

제천한방생명과학관건립 (BTL사업) 시비 의무부담 동의안

| | |
|----------|------|
| 의안 번호 | 1200 |
|----------|------|

제출연월일 : 2007. 10. .

제 출 자 : 제 천 시 장

1. 제안이유

- 2007년도 정부의 제천한방생명과학관 건립 임대형민자사업(BTL사업)에 우리시가 최종선정 통보되어
- 확정된 총시설사업 한도액 227억원 중 도비재정지원 57억원을 제외한 170억원(국비50%, 시비50%)의 BTL사업을 시행함에 있어
- 사회기반시설에 대한 민간투자법제7조의2(민간투자사업의 총액 한도액 등 국회제출) 및 지방자치법 제35조제1항제8호(의무부담)에 의거 국비 지원에 따른 시비 자체부담금의(50%) 의무부담행위에 대한 동의안을 상정하고자 함

2. 주요내용

- 의무부담액 : 29,640백만원정도(국비 50%, 시비 50%:20년간 균분상환)
 - 정부지급금의 산정방식에 의한 20년 상환 시설임대료와 운영비 산출금액으로 가감조정(정부지급금 산정·지급방법 - 붙임 참조)
 - 부가세 제외, 운영비용은 협상에 따라 조정가능
- 행 위 자 : 사업시행자(민간 투자자)
- 의 무 자 : 주무관청(제천시)
- 연도별 재원계획

(단위 : 백만원)

| 재원별 | 민간투자액 (BTL사업) | 정부지급금(년리6%기준) | | | 상환시기 (시비기준) |
|-----|------------------|---------------|---------|---------|----------------------------|
| | | 계 | 국비(50%) | 시비(50%) | |
| | 17,000 | 29,640 | 14,820 | 14,820 | 2011년~2030년 (매년 741백만원) |

※ 민자 협상결과 민간투자액에 따라 정부지급금 변동될 수 있음

3. 근거법령

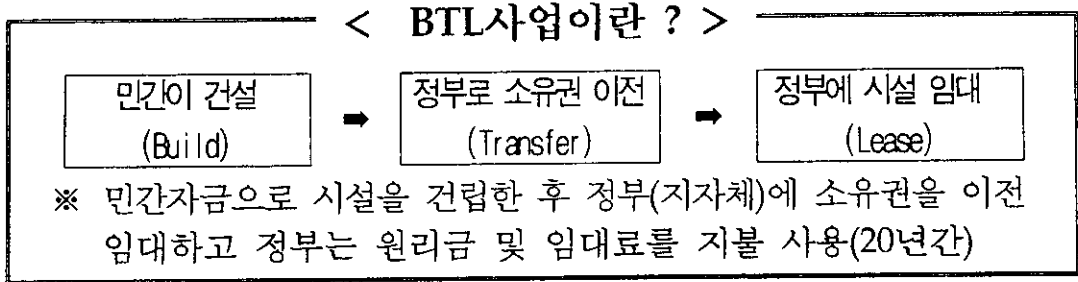
- 지방자치법 제35조 제1항 제8호(의무부담)
- 사회기반시설에 대한 민간투자법 제7조의2(민간투자사업의 총 한도액 등 국회(의회) 제출)

※ 첨부

- 시설사업 계획 1부
- 관련법규 사본 1부
- 정부지급금 산정·지급 방법 1부

붙임 1

2007 정부의 제천한방생명과학관(BTL사업) 건립 계획



1. 사업의 개요

- 사업량 : 건축 6,600m² / 부지 48,390m²
- 총사업비 : 30,000 백만원 (BTL 17,000/ 도비 5,700 / 시비 7,300)
- 사업비 집행 : BTL임대형민자사업+재정사업(도비보조)
 - ┌ BTL사업비 : 170억원(국비50, 시비50)
 - └ 도비지원 재정사업비 : 57억원 (전시분야 투자)
- ※ 정부지급금(20년간) : 시설임대료 (296억원정도)+운영비(협상조정)
- 사업기간 : 2007 ~ 2010(4개년) / 운영기간 : 준공후 20년간
- 주요시설 : 약초전시관, 생명과학관, 한방체험학습관, R&D, 세미나 등
- 사업수행주체 : 제천시, 과학기술부·충청북도(예산행정지원)

2. 사업의 필요성

- 2010제천국제한방엑스포 주 메인시설로 한방생명체험 전문과학관 설립
- 한방의 과학화, 세계화를 통한 전통한의학의 미래비전을 조명
- 한방의 관광 상품화 및 제천 하이테크밸리 기업투자유치로 지역경제 활성화

3. 지금까지 추진사항

- 정부(기획예산처) 임대형민자사업(BTL)으로 신청 '06. 04
- 과학관 건립 추진상황 제천시의회 보고 '06. 11. 22

- 정부지원사업 (BTL)확정 고시 '07. 01. 17
- 기본계획고시 용역착수(산업연구원) '07. 04. 30
- 건설사업관리(CM) 사업자 모집공고 '07. 08. 10
- 한방생명과학관 기본계획고시 용역결과 최종보고 '07. 08. 17
- 한방생명과학관 시설사업기본계획 KDI 검토 중 '07. 8. 28- 현재
- 도입시설 내역

- 주제전시 : 주제상영관 / 한방의 과학세계 /인생9곡 /미디어전시실
살피고 치료하기/ 한방제천 제천한방
- 교육및연구 : 다목적홀/ 한방미디어 라이브러리/ 그룹별연구실
- 공공시설 : 매표및안내/ 휴대품보관소/ 기획전시실/ 뮤지엄샵
한방허브테리아/ 휴게코너
- 관리시설 : 중앙콘트롤실/ 방송실/ 기계실/ 관리실
- 사무공간 : 응접실/ 관장실/ 사무실
- 수장시설 : 일반수장실/ 정리·세척·포장해체실
- 옥외시설 : 조형물, 주차장, 조경시설

4. 향후 추진계획

- 한방생명과학관 도시계획시설 결정 '07. 10월중
- 과학관 건설사업관리(CM) 사업자 선정완료 '07. 10월중
- 시설사업기본계획 과학기술부·기획예산처 검토 '07. 11월중
- 한방생명과학관 기본계획고시 '07. 11월중
- 임대형민자사업(BTL) 사업자 모집, 평가, 협상 '07. 11-'08. 03월중
- 협약체결 및 실시설계 '08. 04-'08. 07월중
- 공사 착공 '08. 08월중
- 공사 준공 '10. 08월중

5. 도입시설 세부내역

| 시설 구성 | 세부시설설명 | 면적 | 구성비 | 소요예산 (백만원) | 비 고 |
|---------------------|---------------------|----------------|--------|---------------|--------|
| | | m ² | | | |
| 주제 전시 공간 | 주제영상관 | 240.0 | 3.6% | 835 | BTL사업 |
| | 주제전시1 / 한방과학의 세계1 | 180.0 | 2.7% | 620 | " |
| | 주제전시2 / 한방과학의 세계2 | 230.0 | 3.5% | 792 | " |
| | 소계 | 660.0 | 10.0% | 2,247 | BTL 사업 |
| 전시 공간 | 전시 1 / 미디어전시실 | 180.0 | 2.7% | 620 | 도비재정사업 |
| | 전시 2 / 인생9곡(탄생~죽음) | 700.6 | 10.6% | 2,408 | " |
| | 전시 3 / 살피고 치료하기 | 429.8 | 6.5% | 1,470 | " |
| | 전시 4 / 한방제전, 제천한방 | 349.5 | 5.3% | 1,202 | " |
| | 소계 | 1,659.9 | 25.0% | 5,700 | 도비재정사업 |
| 수장 공간 | 일반수장 | 117.0 | 1.8% | 402 | BTL 사업 |
| | 정리/세척실/포장해체 | 78.0 | 1.2% | 268 | " |
| | 비품창고 | 20.0 | 0.3% | 68 | " |
| | 소계 | 215.0 | 3.3% | 738 | " |
| 교육 및 연구 공간 | 다목적홀 | 380.0 | 5.8% | 1,307 | " |
| | 한방 미디어 라이브러리 | 160.0 | 2.4% | 550 | " |
| | 그룹별연구실(3실) | 117.0 | 1.8% | 402 | " |
| | 소계 | 657.0 | 10.0% | 2,259 | " |
| 공공 공간 | 로비홀 / 매표 및 안내데스크 | 300.0 | 4.5% | 1,032 | " |
| | 휴대품 보관소 | 55.0 | 0.8% | 189 | " |
| | 기획전시실 I | 475.0 | 7.2% | 1,634 | " |
| | 기획전시실 II | 475.0 | 7.2% | 1,634 | " |
| | 뮤지엄샵 | 87.0 | 1.3% | 299 | " |
| | 한방 허브테리아 | 243.0 | 3.7% | 835 | " |
| | 휴게코너 | 106.0 | 1.6% | 364 | " |
| | 소계 | 1,741.0 | 26.4% | 5,987 | " |
| 관리 공간 | 중앙콘트롤실 | 115.0 | 1.7% | 395 | " |
| | 방송 및 교환원실 | 40.0 | 0.6% | 138 | " |
| | 운영대기실 | 40.0 | 0.6% | 138 | " |
| | 기계실 | 40.0 | 0.6% | 138 | " |
| | 관리실 | 13.2 | 0.2% | 44 | " |
| | 소계 | 248.2 | 3.8% | 853 | " |
| 사무 공간 | 관장실/응접실 | 40.0 | 0.6% | 138 | " |
| | 각부서별 사무실 | 200.0 | 3.0% | 688 | " |
| | 소계 | 240.0 | 3.6% | 826 | " |
| 공용 공간 | 복도/로비/계단실 등 | 1,189.0 | 18.0% | 4,090 | " |
| 합계 | | 6,600.0 | 100.0% | 22,700 | |

붙임 2

※ 관련법규

□ 지방자치법

第35條（地方議會의 議決事項）①地方議會는 다음 사항을 議決한다

<改正 1994.3.16, 1999.8.31>

1. 條例의 制定 및 改廢
2. 豫算의 審議·확정
3. 決算의 승인
4. 法令에 規定된 것을 제외한 使用料·手數料·分擔金·地方稅 또는 加入金의 賦課와 徵收
5. 基金의 設置·運用
6. 大統領令으로 정하는 重要財産의 취득·처분
7. 大統領令으로 정하는 公共施設의 設置·처분
8. 法令과 條例에 規定된 것을 제외한 豫算의 義務負擔이나 權利의 포기
9. 請願의 受理와 처리
10. 外國 地方自治團體와의 交流協力에 관한 사항
11. 기타 法令에 의하여 그 權限에 속하는 사항

□ 사회기반시설에 대한 민간투자법

제7조의2(민간투자사업의 총한도액 등 국회 제출) 정부는 다음 회계연도의 예산안을 국회에 제출할 때 다음연도에 실시할 제4조제2호의 규정에 따른 민간투자사업의 총한도액과 대상시설별 한도액을 예산과 함께 제출하고 다음 연도 중에 총한도액과 대상시설별 한도액을 변경하는 경우에는 국회에 보고하여야 한다.

※ BTL 민간투자사업 시행을 위한 지침

지자체가 주무관청이 되는 사업도 적정시기(시설사업기본계획 고시 전)에 지방의회에 제출

붙임 3

※ 정부지급금산정 및 지급방법

1. 정부지급금의 산정

가. 정부지급금은 시설임대료와 운영비로 구성

$$\text{○ 시설임대료} = \text{총민간투자비} \times \frac{\text{수익률}}{1 - (1 + \text{수익률})^{-(\text{임대기간})}}$$

- 총민간투자비 : 총민간사업비+건설이자+물가변동비
- 사업수익률 : 5년만기 국채금리수준에 플러스 α 추가
- 임대 기간 : 시설준공일로부터 20년(80분기)

○ 운영비(협상에 따라 조정가능)

- 표준비용 산정 : 시설완공이후 약정된 운영기간중 투입하는 보수, 개량, 수선비용등을 합산한 금액
- 물가변동비 반영 : 운영비는 운영 전 기간동안 발생하는 비용으로 물가에 대한 예측이 불가능하므로 매분기 균등액(불변가격)으로 산정하여 매분기 물가변동률(소비자물가지수 활용)을 반영하여 조정

2. 정부지급금의 지급방법

가. 지급시기 : 매반기말 지급을 원칙으로 함.

나. 지급방법 : 시설임대료와 운영비는 일괄지급을 원칙으로 함.

다. 지연배상금에 대한 규정

- 주무관청이 정부지급금을 실시협약에서 정한 기한내에 사업시행자에게 지급하지 못할 경우 지연배상금(3년만기 무보증회사채금리 AA-)을 지급할 수 있음

라. 지급주체 : 주무관청(제천시)

3. 정부지급금 산정내역(수익률 6%인 경우)

(단위 : 백만원)

| 구분 \ 년도별 | 계 | '11 | '12 | '13 | '14 | '15 | '16 | '17 | '18 | '19 | '20 | '21 | '22 | '23 | '24 | '25 | '26 | '27 | '28 | '29 | '30 |
|----------------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 시설임대료 | 29,640 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 | 1,482 |
| 국고보조금 (50%) | 14,820 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 |
| 시비 (50%) | 14,820 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 | 741 |

※시설임대료는 국고보조금(50%), 시비(50%)

※운영비용은 현재 산출이 불가하며 협상과정에서 최대한 운영비 절감 방안을 제시 절감토록 하겠음

한방생명과학관 건립 시설임대료 산정

□ 기본가정

- 임대기간 20년
- 임대료 지급방식 : 매년 동일액 지급(원리금균분상환방식)
- 물가상승률 3.5%
- 수익률 6.0%
- 총사업비 170억원

□ 산출결과

- 연간 시설임대료(경상) 14.82억원
- 총 시설임대료(경상) 296억원

□ 현금흐름(경상가)

| | 총액 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|----------|-----|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 기초잔액 | | 170 | 165 | 160 | 155 | 150 | 144 | 138 | 131 | 124 | 117 | 109 | 101 | 92 | 83 | 73 | 62 | 51 | 40 | 27 | 14 |
| 원금상환분 | 170 | 5 | 5 | 5 | 6 | 6 | 6 | 7 | 7 | 7 | 8 | 8 | 9 | 9 | 10 | 10 | 11 | 12 | 12 | 13 | 14 |
| 기말잔액 | | 165 | 160 | 155 | 150 | 144 | 138 | 131 | 124 | 117 | 109 | 101 | 92 | 83 | 73 | 62 | 51 | 40 | 27 | 14 | 0 |
| 이자분 | 126 | 10 | 10 | 10 | 9 | 9 | 9 | 8 | 8 | 7 | 7 | 7 | 6 | 6 | 5 | 4 | 4 | 3 | 2 | 2 | 1 |
| 임대료(경상가) | 296 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 |

□ 참고 : 총사업비 170억원에 따른 총임대료(괄호안은 년 임대료)

(금액단위 : 백만원)

| | | 임대기간 | | | | | | | |
|-----|------|----------------|--|----------------|--|----------------|--|----------------|--|
| | | 15년 | | 20년 | | 25년 | | 30년 | |
| 수익률 | 5.0% | 24,567 (1,638) | | 27,282 (1,364) | | 30,155 (1,206) | | 33,176 (1,106) | |
| | 5.5% | 25,405 (1,694) | | 28,451 (1,423) | | 31,683 (1,267) | | 35,091 (1,170) | |
| | 6.0% | 26,256 (1,750) | | 29,643 (1,482) | | 33,246 (1,330) | | 37,051 (1,235) | |