

2007. 7. 23.(월)

제137회 임시회 산업건설위원회 제1차회의

심 사 보 고 서

○ 제천시 도시계획조례 일부개정조례안

산업건설위원회

제천시 도시계획조례 일부개정조례안에 대한 심 사 보 고 서

1. 심 사 경 과

- 제출일자및제출자 : 2007. 7. 18. 제 천 시 장
- 회 부 일 : 2007. 7. 19.
- 상 정 일 : 2007. 7. 23.(제137회 임시회 산업건설위원회 제1차회의)

2. 제안설명 (제안설명자 : 지역계획팀장 안대준)

가. 제안이유

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」과 동법 시행령이 개정되어 지방자치단체로 위임한 사항과 중소기업의 어려움을 해소하기 위하여 계획관리지역·관리지역내 1만 제곱미터 미만의 비공해 업종 공장 신설을 제한적으로 허용하며
- 「건축법」 개정으로 건축물의 용도 분류 체계가 변경됨에 따라 변경된 용도 분류체계에 맞추어 정비하고, 개발행위 허가시 기준을 명확히 하고, 소규모 개발행위시 기반시설 구비 요건을 완화하여 주민불편 해소

나. 주요내용

- 용도지역내 건축물의 허용
 - 계획관리지역과 관리지역내 1만 제곱미터 미만의 공장(비공해 업종) 신설을 제한적으로 허용
 - 계획관리지역과 관리지역내 농업·임업·축산업·수산업용외의 창고를 허용
 - 준공업지역내 「주택법」 제16조에 따른 사업계획 승인의 대상이 되는 노인 복지주택 허용

○ 개발행위 허가기준

- 개발행위 허가시 제출되는 평균입목축적조사서 작성자 자격, 유효기간을 구체적으로 명시하고, 최대경사도는 20도에서 36퍼센트로 개정하여 누구나 경사도를 산정할 수 있도록 경사도 측정방법을 신설(안 제21조, 별표 27)
- 개발행위 허가시 도로 등 기반시설 미설치 지역에서 부지면적 1,000제곱미터 미만의 개발행위에 대하여는 「건축법」상 적합한 도로 확보, 「먹는물관리법」에 의한 지하수 개발, 「하수도법」에 의한 개인하수처리시설 설치시 개발행위 허용(안 제22조)
- 개발행위 허가시 도로 등 기반시설 미설치 지역에서 계획관리지역과 관리지역내 공장설치시에는 시도시계획위원회의 자문후 허가할 수 있도록 개정(안 제29조)
- 관리, 농림, 자연환경보전 지역에서 분할 제한면적을 60㎡로 규정하는 조항을 신설(안 제25조)

○ 용도지역안에서 건축할 수 있는 건축물의 용도분류체계 정비

- 건축법 개정(법률 제7696호, 2005. 11. 8. 공포 2006. 5. 9. 시행)으로 건축물의 용도분류 체계가 변경(21개 → 27개)됨에 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」이 개정(법률 제19647호, 2006. 8. 17. 시행)되어 용도지역 등에서 건축이 가능한 건축물을 변경된 용도 분류체계에 맞추어 정비(안 제33조 내지 제35조, 안 제40조, 안 제47조 내지 제49조, 별표 1 내지 별표 26)

○ 자연공원구역내 공원집단시설지구의 용적률 150퍼센트 이하에서 용적률 200퍼센트 이하까지 완화 (안 제57조)

○ 토지이용계획확인서 발급수수료 규정 삭제 (제71조)

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 이근하)

○ 금번 제출된 본 제천시 도시계획조례 일부개정조례안은

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」과 동법시행령, 그리고 「건축법」개정에 따른 관련조문 정비와 도시기반 시설이 미설치된 지역에서의 개발행위 제한적 허용, 계획관리지역과 관리지역내 1만제곱미터 미만의 비공해 업종 공장의 제한적 허용 등을 통하여 주민의 불편사항 해소를 위하여 「제천시 도시계획조례」를 개정하는 내용임.

- 본 조례 개정안은 지난 2007년 5월 1일 제135회 제천시의회 산업건설위원회 제1차 회의에서 산업건설위원회 위원님들의 심도있는 심사후 원안 가결을 하였음.
- 산업건설위원회 제1차회의 원안가결후
 - 2007. 5. 4일 제135회 제천시의회 제2차 본회의에 상정, 가결되어 당일 제천시시장에게 이송하였으며
 - 제천시장은 2007. 5. 8일자로 충청북도지사에게 조례사전 보고한바
 - 충청북도에서는 본 조례를 검토결과 “충주호”를 “청풍호”로 개정하는 것은 제천시 지명위원회 심의를 거쳐 충청북도 지명위원회에서 심의 결정이라는 법적절차를 준수하지 않았다는 사유로 「재의」요구를 지시 하였습니다.
 - 이에따라 제천시장은 2007. 5. 28일자로 재의요구를 하였고
 - 제136회 제천시의회 제1차정례회 제1차본회의 (2007. 6. 18일)에 재의결과 원안이 부결되어 당시 원안이 폐기된바 있음.
- 금번에 제출된 「제천시 도시계획조례 일부개정조례안」은 제135회 제천시의회 임시회, 제136회 제천시의회 제1차정례회의시 상정내지 재의요구 하였던 원안 폐기된 개정조례 내용중 “충주호”를 “청풍호”로 개정하는 내용이 삭제된 개정조례 내용이 되겠습니다.
- 본 조례안 검토결과 “충주호”를 “청풍호”로 개정하는 내용에 우선하여 상위법 개정사항인 도시기반시설 미설치 지역에 대한 개발행위에 대한 제한적 허용등 시민불편 사항 해소가 시급하다는 것으로 판단하여 제출된 개정조례안으로서특이한 문제점은 없는 것으로 사료됨.
- 단 청풍호 이름찾기 운동이 범시민운동으로 확산되어 가고 있는 상황임을 감안시, 담당팀에서는 이에 대한 근본적인 대책이 필요할것으로 판단됩니다.

4. 질의 답변 요지

가. 질의요지

- 제천시 도시계획조례 일부개정 조례안에 대하여 재의요구 가능성이 예측된 것으로 판단하고 있는데 이에 대한 검토와 대책은 어떠하였는지?(김병창 의원)

ML

- 제25조의 토지분할 제한면적이 관리, 농림, 자연환경보전지역은 60㎡로 되어있는데 토지분할에 대하여 면적제한이 꼭 필요한지?(김병창 의원)

나. 답변요지 < 지역계획팀장 안대준 >

- 본 조례안의 영향권은 제천시 관할구역내로 제한되므로 별 문제는 없을 것으로 확신하였으며, 만일 재의요구가 있을시 이로 인해 시민에게 피해 발생이 예상되므로 이에 대하여 대책을 수립하고 있었음.
- 관리, 농림, 자연환경보전지역에서 60㎡로 분할할 가능성은 없지만 상위법에서 정하였으므로 토지분할제한면적 명시.

5. 소 수 의 견

“ 없 음 ”

6. 토 론 요 지

“ 없 음 ”

7. 심 사 결 과

“ 원 안 가 결 ”

8. 심사보고 붙임서류

- 제천시 도시계획조례 일부개정조례안 1부. 끝.