

2010. 6. 25.(금)

제171회 제천시의회 제1차정례회 제2차본회의

<p><b>2009회계년도 세입세출 결산승인안 심 사 보 고 서</b></p>
---

**예산결산특별위원회**

## 2009회계연도 세입세출 결산 승인안 심 사 보 고 서

### 1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2010. 6. 11. 제 천 시 장  
나. 회 부 일 자 : 2010. 6. 15.  
다. 상정 및 심사일자 : 2010. 6. 24.(제171회 제1차정례회 예결특위 제1차회의)

### 2. 제안설명요지

- 가. 제안설명자 : 회계과장 최춘일, 제171회 제1차정례회 제1차본회의  
나. 제안사유  
○ 지방자치법 제134조 및 동법시행령 제84조에 의하여 제천시 결산감사위원의 검사를 거쳐 의회승인을 받기 위함.  
다. 주요내용  
○ 예산현액 : 656,920,249,980원  
－ 전년도 이월금 (108,458,224,980원 포함)  
▪ 실수납액 : 662,296,265,810원(예산현액대비 101%)  
▪ 지 출 액 : 556,549,918,820원(예산현액대비 85%)  
▪ 차인잔액 : 105,746,346,990원(다음연도로 이월)  
  
○ 세입결산액 총괄 (과오납 반환액 제외)  
▪ 수 납 액 : 662,296,265,810원  
▪ 일반회계 : 552,944,623,430원  
▪ 특별회계 : 109,351,642,380원  
  
○ 세출결산총괄  
▪ 지 출 액 : 556,549,918,820원  
▪ 일반회계 : 467,569,482,450원  
▪ 특별회계 : 88,980,436,370원

## 1) 세입결산 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	정수결정액 ㉡	수납액 ㉢	미수납액 ㉣	정수율(%) ㉢/㉡
합 계	656,920	672,474	662,296	10,178	98.5
일반회계	547,787	560,125	552,945	7,180	98.7
특별회계	109,133	112,349	109,351	2,998	97.3
기타특별	36,243	38,694	36,316	2,378	93.8
공기업특별	72,890	73,655	73,035	620	99.2

## 2) 세출결산 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
합 계	656,920	556,549	66,207	34,164
일반회계	547,788	467,569	58,640	21,579
특별회계	109,132	88,980	7,567	12,585
기타특별	36,242	23,777	4,900	7,565
공기업특별	72,890	65,203	2,667	5,020

## 3) 결산상 세입세출 처리상황

(단위 : 백만원)

회계별	세입결산액	세출결산액	차인잔액 (이월액)	다음연도 이월액				
				명시이월	사고이월	계속미이월	보조금 사용잔액	순세계 잉여금
합 계	662,296	556,549	105,746	39,528	24,782	1,897	3,626	35,913
일반회계	552,945	467,569	85,375	39,155	19,485		3,611	23,124
특별회계	109,351	88,980	20,371	373	5,297	1,897	15	12,789
기타특별	36,316	23,777	12,539		4,901		15	7,623
공기업특별	73,035	65,203	7,832	373	396	1,897		5,166

#### 4) 기능별 성질별 결산현황

(단위 : 백만원)

성 질 별	예산현액	결 산 액	증 감 액	구성비(%)
총 계	656,920	556,549	100,371	100
인 건 비	59,175	56,457	2,718	9.0
물 건 비	30,656	27,695	2,961	4.7
경상이전	154,106	146,609	7,497	23.5
자본지출	377,688	302,557	75,131	57.4
융자및출자	1,203	243	960	0.2
보전재원	1,662	1,662		0.3
내부거래	16,361	16,359	2	2.5
예비비및기타	16,069	4,967	11,102	2.4

#### 5) 예산이용 : “없음”

#### 6) 예산전용

(단위 : 원)

사 업 명	전용구분	과 목	예산액	전용금액		비고
				감 액	증 액	
합 계	45			539,971,000	539,971,000	
일반회계	감액	포괄예산관리등	19,718,832	520,416,000	520,416,000	
농공자구조성특별회계	증액	일반운영비	157,627,000	10,000,000	10,000,000	
하수도사업특별회계		인건비등	2,149,072,000	9,555,000	9,555,000	

#### 7) 예산이체 : 없음

8) 계속비 집행 : 없음

9) 예비비 지출

(단위 : 백만원)

회계별	건 수	지출결정액	지출액	이월액	지출잔액
합 계	25	4,885	4,271	152	462
일반회계	25	4,885	4,271	152	462

10) 다음연도 이월사업비

(단위 : 백만원)

회계별	총계		명시이월		사고이월		계속비이월	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
계	218	63,539	127	39,155	91	24,384		-
일반회계	214	58,639	127	39,155	87	19,484		
농공지구특별회계	1	2,686			1	2,686		
토시교통사업 특별회계	3	2,214			3	2,214		

11) 채무부담행위 : “없음”

12) 기금결산

(단위 : 백만원)

기 금 운영종류	전년도말 현 재 액	당해연도 증 감 액	지 출 액	당해년말 잔 액	비 고
12종	10,851	3,217	1,018	13,050	

## 13) 채권현재액

(단위 : 백만원)

회계별	전년도말 현재액	당해연도 증감액	지출액	당해연도말 잔액	비고
합 계	6,161	954	440	6,675	
일반회계	4,959	700		5,659	
특별회계	1,202	254	440	1,016	

## 14) 채무결산보고서

(단위 : 백만원)

회계별	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 소멸액	당해연도말 잔액
합 계	4,190		1,662	2,529
일반회계	1,000		500	500
공기업특별회계	3,190		1,162	2,029

## 3. 검토보고 요지

- 본 결산승인안과 예비비 지출 승인안은 제천시시장으로부터 2009. 6. 12일 의안번호 제1346호 제1347호로 제출되어 상임위원회의 예비심사를 거쳐 6. 24일 제천시의회 회의규칙 제21조제1항에 의거하여 본 예산결산특별위원회로 회부되었음.
- 결산 총괄을 말씀드리면 2008회계연도 제천시 일반 및 특별회계 세입세출 결산 총예산 규모는 4,917억 4천만원이며 세입은 5,931억 1천5백만원으로 예산현액 대비 100.8%를 수납하였으며 2007연도 대비 예산현액은 15.8%인 803억6천만원이 증액되었음.
- 세입 결산액은 5,931억1천5백만원으로 2007년도보다 702억2천만원이 증가하여 전년대비 13.4%가 증액되었음.
- 세출액은 4,218억 5천2백만원으로 2007년 3,654억 5천만원보다 전년대

비 15.4% 증가하였고 예산현액대비 71.7%를 집행하였으며 전년도보다 0.3%가 저하 되었으며 집행잔액 579억 9천6백만원은 순세계 잉여금으로 2009년도로 이월하여 집행하게 되었음.

- 일반회계의 세입에 있어서는 지방세는 징수결정액 510억 1천9백만원이며 실제로 478억 4천8백만원을 징수하여 징수율은 93.7%이며 전년도보다 1.0%가 증가하였으며 미수납액은 31억7천1백만원으로 2007년도 38억9천만원보다 7억2천만원이 감소하여 지방세 담당공무원들이 어려운 징세여건에도 불구하고 징수활동에 많은 노력을 기울인 결과로 볼 수 있으며 결손처분액은 7억 4천5백만원으로 전년도 12억 8천만원보다 5억 4천만원이 감소하여 공평과세 실현에 많은 노력을 한 결과로 볼 수 있음.
- 세외수입은 징수결정액이 1,427억 1천9백만원이며 징수액은 1,369억 7천1백만원이고 미수납액은 57억 4천8백만원으로 징수율은 96%이고 2007년과 같으며 결손처분액은 19억4천5백만원으로 전년도 8억 1천만원보다 11억 3천만원이 증가하였음.
- 세출액은 예산현액 5,883억 6백만원중 4,218억 5천2백만원을 지출하여 예산현액대비 71.7%를 지출하였으며 차인잔액 1,664억 5천만원중 집행잔액 579억 9천6백만원을 제외한 1,084억 5천8백만원은 다음연도로 이월하였으며 이월액현황은 명시이월이 809억 9천만원 사고이월이 208억 4천8백만원 계속비이월이 66억 1천8백만원이 되겠음.
- 불용액 및 집행잔액은 579억 9천6백만원으로 2007년 459억1천만원보다 120억 8천만원인 9.8%로 전년도 보다 0.8% 증가하였으며 이는 예산편성시 신중한 사업정책의 수립과 적극적인 사업의 집행으로 불용액이 발생되지 않도록 앞으로 각별한 노력이 필요함.
- 특별회계의 세입은 예산현액 926억 5천만원 중 887억 6천6백만원을 징수하여 징수율은 92.9%이며 전년도 징수율 97%보다 4.1%가 하향되었으며 미수납액은 67억 7천1백만원으로 전년도보다 36억 7천만원보다 31억원이 증가하였습니다. 이는 공기업특별회계에서 2007년도보다 37억1천만원이

증가하였으며 이는 하수도사업특별회계에서 전년도4억 6천만원보다 36억8천만원으로 885.6%가 증가하여 체납원인을 분석규명하고 징수대책에 소홀함이 없도록 촉구하여야 함.

- 특별회계의 세출은 예산현액 926억 5천만원으로 지출액은 504억 5천6백만원으로 예산현액대비 54.4%를 지출하였으며 잔액 421억 9천만원중 명시이월 57억 2천8백만원 사고이월 25억 1천1백만원 계속비이월 66억1천8백만원이고 집행잔액은 273억 3천5백만원 29.5%로 2007년 511억2천만원보다 집행실적이 향상되었음.
- 세출부분에서 예산성립 후 집행하지 않고 불용한 사례는 전략기획실 소관 전산개발비 5천만원과 연구용역비 2건에 5천만원을 예산 성립 후 불용하였으며 투자유치담당관실의 경우 민간자본보조금 10억원중 5억8천만원은 집행하고 7천5백만원은 명시 이월하였으며 3억4천만원의 집행잔액발생으로 예산을 과다 편성한 사례가 되며
- 지역개발과의 운학마을 진입로 정비사업비 5천만원이 불용되었고 건설방재과 시설비와 토지매입비 등 25건 27억7천5백만원이 미 집행 불용되어 예산편성시 사업의 타당성을 좀더 세밀하게 분석하여 불용액이 발생되지 않도록 노력을 기울여야 할 것으로 판단됨.
- 산림공원과 기본조사 설계비 5천만원중 12백만원을 지출하고 38백만원의 집행 잔액은 예산을 과다 편성한 사례로 보며
- 사회복지과의 명시이월된 능강리 마을회관 신축사업비 6천만원 기술보급과의 허브농원추진 연구용역비 1억원과 관광시설사업소의 시설비 2건 4천만원 수산면 약초 및 향토문화발전관리 시설비 3천만원이 불용되었으며
- 읍면동주민자치센터 행사실시 보상금은 5개읍면동이 2백4십만원씩 전액불용되어 2010년 예산편성 시 검토되어야할 사안이라고 판단됨.
- 예산의 전용은 12건 105억 4천 6백만원이며 전용의 사유는 본청 정규직 인건비 부족분 충당을 위한 예산의 전용이 대표적인 사례임.
- 예산의 이체는 1,471건 2,608억7천4백만원이며 이체사유는 팀제에서 과



제로 조직개편에 의하여 발생되었음.

- 계속비 집행은 1건에 73억 5천482천원 이며 계속사업은 자원관리센터 조성사업임.
- 지방재정법 제50조 규정에 의하여 다음 년도로 이월하는 사업비는 한방생명 과학관 건립 부지매입과 광장조성 사업비외 267건 752억 6천1백911천원 이고 사고이월비가 91건 183억 3천7백 639천원임.
- 지방재정법 제44조와 같은법 시행령 제49조의 규정에 의한 2008년도 채무 부담 행위액은 없음.
- 기타특별회계 세입결산총액은 237억 5천5백4십만원이며 세출결산총액은 22억 7천2십만1천원이고 잔액은 214억 8천5백198천원임.
- 공기업특별회계 결산은 상수도특별회계 세입 205억 5천6백853천원 세출 177억 1천4백463천원 이며 잔액은 28억 4천2백390천원임.
- 하수도특별회계 세입결산총액은 444억 5천3백849천원이고 세출액은 304억 7천1백642천원이며 잔액은 139억 8천2백206천원임.
- 기금의 결산은 2008연도말 제천시에서 설치 관리하고있는 기금은 12종으로서 2007연도말 현재액은 81억 6천1백760천원 이고 2008연도말 수납액은 32억 1천4백293천원 이며 지출액은 5억 2천4백502천원이고 차인잔액은 108억5천1백551천원임.
- 채권현재액은 2007연도 말 59억 8백210천원에서 당해년도 7억 9백512천원이 발생하고 4억 5천5백119천원이 소멸하여 당해연도말 현재액은 61억6천2백603천원임.
- 우리시에서 갚아야할 채무는 2007년도 말 70억 8천8백64천원에서 당해연도 28억 9천6백만864천원이 상환되어 2008연도말 현재액은 41억9천1백2십만원임.
- 결산심사 시 착안사항으로 세입세출결산은 시장이 2008회계연도 수입과 지출실적을 확정적 계수로 표시하여 결산검사위원의 회계검사를 받고 지적사항에 대한 시정조치를 한 후 예산을 승인한 의회에 결산승인을 받음

으로서 집행책임이 해제되는 중요한 의미가 있음.

- 결산심사를 하실 때에는 2008년도 세입세출결산검사 지적사항과 조치결과를 참조하시고 세입부분은 적정하게 세입징수와 결손에 미흡한 부문이 없는지 미수납액에 대한 채권확보는 확실히 되었는지 등도 살펴보시고
- 세출의 경우에는 불용액 발생에 대한 정책 및 사업계획의 타당성은 적정한지 미집행사업의 문제점은 무엇인지와 사업의 수행방법과 효율성 공정성·적정성을 검토하시고 집행잔액이 과다하게 발생한 경우에는 과다 예산편성으로 인한 예산의 사장요인이 없는지도 살펴보시고 사업의 부실로 인한 예산의 낭비사례는 없었는지도 점검하시어 결산심사시 지적된 사항에 대하여는 다음년도 예산심사시 반영하시면 되겠음.
- 결산심사 시 관련자료는 2008년도 세입세출결산서, 세입세출결산부속서류 상수도·하수도(별도) 2008회계년도 재무보고서, 감사보고서를 참고하시면 되겠음.

#### 4. 주요심사내용

- 일반회계의 세입에 있어서 지방세와 세외수입의 징수율이 각각 94.2%와 97.5%로서 전년도 보다 징수율이 향상되었는바, 이는 어려운 징세여건에도 불구하고 관계공무원들이 징수활동에 많은 노력을 기울인 것으로 볼 수 있겠음.
- 결산액 대비 당초 예산반영률은 전체적으로 79.7%이며, 특히 세외수입은 54.5%, 재정보전금은 61.3%로서 당초예산 편성시 세입을 더욱 정확하게 판단하여 재원을 효율적으로 운용할 필요가 있을 것으로 판단됨.
- 세출예산 분야에 있어서 일반회계기준으로 당초예산은 인건비 등 경상적 예산이 57%, 시설비 등 자본적 예산은 40%에서 최종예산은 경상예산은 50%, 자본

적예산은 47%로서 당초예산에 경상비 예산을 과다편성 하였다가 추경을 통하여 사업예산을 증액 편성함으로써 사업의 적기 추진을 지연시키고 이월예산 과다의 원인이 될 수 있으므로 향후에는 당초예산 편성시 사업예산 확보에 주력하는 것이 바람직 할 것임.

- 결산상 불용액 발생은 감소하였지만 2009년도 제3회추경 편성시 72억여원을 삭감조정 편성한데 기인한 것으로써 예산편성시 확실하고 신중한 정책수립과 사업의 집행으로 실질적으로 불용액 발생이 최소화 되도록 노력해야 하겠으며, 각종 사업집행에 있어서도 조기사업 추진과 철저한 관리감독이 필요하다 하겠음.
- 증가일로에 있는 각종 보조금 지원시 사업계획서의 면밀한 검토와 집행 및 정산철저, 사업성과 분석 등 사후관리에도 만전을 기하여 예산낭비가 발생되지 않도록 해야겠음.
- 기타 2009회계연도 결산검사시 지적된 개별지적사항 및 5대의회에서 지적된 내용들이 되풀이 되지 않도록 유의해야 할 것임.

## 5. 소수의견

“없 음”

## 6. 토론요지

“없 음”

## 7. 심사결과

“원안 가결”

## 8. 심사보고 불입서류

- 2009회계년도 세입세출 결산승인안 1부. 끝.