

제천시 가로수 조성 및 관리 조례안 심 사 보 고 서

1. 심 사 경 과

- 제출일자및제출자 : 2009. 2. 10. 제 천 시 장
- 회 부 일 : 2009. 2. 11.
- 상 정 일 : 2009. 2. 16.(제156회 제천시의회 임시회 산업건설위원회 제1차회의)

2. 제안설명 (제안설명자 : 산림공원과 윤기선)

가. 제안이유

「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」 및 동법시행령, 시행규칙 제정과 가로수 조성 및 관리규정 산림청 고시 제2006-58호에 따른 가로수의 조성 및 관리에 대한 세부사항을 규정하려는 것임

나. 주요내용

- 목적과 용어의 정의, 그리고 가로수 관리대상과 가로수 조성 및 관리 계획의 수립·시행에 관한 사항을 규정함(안 제1조 내지 제4조)
- 가로수 수종선정 기준 및 구비조건, 조성협의, 식재위치, 식재기준, 식재시기, 바깥심기, 메워심기 등에 관한 사항을 규정함(안 제5조 내지 10조)
- 가지치기, 병해충방제, 외과수술, 지형과 토양보호, 가로수 관리 시설물 등에 대한 사항을 규정함(안 제11조 내지 제15조)
- 가로수 점검, 주민참여, 민간위탁 등에 관한 사항을 규정함(안 제16조 내지 제18조)
- 원인자·훼손자 부담금, 부담금징수 등에 관한 사항을 규정함 (안 제19조 내지 제20조)

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 이광신)

[법적검토]

- 본 조례는 가로수의 조성 및 관리에 관하여 필요한 사항을 규정하기 위한 내용으로서 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」 제21조(가로수의 조성 등에 관한 승인)제1항의 규정에 의하여 해당 지방자치단체의 조례로 정하게 되어 있는바
- 산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률·시행령·시행규칙을 근거로 우리시의 가로수 조성 및 관리체계를 정립하고 최적의 가로수 조성과 식재 및 관리에 대한 명확한 근거를 마련하고자 하는 사항으로 법적 하자는 없다고 하겠음.
- 사전절차이행
 - 입 법 예 고 : 2009. 1. 17 ~ 2. 5(20일간)
 - 조례규칙심의회 : 2009. 2. 6

[행정적검토]

- 오늘날 가로수의 역할은 매우 커져간다고 할 수 있음. 일상생활에 지친 도시민들에게 마음의 여유를 주며 도시미관을 증대시키고 소음방지 예방 등에 많은 기여를 하고 있는 가로수 조성에 필요한 사항을 제정 함으로써 가로수의 공익적 기능을 향상시키고 쾌적한 생활환경을 조성하여 시민의 건강 및 정서 함양에 기여하고자 제안하는 조례임.
- 이 조례의 주요내용은 가로수의 조성협의, 식재위치, 식재기준, 가지 치기, 병충해의 방제, 외과수술, 주민참여, 식재와 관리의 민간위탁, 원인자·훼손자 부담금 징수 등으로 이루어져 있음.
- 안 제6조는 도로에서 도로표지 등 안전시설물 및 통신·전기시설, 포장 시설 등에 계획단계부터 가로수담당부서와 협의하고 검토하는 규정은 산림청 지침 등에서 정한 범위를 준수 한 것으로 타당성이 있으며.
- 안 제7조 내지 8조는 식재위치와 기준을 도로의 주변여건 및 구조에 지장이 없는 범위 안에서 보행자와 운전자의 안전을 확보하기 위한 규정이라 할 수 있음.

- 안 11조에서는 가지치기는 사전 시장의 승인을 받아 관계공무원의 감독 하에 실시하게 함으로서 민원소지 및 불편사항을 최소화하기 위한 규정으로 보여지며.
- 안 18조는 가로수의 식재 및 관리, 외과수술 등은 자격요건을 갖춘 법인 또는 산림조합 및 산림조합중앙회에게 위탁할 수 있도록 함으로서 식재와 관리를 강화하는 규정을 둔 것으로 판단됨.
- 우리 시에서는 2010제천국제한방엑스포의 성공적 개최, 기반 조성을 위해 주요도로변 가로수 식재사업을 2008년도에 사업비 7억9천8백만 원을 들여 백합나무, 왕벚나무, 이팝나무, 느티나무 등 총 2,239본을 식재하였으며 금년에도 1억원의 사업비를 들여 200여본의 이팝나무 가로수를 심을 계획임.
- 이런 가로수 식재사업은 제천의 기후와 토양 그리고 주변 경관과 어울리면서 환경오염의 저감, 기후 조절 등에 적합한 수종 등 지역별, 노선별, 특화된 가로수길이 조성되어 도시 전체가 사계절 아름다운 Green-Way를 구축되어야 할 것임.
- 또한, 지금까지 명문화 되어있지 않던 가로수 조성 및 관리에 관한 사항을 조례 제정을 통하여 도로개설, 수종의 선정, 가지치기 등 기본 설계부터 시공관리까지 조성, 관리, 감독기능이 강화됨으로써 체계적인 가로수 관리가 철저하게 이루어져야 할 것임.

[참고자료]

1. 로선별 가로수 식재 수종 계획안 및 보도자료

4. 질의 답변 요지

가. 질의요지

- 특징이 있는 가로수가 조성된 도시와 제천시의 이미지가 부각 될 수 있도록 헛개나무, 오가피나무, 과일나무등 특색있는 가로수길 조성 계획은?(김병창 위원)
- 제천을 의병의 도시로 알리고, 키 큰 가로수로 인한 상가 밀집지역의 피해발생 예방을 위해 무궁화나무로 수종 변경 계획은?(권건중 위원)

- 본 조례에 가로수 식재 수종에 대한 구체적 명시가 없는 이유? 가로수 식재와 관련 도로 관리청으로부터 위임받은 사항은?(유영화 위원)
- 가로수 식재 하자보수 기간은 2년이므로, 가로수 관리의 효율적 대처를 위해 도로관리 부서와 협조 계획은?(김병룡 위원)

나. 답변요지 < 산림공원과장 윤기선 >

- 강릉시의 소나무 가로수와 전라도의 메타세콰이어 가로수가 명소화되어 있음. 왕벚나무, 은행나무, 버즘나무가 주를 이루고, 임도변은 헛개나무, 매실나무, 산수유나무로 조성중에 있음. 향후 수종선택과 변경 요청이 있으면 적극 검토하겠음.
- 가로수 리모델링 용역에 의하여 사업을 추진하고 있으며 무궁화는 수고가 낮아 가로수 조성에 어려움이 있으나, 향후 가로수 조성 가능여부에 대하여 면밀히 검토하겠음.
- 시행규칙에 식재 수종에 대한 구체적 사항 명시 검토와 국도, 지방도 등 가로수 식재 필요시 관리청과 협의하고 가로수 관리와 관련하여 위임을 받아야 할 사항에 대하여 반영 하겠음.
- 도로관련 부서와 적극적 협조로 가로수 고사의 피해가 발생하지 않도록 최선을 다하겠음.

5. 소 수 의 견

“ 없 음 ”

6. 토 론 요 지

“ 없 음 ”

7. 심 사 결 과

“ 원 안 가 결 ”

8. 심사보고 붙임서류

- 제천시 가로수 조성 및 관리 조례안 1부. 끝.

로선별 가로수 식재 수종 계획안

연번	로 선 명	구 간 (시점 ~ 종점)	식 재 수 종		비고
			수 종 명	특 성	
1	용두대로	신당교-용두교	느티나무	녹음수	
2	용두대로	용두교-질고개	은행나무	노란단풍	
3	신월로	신월교차로-대원과학 대학	은행나무	노란단풍	
4	원주통로	신당교-봉양경계	은행나무	노란단풍	미식재
5	박달로	신당교-의병교차로 -동명초교	은행나무	노란단풍	갱신예정
6	청풍명월로	사천교-금성면 경계	왕벚나무	4월 개화	갱신예정
7	지방도522	제일고교-자작동 (시군계)	은행나무	노란단풍	
8	풍양로	명동교차로-제일고교	모감주나무	노란꽃	
9	대제로	서부교-명동교차로	은행나무	노란단풍	
10	청전대로	용두교-장락삼거리	느티나무	녹음수	
11	송문로, 의병로	역전교차로-철성교차로	은행나무	노란단풍	
12	의림대로	제천역-중앙교차로	은행나무	노란단풍	
13	의림대로	중앙교차로-청전교차로	이팝나무	흰색 말채꽃	갱신예정
14	의림대로	청전교차로-제2의림지	소나무	푸르름	갱신예정
15	남당로	영천동사무소-동현 교차로	은행나무	노란단풍	
16	송학통로	동현교차로-송학경계	백합나무	잎이 튜립모양	미식재
17	명륜로	용두교-과수원주유소	은행나무	노란단풍	
18	북부순환로	고암주유소앞교차로 -질고개	은행나무	노란단풍	
19	북부순환로	질고개-신동교차로	백합나무	잎이 튜립모양	미식재
20	국도대체우회 도로	신동교차로-송학교차로	메타세쿼이아	정형수	교체예정

제천시 2010한방엑스포 대비 특색가로수길 조성사업 추진(보도자료)

제천시에서는 2010제천국제한방엑스포의 성공적 개최기반 조성을 위해 주요 도로변 가로수 식재사업을 2008년에 이어 금년에도 추진한다.

제천시에서 추진하는 특색가로수길 조성사업은 2007년 실시한 가로수 리모델링용역 수행 결과를 바탕으로 한 로선별로 수종을 달리하여 가로수를 식재하는 것으로, 청풍방면 금성로선에는 왕벚나무를, 외곽도로변인 국토대체우회도로에는 백합나무와 이팝나무를, 시내 동지역에는 주변환경과 잘 조화를 이룰수 있는 품종으로 가로수를 식재하는 것으로 2010년 제천국제한방바이오엑스포 개최기반 조성에 한축을 담당할 것으로 보인다.

가로수 식재는 2007년 이팝나무와 왕벚나무 1,138본을 외곽도로와 금성통로에 식재하였으며, 2008년도에는 사업비 798,000천원을 들여 백합나무860본, 왕벚나무 1,230본, 이팝나무 67본, 느티나무 82본 등 총 2,239본을 식재하였다.

지난해의 가로수 조성 실적은 38국도대체우회도로인 신동교차로에서 대원대학교차로 구간에 860본의 백합나무 식재를 시작으로, 4차선으로 확포장된 금성통로 산곡동에서 금성까지의 국가지원지방도82호선에는 왕벚나무 가로수 1,230본을 식재 하였다.

특히 매년 4월 개최하는 청풍명월벚꽃축제 행사장인 청풍면 물태리에는 고사목을 제거한 후 왕벚나무 가로수 매워심기 사업을 실시한바 있다.

또한 가로수 미식재구간인 제일고등학교에서 배재구간까지의 영월통로에는 이팝나무 가로수를 2008년도 67본 식재에 이어 계속사업으로 금년에도 100,000천원의 사업비를 들여 200여본의 이팝나무 가로수를 심을 계획으로 사업 실시 설계중에 있으며 해동후 우리 제천지방의 식재 적기인 3월하순경 사업이 시작되며 제천국제한방바이오엑스포가 개최되는 2010년에는 명품 가로수길을 볼 수 있을 것으로 보인다.