단점유 지양, 유휴토지 조립사업 개선, 보조사업대상자 선정 철저 (산림관리팀)

- ▶ 용두산 산림욕장내의 송학면 도화리 산167-2번지와 산 167-5번지의 9,868평방미터는 처음 공사할 때 매입을 해서 사업을 추진해야 하는데 무단 점유해서 사용한 바, 앞으로는

이런 사례가 없도록 시정하시기 바람.

- ▶ 유희 토지 조림사업은 관내에 전문적인 묘목 생산업체가 없어 대부분 외지에서 구입하고 있는 실정인데 앞으로는 지역경기 활성화를 위해 적극적인 사업계획 홍보로 원활한 관내 묘목수급이 되도록 추진을 하시기 바라며 운반비, 부직포 구입비, 식재비 등 추가적인 경비가 발생하지 않도록 도청과 긴밀한 협조속에 도비로 충당하도록 노력을 하고,
- ▶ 보조사업 대상자 결정시 읍. 면. 동 담당자를 통한 사전 정산방법을 교육하시고 대상자를 신청할 때는 꼭 사업 실행자만 보조사업자로 결정해야 하며, 포기자는 향후 보조사업 신청에서 제외하는 것이 바람직함.
- ▶ 또한, 시청건물 뒤편 산에 산책로를 개발하여 시민들이나 점심시간에 직원들이 이용할 수 있는 휴식공간으로 가꾸어나갈 수 있는 방안을 모색하시기 바람.

9. 아세아시멘트 산업폐기물 소각 주민민원 특별대책 수립 (생활환경팀, 환경보호팀)

- ▶ 아세아시멘트 산업폐기물 소각에 따른 주민민원으로 계절별로 대기, 토양오염, 주민건강에 특별한 대책을 펴주시기 바람.

10. 각종 민간사회단체 보조금 정산시 관련법령에 의거 지도 감독 철저 (행정복지본부)

- ▶ 보조금을 받는 각종 사회단체의 사무장 및 간사 인건비, 4대 보험, 업무추진을 위한 출장비 등은 시차원의 객관적이고 합리적인 지급기준을 수립한 후 집행되어야 함.
- ▶ 화환, 찬조금, 병문안, 회원접대비, 적십자회비, 접대용 담배 구입, 야유회 자리사용료 등은 시 보조금으로 집행하기보다는 자체부담으로 집행토록 행정지도해 나가시기 바람.
- ▶ 민간이전 보조사업은 법인카드사용을 원칙으로 함으로써, 사용금액의 0.5%가 기금으로 적립될 수 있도록 수입 증대

노력을 기해주시고, 집행내역을 시청 홈페이지에 공개 의무화 하여 시민들의 정보공유를 통한 시정참여 활성화를 유도함이 필요함. 또한 인건비, 식비, 선심성 경비는 앞으로 과감히 줄여 나가시고 보조사업건은 재원일부의 자부담 원칙이 정착 되도록 노력 하시기 바람.

11. 사회단체의 송년의 밤 행사 개최시에 소외계층을 배려 (행정복지본부)

- ▶ 모든 사회단체에서 개최하는 연말 송년의 밤 행사는 소외 계층을 배려한 송년음악회가 되도록 하는 것이 바람직함. 앞으로는 지체·시각장애인, 소년소녀가장 등 소외계층을 주빈으로 초청해서 행사개최 의미를 더욱 높여주시기 바람.

12. 자매결연행사, 방재시스템, 각종 주관행사의 회계집행 개선 노력 필요 (자치운영팀)

- ▶ 국·내외 자매결연 등 행사추진비는 자치단체의 건전하고 효율적인 재정운동을 위하여 지방재정법 시행령 제144조의 규정에 의거 예산집행의 기본원칙과 기준을 정한 것에 따라 집행하여야 하나 물품구매시 신용카드 사용원칙을 제대로 이행하지 않았으며,
- ▶ 특히 건당 50만원 이상의 회의비 식대를 지출할 경우에는 상대방의 소속과 주소, 성명을 증빙서류에 반드시 기재하여야 하나 미흡하게 처리했으니 앞으로 이를 시정하시기 바람.
- ▶ 본청과 각 사업소의 방재시스템을 보면 모든 재난상황을 컴퓨터로 관리하는 종합상황실은 24시간 상시 운영을 해야 하고, 특히 기계실과 전기실은 24시간 인력을 배치하는 것이 필요하고, 문서고나 전산실, 통신실은 고가장비와 중요문서를 보관하고 있어 산소를 없애서 불을 끄는 할론가스 소화 설비를 비치하는 것이 요구됨.

- ▶ 한국자유총연맹 주관행사에서 해당 지부장이 심사위원수당을 지급받은 것은 부당하고, 지불 방법도 본인들에게 계좌이체로 지급함이 필요함. 또한 사업평가회의에 따른 식대지출은 법인카드를 사용할 것.

13. 시상금과 상사업비의 포상 지급액 상향 조정 검토 (기획예산팀)

- ▶ 부서별로 업무추진 우수기관 수상에 따른 시상금과 상사업비, 기타표창 등은 해마다 각 부서별 소관업무에 대해 국·도정 시책평가로 기관표창을 수상하고 있는 바, '07년 현재까지 교부받은 시상금을 살펴보면 일부는 직원들의 국외여행 등에, 일부는 세입으로 편성하여 일반재원으로 활용하고 있는 실정임.
- ▶ 앞으로는 수상부서간 형평성을 고려하고 직원들의 사기진작 차원에서 시상금의 일정부분을 포상금 등으로 사용하는 방향과 금액 또한 상향조정하는 것을 검토하시기 바람.

14. 축제홍보예산의 건전재정 집행을 위한 세부항목별 조정 검토 (혁신홍보팀)

- ▶ 제11회 청풍호반 벚꽃축제는 전체예산이 4천만원이 소요 되는 행사로써 홍보비로 28,840,000원을 지출한 것과 관련해 타 시군과 우리시 홍보의 특수성을 단순비교 하기에는 무리가 있고 홍보의 중요성 등을 감안하여 공감하는 면이 있으나, 앞으로는 지출항목별 사업비 배분의 세심한 검토 등 우리시 지방재정 형평을 고려한 건전재정집행이 되도록 계속적 관심을 기울여 주시기 바람.

15. 댐주변사업비 정산 철저 및 시루미 재해위험지구 정비공사의 회계처리 철저 및 추가사업 시행검토 (재난관리팀)

- ▶ 청풍면에서 '07 댐주변지역 보조사업으로 지역 가정용 소화기 공급사업을 추진하면서 제출한 정산의 증빙서류가 불투명한 바, 담당공무원은 세심한 지도와 감독을 하시기 바람.

- ▶ 구입방법도 조달청에서 일괄 구입하면 저렴하게 구입할 수 있으며 계약도 수의계약으로 처리를 하였는데 앞으로 투명하게 집행을 하시기 바람.
- ▶ 시루미 재해위험지구정비공사는 현장을 점검해 보니 설계 내역서에 계상된 현장사무실을 수산리 마을 창고를 임대하여 사용하고 있는데, 이에 대한 전반적인 회계질서가 미흡함으로 향후 집행의 투명성 제고를 위하여 적절한 회계처리 및 정산 조치를 하시기 바람.
- ▶ 또한 1차분 준공 설계내역에 계상된 산업안전보건관리비의 사용내역은 미흡하므로 사용내역서 첨부와 최종 마무리 준공 전에 정산조치 하시고 사업장내에는 세륜시설을 상시 가동하여 비산먼지가 발생하지 않도록 현장관리에 철저를 기하시기 바람.
- ▶ 하천제방 자연식 쌓기는 약 1.3Km 구간 중 하류부까지 약 80m구간이 미반영되어 사업효과가 미흡함으로 추가시공을 통해 사업효과를 극대화될 수 있는 방안을 강구하시기 바람.

16. 보조금 집행잔액 반납 철저 및 댐지원사업비 정산 및 집행 분야 개선 필요 (경로재활팀)

- ▶ 독거노인 도우미 파견사업은 반납금액이 2,494,000원으로 전년도 사업집행 후 12월말까지 정산을 완료하였으나, 집행잔액은 최소한 2월말까지는 반납되어야 함에도 불구하고 '08. 5. 2일 반납되어 '07년 결산에 반영이 되지 않았는데 시정조치 하시기 바람.
- ▶ '07년 상반기 댐 지원사업은 보조금으로 사업을 집행하였는데 사업내용을 검토해 보면, 수산면의 13개 경로당 지원사업 정산검사서를 검토한 결과 세금증빙서류가 불충분함으로 앞으로의 정산증빙서류는 법정 증빙서류를 제출하도록 담당공무원은 세심한 감독과 지도를 하시기 바람.

- ▶ 특히 댐지원 사업비는 묶어서 주관부서에서 사업 메뉴얼을 개발해 장기적으로 지역의 수익이 창출되는 사업을 추진하시기 바람.

17. 전국산악마라톤대회 등 보조금 정산 철저 (문화체육팀)

- ▶ 금수산 전국산악마라톤대회와 관련하여 법인카드를 사용해야 함에도 법인카드를 사용하지 않은 사례가 많은 바, 향후 사회단체보조금의 투명한 집행 및 관리를 위해 보조금 집행시에는 지출결의서 지출일자와 금액, 통장의 출금 날짜와 금액이 반드시 상호 일치하도록 관리하시기 바람.
- ▶ 또한 증빙서류는 정규증빙서인 세금계산서, 신용카드 매출전표, 현금영수증을 첨부토록 하고 상품이나 상패는 지역업체에서 구입하여 지역경기 활성화에 동참하는 분위기를 조성하시고 정산 부실시에는 다음연도 보조금 교부시에 배제 및 감액될 수 있음을 안내하여 보조사업의 효율화를 꾀하시기 바람.

18. 월간지 구입예산 절감추진 (의회사무국)

- ▶ 현재 월간지 구독 현황을 보면 4종류(자치의정, 자치행정, 지방자치, 주간의정정보)로써 현재 한달에 종류당 15권씩 구독하고 있으며 예산도 연간구독료가 총예산이 3,780,000원이 소요되는데 반해 의원들이 꼭 필요한 책(주간의정정보만 매주 구입, 나머지는 매월 5부씩만 구입해서 공동구독)만 구입하면 연간 1,920,000원의 예산이 절약되므로 '09년부터는 구독부수를 조정해서 예산을 절감하시기 바람.

19. 농기계대여 은행사업 활성화 조치 검토 및 농업인 건강관리실 수범운영 널리 전파 (기술개발팀)

- ▶ 농기계대여은행의 운영실태를 보면 농기계가 2개소에 31대로 현재 퇴비살포기, 유기질살포기 등 극히 일부 농기계만 대여하고 있고, 농업인의 농기계대여 은행사업은 농업인들

에게 안전사고 예방을 위한 사전 안전교육 실적은 미비한 바, 농업기술센터에서는 앞으로 운영상황을 면밀히 검토해서 사용하지 않는 농기계는 수거해서 다른 농업인들이 사용하도록 하는 것이 바람직함.

- ▶ 농업인 건강관리실은 현지 점검결과 시설과 운영은 비교적 잘 되고 있음.

20. 과수생력화 재배사업 활성화, 농업분야 첨단장비 및 기술 도입방안 다각적 검토, 사업보조금 정산철저(기술보급팀)

- ▶ 과수생력화 재배사업은 경사지 운반 동력화로 노동력을 절감시키고 악성 노동력을 해소하고 경쟁력을 향상시키기 위한 사업으로써 좀 더 국비와 도비를 확보하고 자부담 비율을 낮춰나가기 바라며 희망농가가 있을 경우에는 많은 농민들이 생력재배시설을 갖추으로써 생리장해 방지 및 고품질 과실 생산이 되도록 노력하시기 바랍.
- ▶ 첨단장비와 기술도입이 시급하며 토양과 농업용수 성분 분석을 할 수 있는 장비, 토양 중 양분함유량과 식물의 영양 상태를 분석해 작물재배에 알맞은 비료량을 통보해 주는 설비, 잔류농약 분석 장비를 마련해 경지면적도 늘고, 생산량도 늘리는 방향으로 적극 검토하시기 바랍.
- ▶ 기술보급팀에서 집행한 각종 사업의 정산현황을 보면 사업자등록증소지자의 자필로 서명한 영수증 또는 세금계산서, 은행 통장사본 등 금융기관거래자료 등 객관적인 사업 실적의 증거자료가 있게 정산을 해야 하며, 다만 농산물은 사업자 등록증이 없는 농업인으로부터 구입하였을 경우 일정한 금액 범위 내에서 농산물 공급자가 자필로 서명한 영수증 또는 금융기관 거래자료도 증거자료로 인정하므로, 앞으로 사업집행의 검정 및 정산과정에서 객관적으로 입증할 수 있는 증빙자료를 갖추시기 바랍.

**21. 청풍명월 국제하키장의 종합적 관리운영계획 수립 필요
(문화체육시설관리소)**

- ▶ 청풍명월 국제하키장은 국·도·시비 약 59억원을 투자한 공익 시설로써, 현재까지는 주로 전지훈련을 많이 오고 있는 실정임으로, 아산·성남시에서 추진하는 시설보강과 신설을 업무적으로 참고하여 종합적인 관리운영계획을 수립 시행하시기 바람.

**22. 우수율 제고방안 강구 및 공사 환경보전비 목적외지출
지양 (수도사업소)**

- ▶ 경영의 효율성 증진을 위한 우수율 제고를 기하기 위하여 정수 생산관리제를 운영하고 유효경과 계량기를 적기에 교체하고, 노후관 개량 및 누수수리와 종합관리운영 시스템을 구축해서 시행해야 함.
- ▶ 하소동 일원 급배수관 시설공사의 환경보전비는 환경훼손, 오염방지 등 건설공사의 환경관리에 필요한 경비(비산먼지, 소음, 진동, 폐기물, 수질오염)로 목적 외는 지출할 수 없는 데도 2차 공사는 무려 84.2%까지 인건비로 지출했으니 추후 유사사례가 재발되지 않도록 각별히 유의하시기 바람.

**23. 민간위탁금 집행분야 회계질서 확립 및 청소년문화회관 등
건립 다각적 검토 요망 (시립도서관)**

- ▶ 민간위탁금의 지출방법은 제천시의 회계운용 방법과 절차를 준용하여야 함에도 업무추진비와 직원 출장증빙서가 미비하고, 법인카드 사용실적 저조 등 총체적으로 회계질서가 지켜지지 않고 있음.
- ▶ 시 감사부서의 회계와 관련한 집행절차에 대하여 세부적인 설명 및 지도가 요망됨.
- ▶ 시립도서관은 중·고생들이 중간고사, 기말고사 기간 중에는 학습공간이 부족하고 수험준비를 하고 있는 일반인들은

학생들로부터 피해를 본다는 인식을 하고 있고, 청소년들은 동아리 활동을 위하여 시설을 이용하고 있는 실정이나, 신청자는 많은데 비해 공간이 부족한 실정에 놓여 있으며, 중·고생들을 위한 문화의집이 있으나 규모가 협소한 실정으로 청소년들의 참된 교육적 차원에서 다양한 문화생활을 할 수 있도록 우리시도 청소년 문화회관 건립을 위한 다각적인 검토 필요성이 있음.

II. 특별회계

1. 세 입

(단위:원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
전 년 도	105,134,631,890	111,565,867,710	108,735,672,180	30,566,430	2,799,629,100
당해년도	88,473,298,370	92,049,753,003	88,953,203,463	84,467,890	3,012,081,650

○ 세입결산

- ▶ 특별회계 (공기업특별회계 2개, 기타특별회계 9개)의 수납액 88,953,203,463원은 예산현액의 101%로서 479,905,093원이 초과수납되었으며, 이는 임시적 세외수입의 증가에 기인하며 징수결정액 대 수납액 비율은 96.7%로 전년대비 0.8% 감소한 것은 의료급여기금특별회계와 도시교통사업특별회계의 미수납액이 증가한데 기인함.
- ▶ 불납 결손액은 84,467,890원으로서 이는 주택사업특별회계와 도시교통사업특별회계의 체납자 무재산 및 시효완성에 기인하였으며, 미수납액은 징수결정액의 3.3%인 3,012,081,650원으로서 이는 주로 고질적체납, 소송계류 및 재산압류 등에 기인한 것임.

2. 세 출

(단위:원)

구 분	예산액	예산성립후 증 감 액	예산현액	지 출 액	이 월 액	불 용 액
전 년 도	58,423,912,000	46,710,719,890	105,134,631,890	34,042,820,400	19,970,714,370	51,121,097,120
당해년도	68,502,584,000	19,970,714,370	88,473,298,370	45,514,289,710	14,451,445,970	28,507,562,690

○ 세출결산

- ▶ 특별회계 (공기업특별회계 2개, 기타특별회계 9개) 예산액은 68,502,584,000원이었으나 예산성립후 증감액 19,970,714,370원을 합한 예산현액은 88,473,298,370원이며, 지출액은 예산현액의 51.4%에 해당하는 45,514,289,710원이었음.
- ▶ 이월액의 경우 공기업특별회계는 13,949,129,970원으로 이는 명시이월 3,146,735,080원, 사고이월 493,480,330원, 계속비이월이 10,308,914,560원이며, 기타특별회계는 명시이월만 502,316,000원이 발생하였으며 이는 농공지구조성사업 특별회계의 농공단지 조성 기본조사설계비 500,000,000원과 도시교통사업 특별회계의 의림지 공영주차장비 미불용지보상비 2,316,000원이며, 불용액은 예산현액의 32.3%에 해당하는 28,507,562,690원으로 이는 주로 특별회계 예비비에 기인함.

III. 수범사례

○ 문화재 관리 수범사례 지속 추진 (관광팀)

- ▶ 문화재 공사의 경우 전통의 양식, 기법, 주변 환경을 보존하는 것이 원칙으로 이번 정방사 선원증개축사업과 한산사 대웅전 지붕기와정비사업의 설계용역은 문화재 관련 전문 설계사무소에 의뢰한 것은 매우 바람직한 것이고, 공사도 문화재 보수 전문 건설업체와 계약을 체결 추진함으로써

비전문가의 시공에 따른 원형 훼손을 방지하여 소중한 전통 사찰의 원형보존이라는 취지를 살렸고, 사업집행도 투명성 확보를 위해 설계를 바탕으로 관련 건설업체와 계약 추진 함으로써 투명성을 제고하였음.

- ▶ 또한 보조금을 지원하고 사찰의 자부담금 편성여부에 대하여 잔액증명을 받아 확인하였고, 별도 계정을 설치하여 수입과 지출을 명백히 구분관리 하였으며, 관련업체의 부가세도 정산 서류에 첨부된 세금계산서와 일치하여 정확한 정산을 피하였음.
- ▶ 사업비도 공사실적에 따라 집행을 하였고, 자부담분에 대해선 공사집행 후 보조금을 지급하였음.
- ▶ 또한 사업착공에 앞서 기성 및 준공에 있어 관련 시설직 공무원을 공사감독으로 지정하여 설계도를 근거로 현장 확인을 통한 사업을 추진함으로써 수범적 사례라 할 것임.

○ 수범적 교통행정 사례 널리 전파 (교통팀)

- ▶ '05~'07년 유가보조금 정산반납분이 13,757,000원으로 지급 방법은 개인별 사용실적에 따른 일반신청과 화물복지카드 사용분으로 구분 집행하였음. 과년도 신청 및 정산내역을 검토한 결과 일부 중복된 부분을 발견해서 회수한 조치는 보조금 관리의 바람직한 수범사례임.
- ▶ 시내버스업체 경영개선을 위한 인센티브 부여는 경영합리화를 통한 건전재정 운영과 업체간 자율적인 서비스경쟁력 제고 및 대중교통 서비스향상을 위한 것으로써, 제천운수(주)에서는 유급임원 2명을 감축하고, (주)제천교통은 정년퇴직에 따른 직원 미충원으로 인건비를 절약하였으며, 차량안전 사고의 현저한 감소 및 시민불편 민원이 단 한건도 발생하지 않는 등 대중교통 서비스 향상 노력을 기울였음.
- ▶ 또한 비현장관리 인력을 축소하여 이를 복지혜택으로 현장 근무자에게 돌려줌으로써 대중교통서비스 증대에 이바지하고 있음.

- ▶ 인력 및 재정 등 사업규모를 감안할 때 순수관리인이 4명씩이나 상존하고 있는 것은 과다한 것으로 사료되는 바, 비현장 관리 인력을 적정한 수준으로 책정하여(2명정도) 현장근무자 복지향상을 통한 서비스 증대에 가일층 노력하고 있는 것은 모범사례임.

○ 하소신백어린이복지센터공사 설계변경 수범사례는 널리 전파 (여성유소년팀)

- ▶ 하소·신백어린이복지센터공사의 설계변경 건(방부목을 첨스로 교체)은 당초설계는 건물 출입구 부분에 방부목재를 이용한 시공으로 설계가 되어있었는데, 당시 아동복지업무 담당자와 공사감독자는 재활용 방부목을 이용한 계단 및 출입구 등 시공은 『폐기물공정시험법』을 적용해 용출실험을 한 결과, 인체에 치명적인 독성을 지닌 비소가 함유된 CCA방부목은 비소의 용출량이 환경부가 정한 지정폐기물 기준치를 4배나 초과하는 것으로 조사가 되고 있다는 검사결과를 접하고, 방부목에 들어있는 비소가 환경을 오염시킨다는 사실을 확인하고 출입구 부분을 화강석으로 변경 시공하였고, 그 결과 센터주변 환경오염 방지 및 어린이 보건예방에 기여하였으며, 첨스 설치로 인해 어린이 안전사고 예방에 기여하는 결과를 가져와 바람직한 모범사례라 할 것임.

○ 보건소약품 관리실태 수범운영으로 지속추진 (보건소)

- ▶ 보건소의약품관리실태를 현지 확인 결과, 이동순회 진료와 방역사업, 한방진료실운영 및 한방이동진료는 약품구매 측면에서는 단가계약 체결로 사업수행에 필요한 양만큼 적기에 구매해서 예산집행의 효율성을 기했고,
- ▶ 약품관리 측면에서는 청결함을 유지하고 있었으며 약품수불 대장을 확인한 결과 현 보유량과 일치하는 등 약품관리에 만전을 기하고 있다 하겠음.

○ 계량기 유효기간 준수 철저 (수도사업소)

- ▶ 계량기 검정의 유효기간은 '계량기에 관한 법률 시행규칙' 제21조 검정 별표13 규정에 의거 온수 미터 및 구경이 50mm를 초과하는 수도미터는 5년, 그 외의 수도미터기에 대하여는 8년으로 정하고 있는데, 현재 이행을 잘 하고 있음.

○ 독서분위기 진작 수범사례 지속 추진 (시립도서관)

- ▶ 지난 4월 24일 책세권 제천 추진선포식을 갖고 그 일환으로 시민들의 다양한 독서 문화를 접할 수 있는 기회를 마련하고 있는 바, 교양도서를 선정하여 저자와의 저작권에 대한 사용 협의를 마치고 매일 10분씩 읽을 수 있는 분량의 도서를 제천시립도서관 홈페이지에 매일 게재를 하고 있는데, 이것은 시민들과 함께 책 읽는 분위기 조성의 양식을 쌓는 좋은 기회로 지속적으로 권장해야 하는 매우 바람직한 수범사례라 봄.