

## 제천시 주민참여예산제 운영 조례안 심사보고서

### 1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2007. 4. 25. 제 천 시 장  
나. 회 부 일 자 : 2007. 5. 02 / 2007. 11. 16.  
다. 상 정 일 자 : 2007.5.02/11.26(제141회 제2차정례회 자치행정위 제2차회의)

### 2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 기획예산팀장 윤종철)

#### 가. 제안사유

- 제천시의 예산편성 과정에 주민의 참여를 보장하고 예산의 투명성을 증대하기 위하여 필요한 사항을 규정하고자 함.

#### 나. 주요내용

- 법령준수 의무(안 제3조)
  - 주민참여 보장은 지방자치법, 지방재정법, 그 밖의 지방자치단체 예산 편성에 관하여 규정된 법령을 위반하여서는 아니됨
- 시장의 책무(안 제4조)
  - 시장은 예산을 편성하는 단계에서부터 주민이 충분히 정보를 얻고 의견을 표명할 기회를 가질 수 있도록 정보공개와 주민참여 보장을 위해 노력
- 주민의 권리(안 제5조)
  - 주민은 누구나 조례가 정한 범위내에서 의견을 제출할 수 있는 권리를 가짐
- 주민참여예산제운영 계획 수립(안 제6조)
  - 시장은 예산편성방향, 주민참여예산의 범위, 주민의견수렴 절차 및 운영방법 등 주민참여예산제 운영계획을 수립 인터넷 홈페이지 등을 통해 공고

○ 의견수렴 절차(안 제7조)

- 설명회, 공청회, 토론회 등을 개최할 수 있으며 필요시 주요사업에 대한 서면 또는 인터넷 설문조사 및 사업공모 등을 통해 의견수렴

○ 결과 공개(안 제9조)

- 의견수렴 결과를 인터넷 홈페이지 등을 통해 공개

○ 주민참여예산제 시민위원회(안 제10조~제22조)

- 주민참여예산 시민위원회 설치 및 구성, 원칙, 운영, 기능, 위원장 등의 직무, 회의, 위원 해촉 등, 분과위원회 등, 회의록 공개의 원칙, 교육 홍보 및 주민 참여, 의견청취, 관계기관 등 협조요청, 재정 및 실무지원 등에 관한 사항

### 3. 검토보고 요지(전문위원 김석윤)

○ 본 조례는 지방재정법 제39조 및 동법 시행령 제46조 제3항에서 지방자치단체 조례로 정하도록 규정됨에 따라 행자부 및 충북도(2006. 08. 21)로부터 표준안이 시달 되어, 이 표준안을 기초로 우리시의 특성에 맞게 자체기준을 마련하여 운영하기 위한 조례안으로서 2006. 12. 8~ 2006. 12. 28까지 입법예고를 거친 결과 제출된 의견이 없었으며, 2007. 1. 7 조례규칙심의회 심의를 거쳤음.

○ 예산편성 과정에 지역주민의 참여를 보장하고 예산의 투명성을 증대하기 위하여 필요한 사항을 규정하고자 하는 것으로써, 예산편성 과정에 주민참여예산 시민위원회 및 분과위원회 등을 구성·운영할 수 있도록 하였으며, 시민위원회를 정치적, 사적인 목적으로 이용함을 금지하고 시의회의 예산 심의권을 침해하지 않도록 하고 시장의 예산 편성권 행사 범위 내에서 활동 할 수 있도록 조례를 정하고자 하는 것으로 지방자치법 등 상위법에 저촉되는 사항이 없음.

○ 다만, 부칙 제 2조(다른 조례의 개정)에서 제천시 지방재정계획 심의위원회조례 외 10개 조례에 대하여 상위법규의 개정에 따른 정리적 차원의 개정으로 보아 개정된 상위법인 지방재정법 등 개정된 상위법의 인용근거

조문을 일괄 개정토록 하였는바, 이는 부칙에서 다른 자치법규를 개정할수 있는 한계의 일탈 여부에 대한 검토가 필요한 것으로 사료됨.

#### 4. 질의답변 요지

##### 가. 질의요지

○ 본 조례는 2007. 4. 25 제천시시장으로부터 회부되어 2007. 5. 2일 제135회 제천시의회 임시회 자치행정위원회 제1차회의에서 심사보류 되었던 건으로 사전 수정협의를 따라 일부수정하기로 협의됨

##### 나. 답변요지(기획예산팀장 윤종철)

○ 별첨 수정안에 동의

#### 5. 소수의견

“없 음”

#### 6. 토론요지

“없 음”

#### 7. 심사결과

“수정가결“

#### 8. 심사보고 붙임서류

○ 제천시 주민참여예산제 운영 조례안 수정안 1부. 끝.

## 제천시 주민참여예산제 운영 조례안에 대한 수정안

제안년월일 : 2007. 11. 26.

제 안 자 : 박기석 위원

### 1. 수정이유

○ 시 예산편성 과정에 주민참여를 보장하여 예산의 투명성을 증대하기 위한 조례를 제정함에 있어서 조례안에 대한 합리적이고 효율적인 운영과 이에 따른 재정적 지원의 범위, 수장 및 여비를 지원할 수 있는 준용조례의 명확한 조례명 사용, 부칙에서 조례안과 직접적인 관계가 없는 다른 자치법규를 제·개정 또는 폐지할 경우에는 소관 범위를 침해하여 이법질서의 혼란을 가져올 우려성이 높다 판단되는바, 이에 관련 되는 내용을 정비하는 것이 바람직하다 판단되어 수정코자 하는 것임

### 2. 수정 주요골자

**제12조(운영)** ③항에서 간사는 기획예산팀 예산파트장으로 한다.

**제18조(회의록 공개의 원칙)** ②각 위원회의 회의결과는 공개를 원칙으로 하며, 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제9조 제1항의 규정을 제외하고는 회의가 끝난 후 7일 이내에 회의 개최 일시 및 장소, 심의안건, 발언내용, 결의내용 등을 시홈페이지를 통하여 공개하여야 한다는 내용 중 발언내용을 삭제함.

**제20조(의견청취)** 시민위원회는 업무수행상 필요할 경우 전문기관 또는 단체 등에 조사·연구를 의뢰하거나, 정책토론회·공청회 등을 개최하여

관계전문가 및 주민의 의견을 들을 수 있다는 내용 중 전문기관 또는 단체 등에 조사·연구 의뢰는 삭제 하고 정책 토론회·공청회 등을 개최 하여 관계전문가 및 주민의견을 들을 수 있다.

**제22조(재정 및 실무지원)** ②시장은 제13조 및 제15조 규정에 의한 조사, 연구 및 예산정책토론회 등에 필요한 경비를 예산의 범위 안에서 지급할 수 있다를 ②항의 필요경비 지원 범위에서 조사와 연구를 삭제하고 예산 정책토론회 등에 필요한 경비를 예산의 범위 안에서 지급할 수 있다.

③위원회의 회의에 참석한 위원에 대하여는 예산의 범위 안에서 「제천시 각종 위원회 실비 변상 조례」에서 정하는 기준에 따라 수당과 여비 등을 지급할 수 있다를 ③위원회의 회의에 참석한 위원에 대하여는 예산의 범위 안에서 「제천시 위원회 실비 변상 조례」에서 정하는 기준에 따라 수당과 여비 등을 지급할 수 있다.

부칙 내용 중 **제1조(시행일)** 이 조례는 공포한 날부터 시행한다를 이 조례는 공포한 날부터 시행한다로 수정하고

**제2조(다른 조례의 개정)** ①항 내지 ⑪항 전체내용을 삭제함.

## 제천시 주민참여예산제 운영 조례안에 대한 수정안

제천시 주민참여예산제 운영 조례안 중 다음과 같이 수정한다.

**제12조(운영)** ③위원장과 부위원장은 위원 중에서 호선하며 간사는 위원회에서 선정한다를 위원장과 부위원장은 위원 중에서 호선하며 간사는 기획예산팀 예산파트장으로 한다로 수정함

**제18조(회의록 공개의 원칙)** ②각 위원회의 회의결과는 공개를 원칙으로 하며, 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제9조 제1항의 규정을 제외하고는 회의가 끝난 후 7일 이내에 회의 개최 일시 및 장소, 심의안건, 발언내용, 결의내용 등을 시홈페이지를 통하여 공개하여야 한다를

②각 위원회의 회의결과는 공개를 원칙으로 하며, 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제9조 제1항의 규정을 제외하고는 회의가 끝난 후 7일 이내에 회의 개최 일시 및 장소, 심의안건, 결의내용 등을 시홈페이지를 통하여 공개하여야 한다로 수정함

**제20조(의견청취)** 시민위원회는 업무수행상 필요할 경우 전문기관 또는 단체 등에 조사·연구를 의뢰하거나, 정책토론회·공청회 등을 개최하여 관계전문가 및 주민의 의견을 들을 수 있다를 시민위원회는 업무수행상 필요할 경우 정책토론회·공청회 등을 개최하여 관계전문가 및 주민의견을 들을 수 있다로 수정함

**제22조(재정 및 실무지원)** ②시장은 제13조 및 제15조 규정에 의한 조사, 연구 및 예산정책토론회 등에 필요한 경비를 예산의 범위 안에서 지급할 수 있다를 ②시장은 제13조 및 제15조 규정에 의한 예산정책토론회 등에 필요한 경비를 예산의 범위 안에서 지급할 수 있다로 수정함

③위원회의 회의에 참석한 위원에 대하여는 예산의 범위 안에서 「제천시 각종 위원회 실비 변상 조례」에서 정하는 기준에 따라 수당과 여비 등을 지급할 수 있다를 ③위원회의 회의에 참석한 위원에 대하여는 예산의 범위 안에서 「제천시 위원회 실비 변상 조례」에서 정하는 기준에 따라 수당과 여비 등을 지급할 수 있다로 수정함

부칙내용을 다음과 같이 수정함

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다를

이 조례는 공포한 날부터 시행한다로 수정함

제2조(다른 조례의 개정) ①항 내지 ⑪항 전체내용을 삭제함.

# 조 문 대 비 표




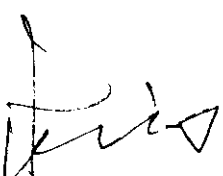


제정안	수정안
<p><b>제12조(운영) ① ~ ② (생략)</b>            ③위원장과 부위원장은 위원 중에서 호선하며 <u>간사는 위원회에서 선정한다.</u>            ④ (생략)</p> <p><b>제18조(회의록 공개의 원칙) ① (생략)</b>            ②각 위원회의 회의결과는 공개를 원칙으로 하며, 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제9조 제1항의 규정을 제외하고는 회의가 끝난 후 7일 이내에 회의 개최 일시 및 장소, <u>심의안건, 발언내용, 결의내용</u> 등을 시 홈페이지를 통하여 공개하여야 한다.</p> <p><b>제20조(의견청취) 시민위원회는 업무수행상 필요할 경우 전문기관 또는 단체 등에 조사·연구를 의뢰하거나 정책토론회·공청회 등을 개최하여 관계전문가 및 주민의 의견을 들을 수 있다.</b></p> <p><b>제22조(재정 및 실무지원) ① (생략)</b>            ②시장은 제13조 및 제15조 규정에 의한 <u>조사, 연구 및 예산정책토론회</u> 등에 필요한 경비를 예산의 범위 안에서 지급할 수 있다.            ③위원회의 회의에 참석한 위원에 대하여는 예산의 범위 안에서 「<u>제천시 각종 위원회 실비 변상 조례</u>」에서 정하는 기준에 따라 수당과 여비 등을 지급할 수 있다.</p> <p style="text-align: center;">부 칙</p> <p><b>제1조(시행일)</b> 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.</p>	<p><b>제12조(운영) ① ~ ② (현행과 같음)</b>            ③———  <u>간사는 기획예산팀 예산파트장으로 한다</u>            ④ (현행과 같음)</p> <p><b>제18조(회의록 공개의 원칙) ① (현행과 같음)</b>            ②각 위원회의 회의결과는 공개를 원칙으로 하며, 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제9조 제1항의 규정을 제외하고는 회의가 끝난 후 7일 이내에 회의 개최 일시 및 장소, <u>심의안건, 결의내용</u> 등을 시 홈페이지를 통하여 공개하여야 한다.</p> <p><b>제20조(의견청취) 시민위원회는 업무수행상 필요할 경우 정책토론회·공청회 등을 개최하여 관계전문가 및 주민의 의견을 들을 수 있다</b></p> <p><b>제22조(재정 및 실무지원) ① (현행과 같음)</b>            ②시장은 제13조 및 제15조 규정에 의한 <u>예산정책토론회</u> 등에 필요한 경비를 예산 범위 안에서 지급 할 수 있다.            ③위원회의 회의에 참석한 위원에 대하여는 예산의 범위 안에서 「<u>제천시 위원회 실비 변상 조례</u>」에서 정하는 기준에 따라 수당과 여비 등을 지급할 수 있다</p> <p style="text-align: center;">부 칙</p> <p><b>이 조례는 공포한 날부터 시행한다.</b></p>



제정안	수정안
제2조(다른 조례의 개정) ① 제천시지방재정계획심의위원회조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제1조중 “지방재정법 제16조의2”를 “「지방재정법」 제33조”로 한다. ② 제천시 사회단체보조금 지원에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제1조중 “지방재정법 제14조 및 동법시행령 제24조”를 “「지방재정법」 제17조 및 동법 시행령 제29조”로 한다. ③ 제천시농공단지관리및조성자금관리특별회계설치운영조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제7조중 “지방재정법 제115조”를 “「지방재정법」 제94조”로 한다. ④ 제천시지방공무원직무발명보상조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제12조중 “지방재정법 제76조 제2항”을 “「공유재산및물품관리법」 제9조제2항”으로 한다. ⑤ 제천시장학화육성등에관한조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제8조중 “지방재정법 제14조”를 “「지방재정법」 제17조”로 한다. ⑥ 제천시보조금관리조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제1조중 “지방재정법 제14조 및 동법시행령 제24조 제3항”을 “「지방재정법」 제17조 및 동법시행령 제29조제5항”으로 한다. ⑦ 제천시보충채우관리조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제1조중 “지방재정법 제10조와 지방재정법시행령(이하 “영”이라 한다) 제21조”를 “「지방재정법」 제13조와 「지방재정법 시행령」(이하 “영”이라 한다) 제26조”로 하고, 제2조제1항중 “영 제21조제1항”을 “영 제26조제1항”으로 한다.	제2조( 전부삭제)

제 정 안	수 정 안
⑥ 제천시보조금관리조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제1조중 “지방재정법 제14조 및 동법시행령 제24조 제3항”을 “「지방재정법」 제17조 및 동법시행령 제29조 제5항”으로 한다.	
⑦ 제천시보충채무관리조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제1조중 “지방재정법 제10조와 지방재정법시행령(이하 “영”이라 한다) 제21조”를 “「지방재정법」 제13조와 「지방재정법 시행령」(이하 “영”이라 한다) 제26조”로 하고, 제2조제1항중 “영 제21조제1항”을 “영 제26조제1항”으로 한다.	
⑧ 제천시문화예술진흥조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제17조제2항중 “지방재정법 제110조제3항”을 “「지방자치단체기금관리기본법」 제8조제1항”으로 한다.	
⑨ 제천시 공동주택관리 지원조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제1조중 “지방재정법 제14조 및 동법시행령 제24조”를 “「지방재정법」 제17조 및 동법 시행령 제29조”로 한다.	
⑩ 제천시 농촌전문인력육성기금설치및운용관리조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제2조중 “지방재정법 제14조 및 제24조”를 “「지방재정법」 제17조 및 제28조”로 한다.	
⑪ 제천시리개발위원회조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제2조제5호중 “지방재정법 시행령 제70조제1항제4호”를 “「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제25조”로 한다.	

## 제천시 주민참여예산제 운영 조례안에 대한 수정동의 발의 서명서

의원 성명	서명 또는 날인	비 고
이영우		위원장
강희선		간사
박성라		이원
권성중		"
박기백		"
이문경		"