

2009회계연도 일반 및 특별회계 세입세출결산 승인의 건

의안번호	1444/
------	-------

제출년월일 : 2010. 6. .

제 출 자 : 제 천 시 장

1. 근 거

- ☐ 지방자치법 제134조 (결산)
- ☐ 지방자치법시행령 제83조 (검사위원의 선임)
- ☐ 지방자치법시행령 제84조 (결산 검사 사항)
- ☐ 지방재정법시행령 제59조 (세입·세출결산서 등의 제출)
- ☐ 제천시재무회계규칙 제30조 (결산서의 작성)

2. 결산내용 요약 (일반회계 및 특별회계 포함)

- ☐ 예산현액 : 656,920,249,980원

구 분	금 액 (원)	비 율 (%)	비 고
수 납 액	662,296,265,810	101	
지 출 액	556,549,918,820	85	

- ☐ 이 월 : 105,746,346,990원

구 분	이 월 액 (원)	비 고
계	105,746,346,990	
명 시 이 월	39,528,754,170	
사 고 이 월	24,781,928,120	
계 속 비 이 월	1,896,715,600	
보조금사용잔액	3,626,163,650	
순세계잉여금	35,912,785,450	

3. 결산내용

지방자치법 제134조 및 동법시행령 제83조, 제84조 및 지방재정법 제51조의 규정에 의하여 작성된 결산서에 의거 결산감사위원의 감사를 득한 2009년도 세입·세출결산 내용은

☐ 2009년도 일반회계 및 특별회계 세입예산은

예산액 548,462,025,000원에

예산성립후 증감액 108,458,224,980원을 포함하여

예산현액은 656,920,249,980원이며

☐ 이중, 수납액은

662,296,265,810원으로써 예산현액대비 101%를 수납하였습니다.

내역을 살펴보면,

구 분		수 납 액 (원)	비 고
계		662,296,265,810	
일반회계	지방세수입	48,686,357,250	
	세외수입	165,544,080,030	
	지방교부세	176,175,010,000	
	재정보전금	9,865,287,000	
	보조금	152,673,889,150	
공기업특별회계		73,034,711,710	
기타특별회계		36,316,930,670	

으로 구성되었습니다.

□ 2009년도 일반회계 및 특별회계 세출예산은

예산현액 656,920,249,980원에서

지출이 556,549,918,820원으로 예산현액대비 85%이며

그 지출액을 내역별로 살펴보면,

구 분		지 출 액 (원)	비 고
합 계		556,549,918,820	
일반회계	소 계	467,569,482,450	
	일반공공행정	24,100,648,070	
	공공질서및안전	7,603,954,620	
	교육	5,210,625,890	
	문화및관광	29,995,332,930	
	환경보호	27,149,475,360	
	사회복지	94,634,430,240	
	보건	7,433,091,010	
	농림해양수산	60,479,058,070	
	산업·중소기업	30,838,747,590	
	수송및교통	51,846,633,320	
	국토및지역개발	71,221,345,950	
	예비비	0	
	기타	57,056,139,400	
특별회계	소 계	88,980,436,370	
	공기업 특별회계	65,202,575,420	
	상수도사업	23,903,987,910	
	하수도사업	41,298,587,510	

구 분		지 출 액 (원)	비 고
특 별 회 계	기 타 특 별 회 계	23,777,860,950	
	주 택 사 업	9,627,505,560	
	의 료 급 여 기 금	411,487,150	
	저소득주민생활안정기금	155,200,000	
	주민소득지원사업	94,901,960	
	농공지구조성사업	504,205,240	
	문 화 마 을	362,975,700	
	신월구획지구정리사업	1,786,941,000	
	도 시 교 통 사 업	2,449,102,300	
	기 반 시 설	1,520,000	
	수 질 개 선	8,384,022,040	

으로 구성되었습니다.

□ 잉여금은

세입예산 결산액(실수납액) 대 세출예산액(실지출액)을 공제한
차인금액은 105,746,346,990원이며,

내용별로는 다음과 같습니다.

구 분	잉 여 금 내 역	금 액 (원)	비고
계		105,746,346,990	
명 시 이 월	연수원 유치 사업 외	39,528,754,170	
사 고 이 월	재래시장시설현대화사업 외	24,781,928,120	
계속비이월		1,896,715,600	
보조금집행잔액		3,626,163,650	
순세계잉여금		35,912,785,450	

□ 예비비는

2009수해복구사업 외 25건에 대하여 4,885,847,000원이 결정되었으며 사용현황은 다음과 같습니다.

구 분	금 액 (원)	비 고
지출결정액	4,885,847,000	
지 출 액	4,271,002,050	
이 월 액	152,263,000	
집 행 잔 액	462,581,950	

□ 기금현황은

12개 기금을 설치하여 13,050,810,740원을 관리하고 있으며, 내역별로 살펴보면 다음과 같습니다.

구 분	금 액 (원)	비 고
계	13,050,810,740	
청 소 년 자 립 지 원 기 금	677,031,523	
저 소득 주 민 자 녀 장 학 기 금	388,039,105	
노 인 복 지 기 금	993,586,439	
여 성 발 전 기 금	841,540,380	
재 난 관 리 기 금	1,457,119,953	
농 촌 전 문 인 력 육 성 기 금	620,649,010	
식 품 진 흥 기 금	150,036,658	
폐기물처리시설주변영향지역주민지원기금	3,169,004,896	
문 화 예 술 진 흥 기 금	281,305,645	
기 초 생 활 보 장 기 금	343,509,499	
장 애 인 복 지 기 금	414,647,329	
농 업 발 전 기 금	3,714,340,303	

☐ 공유재산 현황은

2009년도말 현재액은 469,235,864,211원이며 용도별로 살펴보면 다음과 같습니다.

구 분		금 액 (원)	비 고
합 계		469,235,864,211	
행정 재산	계	363,721,063,111	
	공공용 재산	175,057,775,469	
	공용 재산	169,236,779,469	
	기업용 재산	13,861,030,348	
	보존 재산	5,565,477,825	
일반 재산		105,514,801,100	

☐ 물품 현황은

2009년도말 현재액은 4,166,155,630원이며 다음과 같습니다.

품 명	수 량	금 액 (원)	비 고
구급차 외	555	4,166,155,630	

☐ 다음은 2009년도 일반회계 및 특별회계 세입·세출결산검사 지적(건의) 사항에 대한 조치결과(계획)입니다.

「2009회계연도 세입·세출결산검사」
지적사항 및 조치결과보고서

□ 지적사항 18 건

○ 일반회계 18 건

○ 특별회계 0 건

※ 결산검사 의견서 내역 : 다음에 붙임

2009회계연도 결산검사 의견 목록

□ 지적사항 (18건)

구분	연번	의견요약	소관부서
일반회계 <세입>	1	차량관련 일반회계 과태료 징수율에 관하여	교통과
	2	신탁재산의 지방세 채권확보의 문제점에 관하여	세정과
	3	쓰레기봉투의 적정 재고수량과 관련하여	환경과
	4	쓰레기봉투 재고수량실사의 내부통제시스템에 관하여	환경과(읍면동)
일반회계 <세출>	1	예비비지출 사용에 대하여	전략기획실 지역개발과 건설방재과
	2	수도권 지방이전지역 투자보조금 지급에 대하여	투자유치담당관
	3	내도재래시장 현대화 사업 보조금 정산 철저	한방경제과
	4	하소힐스테이트 주변 도시계획도로 추진 촉구	지역개발과
	5	아파트 공동주택 지원사업 추진	건축디자인과
	6	옥외광고물 시범 가로조성사업 추진에 대하여	건축디자인과
	7	농촌주거환경개선사업 확대 추진	건축디자인과
	8	저상버스 구입 보조금 정산에 대하여	교통과
	9	시설원예 품질개선지원사업 정산 및 사후관리철저	농업축산과
	10	2009축산분뇨처리시설지원과 시설관리에 대하여	농업축산과 환경과
	11	산촌생태마을 조성사업 및 농산촌 휴양명소화사업 추진	산림공원과
	12	2009 교육경비 보조사업 추진에 대하여	평생학습체육과
	13	장수수당 지급에 대하여	사회복지과
	14	오수처리시설 설치지원사업 보조금 정산 처리	환경사업소

□ 수범사례 (4건)

구분	연번	의견요약	소관부서
수범사례	1	지방채의 효율적인 운용으로 건설한 재정관리 도모	전략기획실
	2	브랜드택시 '청풍호쿨' 출범으로 지역택시문화 선도	교통과
	3	지방세 결손처분 후 사후관리를 통한 징수	세정과
	4	'자연in 水' 생산 공급으로 시민편익 증진 도모	수도사업소

2009회계 결산검사 지적(건의)사항 처리결과

1. 일반회계 세입분야 (지적사항 - 4건)

구분	일반회계 <세입>	연번	1	부서명	교 통 과
----	-----------	----	---	-----	-------

□ 지적(건의)사항

○ 차량관련 일반회계 과태료 징수율에 관하여

- ▶ 차량관련 일반회계 과태료의 징수율이 다음표와 같이 현년도 28.9%이고 과년도 9.2%로 저조한바, 이는 전국적 현상으로 차량 소유자의 경제적 무능력과 압류차량의 공매 실익이 없는 경우가 많아서 그렇다고는 하나, 시세의 징수율은 90%이상으로 시세의 징수율(아래표)과 현저한 차이를 보이는 바 질서위반자에 대하여 상대적으로 관대한 것으로 보이며, 1백만원이상 과태료 체납자 10명을 표본추출하여 확인한 결과 차량압류와 부동산 조치는 하였으나 금융자산 조치를 실시하지 아니함. 금융자산을 조회하여 과태료 채권을 확보하는 노력이 요구됨.

< 차량관련 일반회계 과태료 2009회계 과징현황 >

(단위 : 원)

구 분	징수결정액(a)	징수액(b)	결손액	미수납액	징수율(b/a)
현년도	719,250,280	208,212,880	1,628,340	509,409,060	28.9%
과년도	3,281,494,060	304,704,650	753,104,220	2,223,685,190	9.2%
계	4,000,744,340	512,917,530	754,732,560	2,733,094,250	12.8%

< 지방세 2009회계 과징현황 >

(단위 : 천원)

구 분	징수결정액(a)	징수액(b)	결손액	미수납액	징수율(b/a)
현년도	49,517,342	48,158,545	256,725	1,102,072	97.3%
과년도	2,168,940	527,813	331,420	1,309,707	24.3%
계	51,686,282	48,686,358	588,145	2,411,779	94.2%

□ 조치(계획)결과

- 지방세 징수율과 과태료 징수율을 단순비교는 곤란
 - ▶ 과태료 부과 대상자는 질서위반 행위자로서, 부과 후 체납자 대부분이 경제적 무능력자, 생계곤란자, 거주가 일정치 않은 자, 차량명의를 빌려준 자, 차량을 채권자에게 넘겨준 자, 차량을 방치한 자 등으로 사실상 징수가 곤란한 경우가 대다수이므로, 자동차세 체납자(부과대상자의 10%)를 과태료 부과 대상자로 보는 것이 타당함.
- 현재 부동산재산조회, 차량건설기계조회 등을 통하여 재산압류하고 있으며, 대부분 차량 외 다른 재산은 많지 않은 실정으로 연중 지속적인 재산조회(부동산, 차량, 건설기계 등)를 통하여 압류 실시중.
- 금융자산 조회를 통하여 과태료 채권확보 예정
 - ▶ 분기별 금융자산조회 및 금융자산 압류실시 예정.

구분	일반회계 <세입>	연번	2	부서명	세 정 과
----	-----------	----	---	-----	-------

□ 지적(건의)사항

○ 신탁재산의 지방세 채권확보의 문제점에 관하여

- ▶ 취득세의 경우 - 위탁자가 부동산을 취득 후 취득세를 체납한 상태에서 압류에 필요한 최소한의 기간인 3개월 이내에 신탁 회사에 처분신탁을 하는 경우 신탁법 제21조 1항의 규정에 의하여 신탁재산을 압류 할 수 없어서 당해 재산에 대하여 채권확보가 불가능한 아래의 사례가 있음.

<사 례> 주식회사 세종디아이(1311111-*****)는 제천시 고암동 산127-7외 29필지의 부동산을 2006년 3월 10일 취득 하고 취득세 177,467천원을 납부하지 않은 상태에서 같은날 케이비부동산신탁 주식회사에 소유권이전을 완료하여 미납 취득세의 채권확보를 불가능하게 한 탈법 행위를 한 경우가 있음.

- ▶ 재산세의 경우 - 신탁재산의 재산세는 지방세법 제183조 제2항 제5호에 따라 위탁자 앞으로 부과되나 위탁자가 체납한 경우 신탁법 제21조 1항의 규정에 의하여 이 역시 당해재산에 대하여 채권확보가 불가능한 아래의 사례가 있음.

<사 례> 주식회사 세종디아이는(1311111-*****)는 제천시 고암동 산127-7외 29필지의 부동산에 대하여 신탁 후 부과된 재산세 63,075천원을 체납하고 있지만 신탁재산을 강제집행 또는 경매할 수 없다는 신탁법 제21조 제1항의 규정으로 채권 확보가 불가능함.

- ▶ 따라서 현행 지방세법 및 신탁법의 규정에 의해서는 상기사례 처럼 신탁재산에 부과된 취득세 및 재산세를 위탁자가 자진납부 하기 전에는 강제징수 할 수단이 없으므로, 조세정의 실현을 위하여 관련법의 개정을 신탁재산으로 체납액이 발생한 타 자치단체와 연대를 통한 공감대를 형성하여 상급기관 또는 지역 국회의원에게 건의하기 바람.

□ 조치(계획)결과

- 행정안전부의 신탁재산에 대한 지방세채납액 정리를 위한 관계 법령 개정안 마련(행정안전부 지방세운영과-2110, 2010.5.19호)
- 소유권이전등기시 위탁자 납세증명서 첨부 의무제 도입
 - ▶ 지방세 채납으로 위탁자 소유 부동산을 압류하지 않은 상태에서 위탁자가 채납처분 회피목적으로 신탁계약을 체결하여 소유부동산을 수탁자에게 소유권을 이전한 후에는 신탁법 제 21조에서 강제집행이나 경매를 금지하므로 위탁자의 채납을 이유로 신탁재산의 채납처분이 사실상 곤란
 - ▶ 위탁자가 신탁계약을 체결하여 소유권이전등기를 신청하는 단계에서 위탁자의 납세증명서를 첨부하도록 지방세기본법 제63조 제4호로 『지방세를 채납한 자가 신탁계약을 체결하여 수탁자에게 소유권이전 등기를 신청할 때』라는 규정 신설
- 신탁재산에 대한 수탁자의 제2차납세의무 규정 신설
 - ▶ 부동산 신탁시 수탁자는 위탁자의 특별한 신임관계에 기하여 소유권을 이전받아 관리·처분하는 법률관계이므로 위탁자가 지방세징수금 채납시 수탁자에게도 제2차납세의무를 부여하여 채권확보 방안이 강구되어야 하므로
 - ▶ 지방세기본법에 『신탁법에 의하여 수탁자에게 부동산신탁시 위탁자의 지방세 징수금에 대한 수탁자의 제2차납세의무』 규정 신설
- 신탁재산에 대한 지방세채납액 채권확보는 열악한 지방재정 확충과 지방세 조세정의 실현을 위하여는 반드시 관계법령이 개정되도록 전국의 지방자치단체가 연합하여 노력하여야 하나, 현재 행정안전부에서 신탁재산의 지방세채권확보의 문제점을 인식하고 지방세기본법개정안을 마련하여 기초자치단체의 의견을 수렴하여 시도지사가 의견제출 단계에 있으므로 별도의 건의가 불필요 할 것으로 판단됨.

구분	일반회계 <세입>	연번	3	부서명	환 경 과
----	-----------	----	---	-----	-------

□ 지적(건의)사항

○ 쓰레기봉투의 적정 재고수량과 관련하여

- ▶ 물품의 적정 재고량은 1일평균 배부 수량, 조달일수(40일 : 조달청에 주문후 도착일수), 안전 재고수량을 고려하여 적정 재고수량을 결정하는 재고 관리방법 등으로 재고수량을 보유하는 것이 효율적일 것인바,
- ▶ 2009회계연도 쓰레기봉투는 종류별로 소각용봉투(적색)의 연 배부수량이 1,632,700매이고 연말 재고수량은 592,900매이며, 매립용봉투(흰색)의 연 배부수량이 124,540매이고 연말 재고수량은 407,560매이며, 음식물봉투(황색)의 연 배부수량은 419,000매이고 연말 재고수량은 1,345,000매이며, 재사용봉투(적색)의 연 배부수량은 397,500매이고 연말 재고수량은 228,500매로 모든 종류의 재고수량이 배부수량 대비 적정 재고수량을 초과하고 있어 자금이 비효율적으로 운용되고 있음.

□ 조치계획(결과)

- 2009년 쓰레기 종량제봉투 제작, 배분에 따른 종량제봉투 재고량이 적정하게 운영되지 않은 사유는 2009년부터 국가적 경제 살리기 일환으로 추진·시행된 「예산조기집행」과 종류별 판매 전망 착오로 인한 것으로,
- 2010년에도 「예산조기집행」은 시행되나, 좀 더 관심을 가지고 종류별 사용실적(신청) 검토와 제작수량 조정 등을 통하여 종량제봉투의 종류별 재고수량이 적정하게 유지될 수 있도록 하겠으며 효율적인 예산집행을 위해 최선의 노력을 다하겠음.

구분	일반회계 <세입>	연번	4	부서명	환경과
----	-----------	----	---	-----	-----

□ 지적(건의)사항

○ 쓰레기봉투 재고수량실사의 내부통제시스템에 관하여

- ▶ 읍·면·동과 환경과의 쓰레기봉투 회계기말 장부상 재고수량과 실지 재고수량을 쓰레기봉투 관리담당자 외에는 실지조사 후 대조 확인하는 직원이 없음.
- ▶ 각종 감사때마다 쓰레기봉투 재고수량을 감사 당사자가 실지 조사하여 장부상 재고수량과 실지 재고수량을 대사한다고는 하나, 내부 견제를 위하여 연말의 쓰레기봉투 장부상 재고 수량과 실지 재고수량을 쓰레기봉투 관리담당자 외에 담당 팀장을 지정하여 담당팀장이 실지 재고 조사한 후 재고조사 결과를 과장에게 보고하는 내부지침을 만들어 쓰레기봉투를 관리하는 내부통제 시스템의 도입이 요청됨.

□ 조치계획(결과)

- 쓰레기 종량제 봉투 재고관리에 있어, 현재 환경과에서는 담당자가 월말 기준으로 쓰레기 종량제봉투 재고량을 파악하여 내부결재를 통해 관리하고 있으나,
- 향후, 본청과 읍면동에서는 분기말 1회씩 담당팀장이 직접 재고량을 점검하여 조사 결과를 보고하는 방법으로 쓰레기 종량제 봉투 관리에 철저를 기하겠음.

2. 일반회계 세출분야 (지적사항 - 14건)

구분	일반회계<세출>	연번	1	부서명	전략기획실, 지역개발과, 건설방재과
----	----------	----	---	-----	---------------------

□ 지적(건의)사항

○ 예비비 지출 사용에 대하여

- ▶ 2009년도 예비비 예산액은 5,168백만원으로서 수해복구사업 외 25건 4,886백만원을 승인 결정, 이중 4,271백만원을 지출, 152백만원을 이월하고 463백만원의 집행잔액이 발생한 바, 잔액이 많은 5개부서의 집행내역을 검사해 본 결과
- ▶ 건축디자인과 주거환경개선사업 연구용역비 잔액 30,151천원은 낙찰율과 정산설계변경에 따른 차액으로 별다른 이상이 없으며,
- ▶ 환경과와 보건소의 집행잔액 49,897천원도 낙찰차액 및 도의 분담액 조정지시에 의한 차액으로 적의 집행되었다고 보여지나,
- ▶ 지역개발과의 수해복구사업 지원 집행잔액 286백만원중 대부분이 낙찰차액과 명시이월분이었으나 왕암2통 세천수해복구 공사비 38,445천원은 용수로 설치로 재검토 사업 취소되어 잔액이 발생한 바, 당초 사업선정시 면밀한 검토가 선행되어야 하겠으며,
- ▶ 건설방재과의 수해복구사업 예비비 253,550천원은 조사측량비와 실시설계비로 8. 11일자로 승인받아 잔액 74,413천원은 대부분 도로, 체육 소규모 수리시설로서 측량설계 용역비로 집행된 입찰차액분이나, 하천시설사업 예비비 149,550천원 중 집행잔액 63,411천원은 용역비가 과다 소요(280,000천원)된 관계로 예산이 부족, 조기집행하지 못한 사례가 발생하였음.
- ▶ 이에 따라 본 공사(평동소하천 정비공사와 1건)은 2개월이상 지난 2009. 10. 15일 발주되어 2010. 4. 8일 공사계약 2010년

12월 준공예정으로 사업이 추진되고 있어, 금년도 수해이전 복구가 불가능한 바 수해 피해 우려 등 사업추진상 문제점이 있다고 보아지는 바

- ▶ 사전에 예비비를 적기에 승인받아 조기발주 하였다면 집행 잔액도 없었을 뿐만 아니라 공기도 상당히 앞당길 수 있었다고 사료되는 바, 앞으로는 여사한 사례가 발생하는 일이 없도록 적기 예산 확보 노력과 다음연도 수해기 이전 공사가 완료될 수 있도록 개선을 요함.

□ 조치(계획)결과

【 전략기획실 】

- 예비비는 지방자치단체가 재정활동을 수행함에 있어 예측할 수 없었던 불가피한 지출소요에 대해 적절하게 대처하도록 하기 위한 제도로,
- 예산 부족으로 인한 사업의 추진이 불가능한 일이 없도록 예비비 승인 전 사전에 관련부서와 충분한 협의 및 검토로 적기에 사업이 완료될 수 있도록 처리하겠음.

【 지역개발과 】

- 각 읍면동에서 수해로 인한 공공시설 피해보고시 적정을 기할 수 있도록 재해관련부서 주관으로 지속적인 교육을 실시중에 있음.

【 건설방재과 】

- 향후 수해 피해 발생시에는 예비비를 적기에 확보하여 조기 설계추진으로 복구공사가 조기 추진될 수 있도록 예산부서와 적극 협의하여 추진하겠음.

구분	일반회계 <세출>	연번	2	부서명	투자유치담당관
----	-----------	----	---	-----	---------

□ 지적(건의)사항

○ 수도권 지방이전기업 투자보조금 지급에 대하여

- ▶ 바이오밸리 입주업체인 케이엠에스제약(주) 보조금 75,000천원이 결산점사 기간인 2010년 5월까지 미지급되고 있어, 업무추진에 차질을 가지고 있는바,
- ▶ 본 건에 대한 내용을 검토해본 결과 본 업체는 2007. 9. 10일 제천시 투자유치위원회 심의에 따라 수도권 지방이전기업의 투자보조금 3억원(국비 50%, 도비 25%, 시비 25%)중 225백만원은 공장입주계약 승인신청을 득함에 따라 2007. 9. 21일 지급된 바 있으나
- ▶ 본 회사는 당초 2008년 3월 착공코저 계획하였으나, 회사의 사정으로 착공시기가 현재까지 지연된 관계로 도비 보조금(75,000천원)은 2008년도에 집행치 못하여 2009년도 사고이월 되었으나 2009년도에도 사업비가 집행되지 않은 상태로 잔액이 남아 있는 바
- ▶ 이를 분석 검토해 본 결과 제천시의 수도권지방이전기업에 대한 적극적인 투자유치 노력은 충분히 인정되나, 이와 연계기업의 동향을 수시로 파악하고, 보조조건 이행 상태 등을 업무에 충분히 반영 주지하는 등 능동적으로 대처하는 자세가 부족했다고 보아짐.
- ▶ 금년도에는 원만하게 착공 보조금이 지원될 수 있도록 적극적으로 대처 조치하시기 바라며, 앞으로는 여사한 사례가 발생하는 일이 없도록 투자보조금 지급시 건축허가를 득한 후 지원해 줄 수 있는 방향으로 검토가 요망됨.

□ 조치(계획)결과

- 미착공으로 인해 미지급된 도비지원금 75,000천원은 금년 하반기에 반납 조치코자 함(기업지원팀)
- 기업지원팀과 연계하여 보조금 지원기업이 조기 착공토록 대처
- 투자보조금은 건축 허가일 또는 공장설립 승인일로부터 1년 이내에 신청토록 조치 ⇒ 사전검토 결재 및 기원지원팀에 통보토록 하겠음.

구분	일반회계 <세출>	연번	3	부서명	한방경제과
----	-----------	----	---	-----	-------

□ 지적(건의)사항

○ 내토재래시장 현대화 사업 보조금 정산 철저

- ▶ 침체된 재래시장의 활성화를 통해 지역경제의 경기회복과 방문객들에 대한 쾌적한 환경 및 문화공간 조성을 위해 지원된 내토재래시장 현대화 사업 보조금의 집행에 있어
- ▶ 2009. 3. 27일자 보조금 346백만원(국비 255, 도비 36, 시비 55)을 부지매입비로 내토재래시장 상인회장(김정문)에게 교부 결정 지급하여 대지 248㎡와 건물 143.92㎡를 2009. 4월 취득한 바 있으나, 결산검사일까지 보조사업자의 정산보고 미이행으로 개별통장개설 사용상태 확인 및 등기부상 취득내역을 정확히 파악치 못하고 있는바
- ▶ 조속히 보조사업자로부터 정산보고서 징구후 부동산 취득 관련서류 및 통장 사용내역 등을 확인, 원활한 정산이 이루어질수 있도록 시정이 요구됨.

□ 조치(계획)결과

- 내토재래시장 고객지원센터 부지매입에 따른 보조금 집행 정산을 내토재래시장으로부터 6월 20까지 정산을 받아 면밀히 확인할 계획이며
- 특히, 정산 확인시 통장내역 등을 첨부 받아 정산 이행이 잘 되었는지 여부 확인과 현, 고객지원센터 부지 등기부 공부상 취득내용을 정리하여 정확한 등기상의 공부를 확보할 계획임

구분	일반회계 <세출>	연번	4	부서명	지역개발과
----	-----------	----	---	-----	-------

□ 지적(건의)사항

○ 하소힐스테이트 주변 도시계획도로 추진 촉구

- ▶ 하소힐스테이트 주변도로는 힐스테이트 아파트에서 당초 아파트 신축공사와 병행 2008년 2월말까지 완료기로 한 바 있으나 이를 이행치 않아 제천시에서 보증증권회사로 이행보조금을 청구, 2009. 12. 22일 1,198백만원을 징수한 바 있음.
- ▶ 이와 관련 관련부서인 지역계획팀에서 편입토지를 2010. 3. 18일 일부 보상(40백만원)하는 등 사업을 추진하고 있으나 현재 까지 7필지에 대한 토지를 보상치 못하고 있어 착공은 물론 인근 도로변의 불량가옥 방치 등으로 미관 저해와 통행하는 주민들에게 많은 불편을 주고 있는 실정인 바, 조속한 시일 내 사업추진이 될 수 있도록 조치가 요망됨.

□ 조치(계획)결과

- 2010년 1회 추가경정예산에 서울보증보험회사로부터 받은 이행 보증금 1,158,370천원을 반영하였으며, 예산승인 후 사업을 진행할 것임.

구분	일반회계 <세출>	연번	5	부서명	건축디자인과
----	-----------	----	---	-----	--------

□ 지적(건의)사항

○ 아파트 공동주택 지원사업 추진

- ▶ 제천시 공동주택관리 지원 조례 제9조와 제천시 보조금관리 지원 조례 제6조, 제7조의 규정에 의거, 쾌적한 주거환경단지 조성으로 주거문화 선진화 유도과 현대적 시설개선으로 공동주택 가치증진과 삶의 질 개선을 목표로 2006년부터 추진하고 있는 공동주택관리 지원사업 추진에 있어,
- ▶ 2008년까지 197개 단지에 복리사업 1,674백만원과 전기요금 126백만원 등 1,800백만원을 지원한 바 있으며, 그 대상은 20세대 이상의 공동주택 선정 단지로서 2009년도에는 총사업비 1,020백만원(보조금 735, 자담 285)을 지원 복리사업에 662백만원을, 보안등 전기요금에 73백만원을 지원한 바 있음.
- ▶ 먼저 복리사업지원 사업비 보조금의 정산실태를 일부 아파트 단지에 대해 점검한 결과 보조금 개별통장을 별도로 개설, 사용내역을 명확히 한 후 사업 종료후 이를 해지, 기간중 발생된 이자 등도 포함 정산을 실시해야 하는 등 보조금 교부조건 이행이 잘 이루어지지 않고 있는바 개선이 요구되고 있으며,
- ▶ 보안등 전기요금으로 57개소 공동주택에 지원된 73,109천원은 지원 조례 제4조의 6호, 7호의 규정에 의거 지원되었으나 업무 성격상 자본적 보조금 지원 대상 사업은 아니라고 판단되는바, 지출과목 변경 등 재고가 있어야 하겠으며, 또한 다중의 시민이 아닌 일부 시민들로 국한된 공동주택, 아파트 등에 전기료까지 포함 지원해 준다는 것은 제천시 조례에 단서가 있다고는 하지만 수혜범위 축소 등 재검토 할 필요성이 있다고 보아짐.

□ 조치(계획)결과

- 2010년 공동주택관리 지원사업은 조기집행에 따라 선금(70%)을 지급하여 새로이 통장개설은 어려우나, 통장내역 등 지출증빙 자료를 명확히 하여 정산하겠으며, 2011년 이후 공동주택관리 지원사업은 해당 단지가 개별통장을 개설·관리하도록 하여 교부금을 지급 및 정산토록 하겠음.
- 전기요금 지원에 대한 지출과목 변경은 전략기획실(예산팀)과 협의하여 조치하겠음.
- 공동주택관리 지원사업(전기사용료) 수혜범위 축소 등의 검토는 우리시 방침 및 공동주택관리지원 심사위원회 의견을 수렴하여 재검토하겠음.

구분	일반회계 <세출>	연번	6	부서명	건축디자인과
----	-----------	----	---	-----	--------

□ 지적(건의)사항

○ 옥외광고물 시범 가로조성사업 추진에 대하여

- ▶ 불법광고물 정비를 통한 쾌적하고 조화로운 도시 가로환경 조성을 위해 추진하고 있는 옥외광고물 시범조성사업은 2008년부터 특별교부세 사업으로 보조금 80%, 자부담 20%로 점포당 500만원 범위내에서 추진하여 온 사업으로서
- ▶ 2009년도에는 07년 특별교부세 410백만원과 2회 추경분 국비·시비 150백만원 등 560백만원을 확보, 사업을 추진한 바 있으나 대상자 미확보로 인하여 15개 점포분 74백만원분은 추진하지 못하여 잔액을 반납한 사례가 있으며
- ▶ 사업비 정산도 개별통장관리 상태는 확인치 못하고 완료사진

및 세금계산서만 첨부 정산하는 등 미흡한 점이 있는바, 보조금 정산시 관련서류의 철저한 확인과 사전 충분한 홍보 등을 통한 대상자 확보로 집행잔액이 많이 발생하는 일이 없도록 주의가 요구됨.

□ 조치(계획)결과

- 향후 추진하는 간판정비사업은 사업구간내 점포별로 사업내용 및 취지를 사전에 충분히 홍보하고, 사업대상 점포를 확보하여 사업비 전액을 집행할 수 있도록 추진하겠음.
- 사업추진 후 보조금 교부 정산에 대하여 증빙서류를 철저히 확인토록 하겠음.

구분	일반회계 <세출>	연번	7	부서명	건축디자인과
----	-----------	----	---	-----	--------

□ 지적(건의)사항

○ 농촌주거환경개선사업 확대 추진

- ▶ 낡고 불량한 농촌 빈집을 철거하여 농촌지역의 주거환경개선을 도모하기 위해 시행하고 있는 빈집정비사업은 1년이상 아무도 거주하지 않거나 사용하지 않고 방치되어 있는 농촌주택 및 건축물을 대상으로 동당 50만원씩 지원하여 2008년도에 이어 2009년도 58동에 29백만원을 투자 정비 완료한 바 있으나,
- ▶ 현재까지도 농촌은 물론 시내지역도 다수가 방치되어 있어 주민들의 미관 저해는 물론 관광도시로서의 면모를 잃고 있는 실정인바, 본 사업을 좀 더 확대 도시미관을 깨끗하게 조성할 수 있는 계기가 될 수 있도록 개선이 요망됨.

□ 조치(계획)결과

- 농촌빈집정비사업은 도비 30%·시비 70%가 지원되는 사업으로 충청북도와 우리시 재정상태를 고려, 점차적으로 확대하도록 하겠음.

구분	일반회계 <세출>	연번	8	부서명	교 통 과
----	-----------	----	---	-----	-------

□ 지적(건의)사항

○ 저상버스 구입 보조금 정산에 대하여

- ▶ 운수업체 경영개선을 통한 교통서비스 증진과 대중교통이용 활성화 차원으로 2009년 2억원의 보조사업비(국비 1억, 도비 5천, 시비 5천)와 자부담 171백만원을 들여 제천운수 및 제천 교통에 2대의 저상버스를 구입, 사업이 완료된 바 있으나,
- ▶ 보조금 정산에 있어 별도 계좌의 통장을 개설 사업비 사용 내역을 잘 알아 볼 수 있도록 하여야 하나 이를 이행치 않고 정산 처리하는 등 사례가 있는 바 금후로는 여사한 일이 없도록 보조금관리규정에 의한 정산처리가 될 수 있도록 시정하여 주시기 바람.

□ 조치계획(결과)

- 향후 보조사업별 통장 개설을 통해 보조금 정산 처리에 철저를 기하도록 하겠음.

구분	일반회계 <세출>	연번	9	부서명	농업축산과
----	-----------	----	---	-----	-------

□ 지적(건의)사항

○ 시설원에 품질개선지원사업 정산 및 사후관리 철저

- ▶ FTA등에 대응하여 원예전문생산단지 시설 현대화, 규모화, 전문화가 될 수 있도록 지원함으로서 품질개선 및 안정적인 수출기반을 구축코자 2009년 1,353백만원(국비 451, 지방비 902)의 보조금을 박달재 화훼작목반(대표 최임손)에 지원한 바,
- ▶ 사업추진 및 정산 상태를 점검한 결과 사업은 정상적으로 잘 추진되었다고 보아지나 정산처리 과정에서 별도 계좌의 통장을 개설 사업비를 집행 처리하여야 하나 이를 이행하지 않고 있으며 이에따라 발생한 이자 50,140원도 반납치 않고 있으므로 시정이 요구되며 또한 본 사업비 지원 규모를 감안, 사업 성과 등을 면밀히 분석 평가하는 등 사후관리에도 만전을 기 하여 주시기 바랍니다.

□ 조치계획(결과)

- 발생한 이자 50,140원에 대하여 기타 잡수입으로 징수처리 하겠음.

구분	일반회계 <세출>	연번	10	부서명	농업축산과, 환경과
----	-----------	----	----	-----	------------

□ 지적(건의)사항

○ 2009축산분뇨처리시설지원과 시설관리에 대해

- ▶ 축산시설에 대한 악취오염 등 해소와 가축분뇨의 자원화를 통한 친환경 축산기반을 구축하고자 2009년에 모산동 이점

갑외 1인에게 53,436천원(국비 16,031천원, 시비 10,687천원, 용자 26,718천원)의 사업비를 지원한 바 있는바,

- ▶ 정산내역을 점검한 결과 별도 계좌개설(법인, 작목반 등 명의)후 자금집행 상태와 정산 후 통장해지 근거 등 내용이 첨부되지 않는 사례 등이 있는바 이후로는 교부조건 내용이 잘 준수될 수 있도록 시정하여 주기 바람.
- ▶ 이와 병행 환경과의 가축분뇨배출시설 관리에 있어서도 허가 대상업소 83개소(소 64, 돼지 19), 신고대상업소 374개소에 대한 지도점검을 허가는 년 2회, 신고는 년 1회 실시하여야 하나 이를 잘 이행치 않아 환경오염을 초래하고 있는바, 철저한 지도단속을 실시하여 주기 바람.

□ 조치계획(결과)

【 농업축산과 】

- 보조금 교부조건 내용이 잘 준수될 수 있도록 사업 추진 및 정산에 철저를 기하도록 하겠음.

【 환 경 과 】

- 환경오염물질 배출시설 등에 관한 통합지도·점검규정 제6조에 의거 가축분뇨배출시설에 대한 지도점검에 철저를 기하겠음

구분	일반회계 <세출>	연번	11	부서명	산림공원과
----	-----------	----	----	-----	-------

□ 지적(건의)사항

- 산촌생태마을 및 농산촌 휴양명소화사업 추진

- ▶ 낙후된 산촌을 쾌적하고 살기좋은 생활공간으로 조성하여

산촌의 소득원개발과 주민들의 복지향상을 도모코저 추진하는 산촌생태마을 조성사업중 금성, 중전마을과 덕산리 선고마을 2개지역에 대한 보조금 정산 실태를 점검한 결과, 통장 개설 사업비 집행 등 적절하게 처리되었다고 보아지나,

- ▶ 덕산리 선고마을 생태마을 사업비중 선진지 견학 등 운영비 예산으로 계상된 자금의 집행에 있어 일부가 부식비 등 잡비성 성격으로 사용된 사례가 있었던 바 금후로는 유사한 비용은 자체 부담으로 사용될 수 있도록 개선이 요망되며,
- ▶ 금성 생태마을 조성사업에 있어 일부는 추진위원장 명의(유승식)로, 일부는 법인대표이사 명의(김인영)로 분리되어 사용한 사례가 있는 바 영농조합법인명의를 원칙으로 제반 사업비가 집행될 수 있도록 개선하여 주기 바람.
- ▶ 또한 도시인들의 휴양 및 농산촌 체험활동을 할 수 있는 휴양 명소로 집중 육성코저 2009년도에 250백만원(도비 50%, 시비 50%)의 사업비를 5개마을(덕산 억수, 송학 오미, 백운 덕동, 봉양 명암, 수산 능강)에 지원된 보조사업에 있어
- ▶ 덕산 억수리 마을은 정산시 별도 개별통장을 비치하지 않고 마을회 통장을 병행 처리하고 있으며 송학 오미마을은 일부가 식대로 지급되는 사례 등이 있는바, 보조금관리규정에 의한 준수조건이 잘 이행될 수 있도록 각별한 지도와 관심이 요망됨.

□ 조치계획(결과)

- 덕산면 선고마을 사업비중 마을기획 및 운영비에서 지출한 잡비성 성격의 예산은 영농조합법인 교육 등으로 유사한 사례가 없도록 조치하겠으며,
- 금성면 중전리 산촌생태마을 추진은 당초 추진위원장이 유승식으로 되어 있어 추진위원장 유승식 명의로 보조금 교부하였으나, 영농조합법인 결성 후부터 중전리 산촌생태마을영농조합

법인 대표 김인영으로 사업비를 집행하고 있으며 앞으로도 사업비 집행에 철저를 기하고자 하며,

- 농산촌휴양명소화사업 추진 시에도 별도의 통장을 개설하도록 하여 사업비 집행이 보조금관리규정에 의거 집행되도록 하겠으며, 2010년에 추진하는 4개마을(백운 덕동, 수산 능강, 봉양 구학, 봉양 명암)에 대하여는 별도 통장을 개설하고 규정에 의거 지출되도록 조치 하겠음.

구분	일반회계 <세출>	연번	12	부서명	평생학습체육과
----	-----------	----	----	-----	---------

□ 지적(건의)사항

○ 2009 교육경비 보조사업 추진에 대하여

- ▶ 2009년도 다목적 교실 증축공사 추진에 따라 충청북도 제천 교육청으로 2009. 4. 9일자 857,814천원(총사업비 2,859백만원, 특별교부금 2,001백만원, 시부담 858백만원)의 보조금을 교부한 바 있으나
- ▶ 본 사업은 신백초등학교외 1개소의 다목적 교실 증축사업으로서 2009. 2. 9일 제천교육청으로부터 예산 지원요청을 받아 제천시에서 이를 반영 4. 8일자 보조금 사업계획서를 교육청으로부터 제출받아 조기사업 발주 차원에서 사업비를 집행한 바 있으나,
- ▶ 본 공사 추진과정을 살펴보면 사업계획이 토지매입 등의 사유로 변경되어 2010년 12월까지 기간연장 승인하여 준 상태로 현재까지 공정은 30~40%정도에 머물고 있는 실정이며, 제천 교육청 예산편성도 자금 지원보다 3개월 이상이 지난 2009. 7. 23일자 2회 추경에 반영되는 등 조기지원을 필요로 하지 않는

사항이라고 판단되는 바

- ▶ 금후로는 여사한 일이 없도록 사업추진 과정을 수시로 파악 자금을 탄력적으로 지원하여 세외수입을 증대하는 방안을 강구 하는 등 자금 운영 관리에 보다 더 관심을 가져야 하겠음.

□ 조치계획(결과)

- 향후 유사한 사업의 경우 발주처의 공사 진척에 따라 적정하게 보조금을 지원하여 세외수입을 증대하는데 기여하도록 노력하 겠음.

구분	일반회계 <세출>	연번	13	부서명	사회복지과
----	-----------	----	----	-----	-------

□ 지적(건의)사항

○ 장수수당 지급에 대하여

- ▶ 노인복지법 제4조의 규정에 의하여 경로효친 사회분위기를 조성하고 노인들의 노후생활안정을 도모하기 위하여 시장 공약 사업으로 2006. 7. 14일자 조례를 제정 85세이상을 대상으로 월 3만원씩 장수수당을 지급하고 있으며, 2009년도에도 1,167 여명을 대상으로 400백만원이 지급된 바 있는바
- ▶ 지급 대상자들의 전출입, 사망 등 변동내역에 대해 전반적으로 조치가 잘 이루어지고 있으나, 일부 지급이 3개월에서 9개월 까지 지연되거나 사망에 따른 수급권자 파악이 누락되는 사 례가 있는 바 보다 더 철저한 확인이 요구되며 이와 병행 월 1회 지급되는 기초생활수급 대상자들의 변동사항 파악에도 철저를 기하여 주시기 바람.

< 사망자 지급 누락 사례 >

(단위 : 원)

대 상 자		사망일자	정상지급액	지급액	마지급액	누락사유
주 소	성 명					
청전 주공@ 2-204	정성진	2009. 5월	150,000	90,000	60,000	단독세대로 착오미지급

< 대상자 지연 지급 사례 >

(단위 : 원)

지급시기	읍면동별	대 상 자			사 유
		주 소	성 명	소급액	
	계	7명		1,140,000	
1/4분기	백운면	방학리 612 평동리 225-7	김 송 춘 엄 기 남	90,000 270,000	1분기 소급 3분기 소급
3/4분기	봉양읍	구학리 140-2 중앙@ 801-209 장평리 271-3	윤 봉 옥 이 명 근 김 갑 순	120,000 120,000 90,000	2분기 소급 " 1분기 소급
3/4분기	신백두학동	고명동 554 로즈웰@ 102-907	이 만 우 임 홍 규	270,000 180,000	3분기 소급 2분기 소급

☐ 조치계획(결과)

- 장수수당 지급대상자 변동사항 파악 철저 (사망, 전출입등)
- 장수수당은 읍면동에서 사망 및 전출입 확인하여 매분기 마지막 월에 지급됨으로 보다 철저하게 변동사항을 파악하여 지출 되도록 추진 ⇒ 읍면동 공문시행

구분	일반회계 <세출>	연번	14	부서명	환경사업소
----	-----------	----	----	-----	-------

□ 지적(건의)사항

○ 오수처리시설 설치지원 사업 보조금 정산 처리

- ▶ 2009년도 백운면 원월리 오수처리시설 설치 지원 사업비로 보조된 보조금의 정산실태를 점검한 결과 보조금 교부대상자의 정산보고가 잘 이루어지지 않고 있는바 교부조건상의 개별 통장개설 관리 등 제반사항이 적절하게 이루어질 수 있도록 조치하여 주기 바람.

□ 조치계획(결과)

○ 보조금 정산처리 철저추진

- ▶ 하수도분야 보조금 편성 및 집행 관리는 지방(유역)환경청에 위임되어 있는 국가사무로서, 『보조금의 예산 및 관리에 관한 법률 및 시행령』에 의거 보조사업자는 지방자치단체가 됨.
- ▶ 향후 보조사업 추진시에는 『보조금의 예산 및 관리에 관한 법률』, 『국가 재정법』 기타 보조금 관련조례 등에 의거 교부된 보조금이 별도 계정으로 설정되고 수입 및 지출이 명백히 구분하여 계리 될 수 있도록 보조금 정산처리에 철저를 기하겠음.