

답 변 서

질문의원	이정임의원 (자치행정위원회)
답변자	제천시장
제 목	성공경제도시 제천시의 향후 발전방안에 대하여?
<p><u>질문요지</u></p> <p>○ 뉴세마을운동 추진계획에 대하여?</p> <p>○ 시민정신운동 개선에 대하여?</p>	
<p>○ 제천시장 최명현입니다.</p> <p>평소 제천시 발전과 “성공경제도시 제천” 건설을 위하여 적극적인 성원을 보내 주시는 최종섭 의장님과 여러 의원님들께 이 자리를 빌어 감사의 말씀을 드립니다.</p> <p>더욱이 금번 임시회에서는 2010년도 행정사무감사 조치결과보고와 2011년 제1회 추경예산안, 각종 조례안이 처리되고 있습니다.</p> <p>그동안 10일간의 긴 일정동안 시정발전과 시민의 삶의 질 향상을 위하여 의원님들께서 많은 노력을 해주셨습니다.</p> <p>특히, 성공경제도시 제천시의 향후발전과 뉴-새마을 운동에 각별한 관심과 애정을 가지시고, 시정 질문을 해주신 이정임 의원님께 감사드리면서 답변 드리겠습니다.</p> <p>◇ 먼저, 성공경제도시 제천시의 향후발전방안입니다.</p> <p>○ 민선5기를 시작하면서 취임사와 금년 신년사를 통하여 밝힌 바 있듯이 「시민과 함께하는 활기찬 경제도시」 건설을 시정목표로 정하고 14만 시민 모두가 행복하고 풍요롭게 살 수 있는 지역을 만들겠다는 굳은 신념과 도전적인 자세로 900여 공직자가 몰입하고 있습니다.</p> <p>○ 특히, 금년을 「성공경제도시 가속화의 원년」으로 정하고 지역경제 활성화 기반구축을 통해 잘사는 제천을 만들고자 노력하고 있습니다.</p> <p>이를 위해 올 한 해는, ①지역경제 활력 충전 ②지역경제주체 육성과 보</p>	

호 ③건설·우수기업 유치 ④신규 일자리창출 확대 ⑤전통시장 활성화와 소상공인 보호 라는 5대 전략목표를 정하고 건강하고 풍요롭고 살고자 하는 모든 시민의 꿈과 희망이 현실이 될 수 있도록 최선의 노력을 다하고자 합니다.

제천시의 장기비전과 시정목표 달성을 위해 2014년까지 주요부분에 대한 목표치를 설정하고 이 목표치를 달성하기 위하여 몰입과 집중을 하면서 최선의 노력을 기울이고자 합니다.

먼저, 인구증가 목표치입니다.

2014년까지 150,000명을 목표로 인구늘리기 정책추진에 힘쓰겠습니다.

다양한 인구증가시책을 통해 유동인구는 물론 정주민구를 증가시킬 수 있는 여건을 조성하여 지역경제 활성화와 지역발전에 원동력이 될 수 있는 인구증가추세가 정착되도록 노력하겠습니다.

다음은 지역내총생산액 목표치입니다.

이 지표는 특성상 통계청 자료에 의존할 수 밖에 없는 한계가 있지만, 2008년 말 기준으로 우리 지역 내 총생산액은 1조 6천 9백 4십억원으로 집계되었습니다.

이 통계에 의하면 우리 지역의 경우 연간 4.9%정도의 증가 추세입니다.

이 증가율을 상향조정하여 2014년에는 2조 3천억 원으로 목표액을 정하여 지역 내 모든 산업부분에서 활발하게 투자와 생산이 이루어지도록 여건을 만들겠습니다.

다음은 사업체수 목표치입니다.

2009년말 기준 1인 이상 사업체는 10,358개가 있는 것으로 집계되었습니다.

2014년까지는 5% 정도 즉, 542개 업체가 증가한 10,900여개 업체가 입지하여 지역경제를 활발하게 견인하는 역할을 해나갈 것으로 생각합니다.

다음은 15세 이상 인구의 경제활동 목표치 입니다.

통계청 자료에 의하면 2009년말 우리시 15세 이상 인구는 11만 1천1백여명, 취업자수는 6만 2천여명, 고용률은 55%를 보이고 있습니다.

2020년 제천시 도시기본계획에 근거하면, 2014년 15세 이상 인구는 13만 4천여명, 취업자수는 8만 1천여명으로 고용률은 60%이고 2009년 대비 실업률은 1% 감소된 1.5%를 예상하고 있습니다.

- 성공경제도시를 만들기 위한 많은 노력들이 현재 시도되고 있습니다. 저는 14만 시민들이 무엇을 원하고 염원하는지 너무도 잘 알고 있습니다.
- 앞에서의 몇 가지 경제지표에 대한 목표달성을 위해 가시적인 성과가 나타나도록 65개 공약사업과 2011년 100대 시책사업을 중심으로 구체적 실행방안을 마련하여 역점적으로 추진할 것을 약속드립니다.

첫째, ‘2010제천국제한방바이오엑스포’ 이후 한방산업을 선점하고 한방산업의 지속적 성장과 발전을 위하여 「한방특화도시 2020 프로젝트」를 구체화하여 실행하겠습니다.

- 이를 위해 우수한약재 생산, 가공, 판매와 한방산업클러스터육성, 청풍호변 친환경한방바이오월드조성, 한방의료관광 등 한방산업 발전을 위해 지속적인 투자와 사업관리에 최선을 다하겠습니다.

둘째, 제천~원주간 중앙선 복선, 제천~충주간 동서고속도로, 국지도 82호선 등 지역발전 인프라를 조기 구축하도록 노력하겠습니다.

- 또한, 초광역개발권 「내륙첨단산업벨트」 종합계획에 지역종합개발지구사업 등 주요정책사업을 반영하고 장평천 고향의 강정비사업 등 여러 기반구축사업도 차질 없이 추진해가겠습니다.

셋째, 시민의 삶의 질을 높이는 「고품격 문화·관광 발전」에 힘쓰겠습니다.

- 의림지역사관 건립 등을 통해 지역문화유산의 가치를 높여 시민의 문화적 자긍심을 고취하고 지역특색을 살린 사계절축제 활성화, 그리고 청풍호 그린케이블카 설치, 자드락길 조성 등 청풍호를 중심으로 관광의 활성화를 통해 지역브랜드를 높이고 지역주민 소득이 늘어날 수 있도록 노력하겠습니다.

넷째, 실질적 자활을 지원하는 「능동적 복지증진」에 노력하겠습니다.

- 효율적인 지역사회 복지체계를 확립하고 저소득층에 대한 안정적인 삶을 보장하고 자활능력을 제고시키며, 노인과 여성의 일자리 창출 확대와 장애인전용체육관 건립 등을 통해 나눔과 상생의 지역사회를 만들겠습니다.

다섯째, 친환경생명농업기반의 조성으로 「잘사는 농촌」을 구현하겠습니다.

- 이를 위해, 읍면지역 특화 브랜드 농업육성, 농기계 임대사업, 농촌마을종합개발사업, 산촌생태마을조성, 친환경농업지구조성 등을 조성해 나가겠습니다.

여섯째, 지역발전을 견인할 인재육성을 위해 「창조적 교육지원」에 투자를 확대해 나가겠습니다.

- 학력신장계약제와 주말심화학습반 운영 등 학습프로그램 집중운영과 장학사업을 지속 추진하고 관내 유치원, 초·중·고 학생들에 대한 친환경지역농산물 급식지원과 무상급식을 차질없이 수행해 나가겠습니다.

마지막으로, 편민이국(便民利國)이념하에 「시민을 위한 실용적 행정조직」을 만들고 현장에서 발로 뛰고 시민 곁에 항상 공직자가 있는 시민중심의 시정을 운영해 가겠습니다.

- 최근 우리경제는 경기회복 흐름이 이어지고 있으나 구제역·일본대지진·중동 정세 불안 등 불확실성이 확대되고 지속되면서 유가상승과 물가가 크게 상승하여 시민들이 피부로 느끼는 경제적 어려움은 더욱 크다 하겠습니다.
- 이같이 국내·외 여건이 좋지 않은 상황이지만 우리는 참신한 변화와 가치혁신을 통해 창의역동의 자세로 지역발전과 경제 활력화를 도모하는데 전 행정력을 집중해 나가겠습니다. 의원님들의 적극적인 지원과 동참을 부탁드립니다. 성공경제도시 제천시 발전방안에 대한 답변을 마치고 다음은 뉴 새마을 운동추진계획과 시민정신운동 개선에 대하여 계속해서 답변 드리겠습니다.

◇ 먼저, 뉴-새마을운동 추진계획입니다.

첫째, 추진배경을 말씀드리면

- 뉴-새마을 운동의 추진배경은 성공경제도시 제천을 만들기 위한 기본적인 시민정신운동이라고 말씀드릴 수 있습니다. 다시 말씀드리어서 「성공경제 도시제천」과 「뉴-새마을운동」은 별개의 시책이 아닌 「성공경제도시 제천호」라는 거함에 함께 동승하여 같은 목적지를 향하여 힘차게 항해를 하는 지역의 경제 원동력이라 할 수 있을 것입니다.
- 따라서 깨끗한 제천·질서가 있는 제천·그리고 남을 배려하고 나눔과 봉사문화가 있어 따뜻한 정이 넘치는 살고 싶은 제천을 만들어 가는 것이 바로 성공경제도시 제천 만들기의 기본 틀이라고 생각하였기에 「뉴-새마을 운동」을 전개하게 되었다고 말씀드릴 수 있습니다.

둘째, 뉴-새마을 운동 추진계획을 말씀 드리면

○ 추진과제로서

- ① 녹색성장운동 ② 시민 품격높이기 운동
- ③ 살맛나는 공동체운동 ④ 세계화새마을운동
- ⑤ 제천사랑하기 운동 으로 설정 하였습니다.

○ 이렇게 5가지 추진과제를 설정하고 민간단체가 중심이 되어 자율적인 추진 분위기로 기본에 충실하고 이행이 가능한 분야별 주제를 선정 추진하는 「성공경제도시 가속화 원년」의 시민정신 운동으로 추진해 가고자 합니다.

○ 추진 주체로는 제천시새마을회, 제천시바르게살기협의회와 제천시 종합자원봉사센터가 그 중심이 되고, 각급유관기관 + 단체 + 학교 + 기업체 + 시민이 참여하는 범시민 운동으로 전개해 나가고자 합니다.

○ 또한 「뉴-새마을운동」의 힘찬 출발의 시발점은 4월 27일 보궐 선거 직후인 금년 5월 초에 1부 행사로 「시민과 함께하는 다짐대회」와 2부 행사로 「시민이 함께하는 콘서트」를 대규모로 개최하여 「성공경제도시 가속화 원년」의 기폭제가 되도록 추진할 계획입니다.

○ 「뉴-새마을운동」은 도로를 개설하고, 집을 새로 짓는 형식의 과거 새마을운동과는 차별화되는 시민정신으로 추진 할 것이며 예산이 많이 투자되는 큰 사업이 아니라 “작은 것부터 내 주변부터” 실천하는 제천시민 정신운동으로 확산 시켜 나갈 것입니다.

○ 따라서 각종 홍보매체와 홍보물을 활용한 다양한 대시민 운동 활동을 대대적으로 전개하여 전국적으로 「뉴-새마을운동」하면, 제천이 선도한다는 지역의 브랜드도 함께 만들어 갈 생각입니다.

◇ 다음, 시민정신운동 개선에 대하여 답변 드리겠습니다.

○ 시민정신운동 역시 「뉴-새마을운동」의 가장 중요한 핵심요소라고 생각을 합니다.

「뉴-새마을운동」은 구체적으로 5대 중점과제와 46개 실천과제로 설정을 하였습니다. 특히 5대 중점 과제 중에는 「시민품격 높이기 운동」이 과제로 되어 있습니다.

- 또한 「시민품격 높이기 운동」의 가장 중심이 되는 실천 과제가 법질서 지키기와 글로벌 에티켓 지키기, 그리고 상대를 배려하고 칭찬하는 친절 실천하기 운동입니다.
- 따라서 이러한 작은 것부터 실천하는 운동을 전개하는 것이 바로 시민정신운동의 방향일 것입니다.
- 우리 14만 제천시민은 역사적으로나 문화적인 측면에서 볼 때, 강인한 의병정신을 가진 후손으로서 남을 배려하고, 어려울 때에는 한마음이 되는 공동체의식이 어느 지역보다 우수한 시민이라고 생각합니다.
- 저는 이러한 시민의식을 바탕으로 하는 「뉴-새마을운동」은 반드시 조기에 정착되어 성공경제도시 제천을 만드는데 커다란 밑거름의 역할을 할 것이라 믿어 의심치 않습니다.
- 따라서 전 시민이 동참하고 실천할 수 있도록 제천시 900여 공직자가 솔선수범하여 각 기관·단체·학교·기업체·시민이 참여할 수 있도록 범 시민운동으로 전개해 나갈 것 입니다.

끝으로 제천시의회 최종섭 의장님을 비롯한 의원님들의 적극적인 관심과 성원을 당부 드리며, 이상으로 이정임의원님께서 질문하신 사항에 대한 답변을 마치겠습니다. 감사합니다.

답 변 서

질문의원	이 정 임 의원 (자 치 행 정 위 원 회)
답변자	직 위 행정복지국장 성 명 윤 종 섭
제 목	시청사 관리에 대한 향후 추진계획에 대하여?
<p><u>질문요지</u></p> <p>○ 시청사 증축에 따른 향후 추진계획</p> <p>○ 시청사 주차장 부족문제에 대한 향후 추진계획</p>	
<p><input type="checkbox"/> 행정복지국장 윤 종 섭입니다.</p> <p>평소 시민복지증진과 시정발전에 많은 관심과 지원을 해 주시는 최종섭 의장님을 비롯한 의원님 모두에게 감사드리며, 이정임 의원님께서 질문하신 시청사 관리에 대한 향후 추진계획에 대하여 답변 드리겠습니다.</p> <p><input type="checkbox"/> 먼저, 우리시가 시청사 증축을 계획하게 된 배경 및 명분입니다.</p> <p>○ 시청사 증축 계획을 수립하게 된 배경으로는 2007년도 당시 보건기능과 복지 기능을 묶어 시너지 효과를 발휘하여 보건·복지행정의 수요자 및 관련 사회 단체·협회 중심의 시행정 수행이 최선의 대안이라는 전제하에</p> <p>○ 보건소와 사회복지과 그리고 관련 사회단체(자원봉사센터, 민간단체협의회, 복지콜센터, 북부아동보호기관, 청소년지원센터 등)를 배치하기 위하여 구) 시청에 대한 리모델링을 통하여 종합보건복지센터 건립 하고자 계획을 수립 하게 되었으며 사업예산 총 88억원을 투자하여 구조보강 및 리모델링 공사를 시행하여 2008년 12월에 준공 및 개관하게 되었습니다.</p> <p>○ 그러나, 종합보건복지센터의 여러기능 중 가장 중요한 보건소의 기능배치되어야 할 2층 로비의 인근 사무공간이 민간·사회단체 중심의 사무실로 배치되어 현재, 건립 당시의 취지와 목적에 부합되지 않는 모습이며 민선5기 시정방침 중 능동적인 복지증진을 추진하는데 있어 본청내 관련 실과와의 업무의 연계성 및 효율성의 저하로 인한 직원 및 민원인의 불편을 초래하고 있어 그로인한 개선의 필요성이 지속적으로 대두되어 시청사 사무실 증축 사업을 계획 및 추진하게 되었습니다.</p> <p>○ 또한, 현재 시청사내 사무실 협소로 인한 근무환경 개선문제, 각종 긴급·</p>	

재난 상황발생 시 운영 될 상황실 및 T·F팀 공간 확보문제, 본청내 민원인 및 직원 편의공간 부족문제 등 장기적으로 내·외부 변화에 대비 여유공간 확보문제 등이 계속 발생될 것이 예상되므로 이에 근본적으로 해결하고자 시청사 사무실 증축 사업을 계획 및 추진하게 되었습니다.

□ **종합보건복지센터내 빈공간 활용방안에 대하여 말씀드리겠습니다.**

- 종합보건복지센터내 사회복지과와 여성정책과의 본관 이전에 따른 빈공간은 현재 종합보건복지센터의 본기능인 보건소 기능중심의 사무실 재배치를 위하여 현재 센터내 2층로비 좌측에 배치되어있는 자원봉사센터를 비롯한 각종 사회단체와의 협의를 통하여 4층 빈공간에 재배치가 되도록 적극 검토 하겠으며,
- 보건기능별 방문 민원인 중심의 접근성 및 편의성을 등을 비교, 검토하여 2층에 배치가 필요한 보건기능을 재배치하겠으며, 또한 보건소에서 추진중인 보건복지부에서 지원하는 2012년도 건강증진보건소 사업신청에 따른 보건 건강증진센터 건립 위치를 2층 로비에 배치하여 보건소 본연의 기능을 최대한 발휘가 되도록 하여 시민에게 수준 높은 보건서비스를 제공하는 공간 으로 거듭나도록 하겠습니다.

□ **시청사 면적현황 및 증축 가능여부에 대하여 말씀드리겠습니다.**

- 현재, 우리시 본 청사 사용면적 현황은 시청사 총면적 14,512㎡ 중 의회동 면적 2,257㎡을 제외한 본관동(9,112㎡), 별관동(1,480㎡), 후관동(1,663㎡)을 비롯한 종합보건복지센터내 교통과(636㎡), 사회복지과(207㎡), 여성정책과 (96㎡) 및 용두동에 있는 환경미화원대기소 (489㎡)까지 본청 청사면적에 포함되어 총 13,683㎡을 사용중이며,
- 공유재산 및 물품관리법 시행령 제95조 규정에 의거 인구기준 10만 이상 ~ 20만 이하에 해당하는 지방자치단체 본청청사 기준면적은 13,965㎡으로 우리 시 본청 사용면적 13,683㎡에 대한 기준면적 대비 282㎡ 여유면적을 갖고 있으며,
- 또한, 행정안전부 청사면적 관리지침에 의거 청사 제외면적에 해당하는 본청 사내 시민정보화교육장, 시민고충처리위원회, CCTV관제센터, 예비군중대 등이 사용중인 면적 972㎡을 제외하면 실질적으로 최대 1,254㎡정도 시청사 증축이 가능한 여유공간을 현재 보유하고 있습니다.

□ 그러면, 시청사 사무실 증축사업에 대한 구체계획에 대하여 말씀드리겠습니다.

- 종합보건복지센터내 사회복지과 및 여성정책과의 본관 이전 및 재배치에 필요한 사무실 확보를 위한 시청사 증축을 위해 시청사 본관동에 수직 또는 수평 증축을 고려하였으나 안전진단용역 결과 불가판정이 내려져 본관동 건물과의 연계성 및 민원인 접근성을 고려 민원지적과 좌측 정자쉽터 부지에 증축면적 400㎡, 1층 규모로 시청사사무실 증축 사업을 추진하고자 하며,
- 설계용역시 장기적인 구체 증축요인에 대비하여 기존 1층 위 수직으로 2층, 3층 증축이 가능한 가능한 구조로 설계하여 차후, 본청내 사무공간 및 기타 필요공간을 확보시 청사의 연계성, 집중성 및 사무실 확장성, 융통성 등을 고려하여 설계에 반영하겠으며,
- 특히, 금번 시청사 증축 사업을 통하여 불필요한 공간 정비 및 본청내 사무실 공간을 최대한 확보하여 내·외부 변화에 대비코자 증축사업비 전액 11억원을 2011년 제1회 추경예산에 요구하게 되었습니다.
- 이와는 별도로 금번 시청사 증축사업을 대신하여 기존 공공청사시설 재활용 방안으로 논의 검토한 시청 진입로 좌측에 위치한 구)모자보건센터는 1985년 준공되어 27년 정도 경과 된 건물로 시청사 사무실공간 조성시 재건축 사업비 검토결과 리모델링 비용, 구조보강 비용, 단열비용, 폐기물처리비용 등을 감안하여 산출한 결과 최소 20억원이 필요하며 또한, 사업완료 후 장기적인 사무실 확장성 문제, 실·과 배치시 본관과의 연계성, 차후 내·외부변화 대비 융통성 문제 등 투자 대비 실익이 없다는 한계점이 있어 구)모자보건센터를 재건축하는 것보다는 시청사 정자쉽터 부지에 증축사업을 시행하는 것이 타당하다고 사료됩니다.

□ 시청사 증축에 따른 지방교부세 관련 사항에 대하여 말씀드리겠습니다.

- 청사면적과 밀접한 지방교부세와 관련하여 금번 시청사 사무실 증축면적 400㎡으로 인한 우리시 지방교부세 패널티 금액은 현재 종합보건복지센터내 사회복지과 및 여성정책과 사용면적 303㎡을 보건소 용도로 시설 전환시 지방교부세 인센티브사항이 되며,

○ 결국, 시청사 증축 사업면적 400㎡ 중 시설전환 면적 303㎡를 제외한 시청사 순 증가면적 97㎡으로 발생되어질 지방교부세 감소액은 2011년 시청사 및 읍·면·동 청사를 포함한 총 면적 22,426㎡을 기준으로 산정되어 우리시가 받은 지방교부세 446백만원에서 2012년도에는 16백만원 정도 감소가 예상되어 집니다.

□ 다음으로는 시청 주차장 부족문제에 따른 향후 추진계획에 대하여 말씀드리겠습니다.

○ 현재, 시청사내 주차가능 대수는 장애인전용, 경차전용, 일반주차를 포함하여 350대정도이나 평소 50~70대에서 각종 행사시 100~150대 정도 주차면이 부족하여 민원인 및 내방객에게 불편을 초래하고 있으며,

○ 또한, 시청 운동장을 탄력적으로 운영하여 각종 행사시 민원인 주차편의를 위해 직원차량을 우선으로 운동장에 주차하도록 적극 유도하고 있지만 시청 건물과의 상당한 거리로 접근성의 불편함 및 그라운드골프 이용자와의 마찰 등으로 이용이 적어 시청사 건물주변 및 차량 통행로에 불법 주·정차로 인한 교통관련 안전사고 문제점 등이 야기되어 이에 주차부족 문제를 조금이나마 해결하고자 현재 폐쇄조치되어 있는 시청 테니스장을 주차장으로 조성하는 것으로 계획 및 추진하게 되었습니다.

○ 시청 테니스장은 직원 후생복지 차원에서 작년까지 운영되어 왔으나, 시청 직원보다는 일반 테니스 동우회 및 시민들의 이용률이 높으며, 평일 근무시간 내 이용으로 시청을 찾은 민원인들에게 시청 직원이 일과시간에 운동하는 것으로 오해를 하시고 민원을 제기하는 일이 종종 발생하였고 테니스장내서 발생하는 소음으로 인근 청사건물에 근무하는 직원들의 불만의 목소리가 높아 테니스장을 2010년 10월부터 폐쇄 조치되어 빈 공간으로 방치되어 왔으며, 주차난 해소를 위하여 작년 겨울부터 현재까지 임시 직원 주차공간으로 사용 중에 있습니다.

○ 이에, 테니스장 존치여·부 및 활용방안에 대하여 검토한 결과 시청사내 가장 큰 문제점인 주차부족 문제 해결을 위한 대체방안으로 결정하여 테니스장에 사업비 1억원을 투자하여 주차대수 55대정도 규모의 주차장 조성사업을 추진하는 것으로 계획하여 진행 중에 있습니다.

- 향후 근본적인 주차장 부족문제 해결을 위한 대체공간 조성 및 운동장 폐지여·부에 따른 활용방안 검토 등 장기적으로 필요한 시설조성을 위해서는 현재 시청사 부지로는 절대부족하다는 인식하에 주변 공공용지 확보방안은 필수사항이라 판단하고 도시 관리계획결정을 진행 중이며,
- 내년에 도시계획시설사업의 인가 및 토지수용을 통하여 시청사 공공용지 부지를 최대한 확보하여 시청사 및 주변부지에 공공목적에 맞는 주차장, 근린공원, 운동시설 부지 등을 장기적인 관점에서 접근하여 배치가 되도록 종합적인 시청사 부지 활용계획을 수립 및 시행되도록 시청사 관리에 최선의 노력을 다하겠습니다.
- 이상으로 이정임 의원님의 질문에 대한 답변을 마치겠습니다.
감사합니다.