

2002. 9. 17(화)10:00
제84회 제1차정례회

시정질문답변서

제 천 시

시정질문 및 답변순서

제84회 제 차정례회

7 간 00 9 6 7 일간

일 시	질 문 순 서	답변순서
2002.9.17 (화) 10:00	1. 유영화 의원 ① 민선3기 시장공약사업에 대하여 ② 제천시의 경영진단에 대하여 ③ 보건소장 인사문제에 대하여	①제천시장 ② “ ③총무사회국장
	2. 윤성열 의원 ① 행정구역 조정에 대하여 ② 도로 재정비 계획에 대하여	①자치행정과장 ②건설과장
	3. 이동수 의원 ① 제천천 수질환경에 대하여 ② (주)현진 재활용골재 활용방안에 대하여 ③ 내고장 쌀 소비에 대하여	①환경관리과장 ② “ ③농업축산과장
	4. 김남원 의원 ① 올림픽스포츠센터 위탁운영에 대하여	①문화체육시설관리소장

答 辯 書

□ 질문의원 : 유 영 화 의원(총무사회위원회)	
□ 답변자 : 제천시장 임 태 영	
□ 제 목 : 1. 민선3기 시장공약사업에 대하여 2. 제천시의 경영진단에 대하여	
<p>□ 질문요지</p> <p>1. 민선3기 시장공약사업에 대하여</p> <p>가. 민선3기 시장공약사업 내용과 추진상황은?</p> <p>나. 소요예산 및 재원조달 방법과 기대효과는?</p> <p>2. 제천시의 경영진단에 대하여</p> <p>가. 경영진단의 목표는 ?</p> <p>나. 기구·인사의 개편방향은 ?</p>	
<p>【 답변내용 】</p> <p>제천시장 임태영입니다.</p> <p>존경하는 이종호 의장님을 비롯한 시의회 의원 여러분!</p> <p>유난히 지루하던 장마도 지나고 오곡이 무르익는 결실의 계절을 눈 앞에 두고 있습니다.</p> <p>지난 달 전국에 사상 유례없는 태풍도 우리 지역은 큰 피해 없이 지나가서 '제천은 축복 받은 땅이구나, 하는 생각에 늘 하늘에 감사드립니다.</p>	

제4대 제천시의회가 지난 달 개원한 이래 투철한 지역관과 애향심으로 열정적인 의정활동을 펼쳐주신 의원님들의 노고에 깊이 감사드리면서 유영화 의원님께서 질문하신 「**제3기 시장공약사업**」에 대하여 답변드리겠습니다.

먼저 민선3기 제천시장선거 출마 당시 저의 생각은 시정의 주인인 시민 제일주의이념으로 시정에 경영기법을 도입하여 시 재정의 효율성을 높이며 경영마인드를 통해서 제천경제를 살리는 것이 가장 중요한 일이라고 믿었습니다.

따라서 저는 취임후 가장 먼저 우리 시 조직의 경영진단을 착수하였던 것이고 이 결과에 따라 제천발전의 원동력인 시정조직을 재편성하여 시민여러분께 약속했던 사항을 빈틈없이 추진해 나갈 작정임을 먼저 말씀드립니다.

의원 여러분께서도 익히 알고 계시듯이 선거당시 저의 약속은 12가지로써 이를 분야별로 보면 **일반행정분야 5건, 지역경제분야 5건, 지역·관광개발분야 4건, 사회복지분야 4건, 체육분야 2건** 등 5대분야 20개 공약입니다.

한편, 이에 대한 실행계획은 **19개 과제 22개 단위사업**이며 단위 공약 및 세부내용은 별지 자료를 참고하여 주시면 고맙겠습니다.

□ **다음으로 공약사업의 추진상황을 말씀드리겠습니다.**

시장 공약사업은 시민들과의 신성한 약속으로 시장을 비롯한 900여 공직자가 확고한 의지를 가지고 추진하기 위하여 지난 7월 중에 공약내용별 사업목록을 선정하고 공약사업별 담당부서를 지정, 부서별로 추진 계획을 수립토록 하고 8월23일 부서별 실천계획보고회를 가졌으며

부서별 보고회의시 논의되었던 내용을 보완하여 9월 10일 시정 조정위원회의 심의를 거쳐 민선3기 시장공약사업 실천계획을 최종확정하고 본격적인 추진에 착수하게 되었습니다.

□ 시장공약사업의 실천계획은 19개과제 22개 단위사업으로 이를 분야별로 말씀드리겠습니다.

22개의 공약사업은 제천-수산간 국가지원지방도 개설 등 중앙국책사업을 비롯 자체투자사업 11개, 민자유치 2개, 비예산사업 8개사업이며, 임기내 완료가능사업은 20개사업 (95.5%) 이고 제천~수산간 도로 확포장 사업(4.5%)은 계속 추진할 계획입니다.

한편, 공약사항중 고암쓰레기매립장 스포츠클럽 조성 건은 공약당시에는 매립이 완료된 부지에 스포츠클럽을 조성하여 시민들이 활용하면 시민건강 증진은 물론 쓰레기매립장이 혐오시설이라는 시민들의 고정관념도 바꿀 수 있을 것이라 생각하여 공약하였으나

취입후 구체적으로 추진을 검토한 결과 부지에 인접한 고압선으로 인한 안전성, 유독 가스 분출과 침하진행 등 문제점이 도출되기 현실적으로 무리하게 추진하는 것 보다는 시민께 양해를 구하고 공약에서 제외하는 것이 합리적이라는 판단을 하였습니다.

전체 사업비는 3,935억 73백만원으로서 이를 재원별로 구분하면 △국비 2,258억원(57.4%) △지방비 462억 7천 3백만원 (11.7%) △민자 1,215억원 (30.9%) 으로 구성되었습니다.

주요 사업내역으로써 △제천인재 양성을 위한 제천학사 건립, 능력 위주 인사행정과 행정권한의 과감한 분산 등 시정의 경영화를 도모하고

△ 제래시장의 활성화, 물류유통단지 조성, 제천지방산업단지 환경친화적 기업유치 등 지역경제를 활성화시키는데 주력하겠으며,

△ 제천-수산간 국가지원 지방도 조기완공, 제천관광특구 지정사업 추진, 체류형 관광사업 활성화 등 지역·관광개발의 조기 활성화를 도모해 나가는 한편

△ 구 시청사 국제병원 유치, 장애인·노인복지 증진 및 보육시설 확충등 사회복지를 획기적으로 증진시켜 나가는 등 제가 공약한 사업은 어떤 일이 있더라도 반드시 차질없이 추진하여 『자연·인간·문화가 상생하는 21C 일등 제천 건설』을 통해 살맛나는 푸른 제천을 가꾸어 나가는데 혼신의 노력을 다할 각오입니다.

□ 다음은 제천시의 경영진단에 대하여 답변 드리겠습니다.

먼저 경영진단의 목표를 말씀드리기 전에 왜 경영진단을 시작하게 되었는지 그 이유와 내용에 대해 말씀드리고자 합니다.

본 경영진단은 기본적으로 민선3기 시정목표인 『자연·인간·문화가 상생하는 21C 일등제천』을 달성하기 위해서는 무엇보다도 경영혁신이라는 당면과제의 해결 없이는 불가능하다는 판단 하에 실시하게 되었습니다

본 경영혁신은 크게 나누어 「발상의 전환」과 「사무의 혁신」 및 「조직의 혁신」이라는 세 가지 요소로 이루어집니다.

◆ 첫 번째, 「발상의 전환」으로

사무내용, 기구, 자원, 기술 등의 형식과 절차에 잠재해 있는 태도, 가치관, 상호작용 등 정신적·행태적인 측면의 변화를 의미하는 것입니다.

이는 개성적인 업무를 자주적으로 수행하려는 유일주의적(Only One) 발상으로 탈바꿈해야 합니다.

주어진 과제에 그저 대응하는 서기형 사고의 소유자가 아니라 스스로 정책을 입안하는 **정책형 사고의 소유자**가 되어야 합니다.

사람의 사고를 바꾸는 것이 중요하다는 말씀이 되겠습니다.

그러나 이러한 이론적 원칙에는 누구나 동의하지만 조직 구성원의 사고를 어떻게 창조적 사고로 전환하게 할 것인가? 라는 물음에는 선뜻 이것이 답이라고 하기가 어렵습니다.

따라서 우리시에서는 여러 기관의 벤치마킹과 자체 판단을 통해 얻은 결과, 자연스럽게 효과가 높은 **외부교육** 이외에는 다른 방안이 없다는 결론에 도달하게 되었고, 금년내 900여 전 공직자 교육을 완료한다는 계획 하에 필요예산을 금번 추경예산에 반영 의회에 상정하였습니다.

◆ 다음은 두 번째로, 「사무의 혁신」입니다.

사무의 혁신이란 가장 효율적인 업무절차로 목적을 달성시키는 즉, **사무합리화**를 도모하려는 것입니다.

또한 기존의 뿌리깊은 상하 존중의 수직적 위엄 행정체계에서, 보다 민주적이고 합리적인 시정을 꾸려가고자 하는 **수평적 경영마인드**로의 개선도 사무혁신이라 할 수 있습니다.

따라서 우선 **OA사무기로 사무환경을 개선**키 위해 필요예산을 추경예산에 반영 의회에 상정하였으며,

또한 시정 업무추진에 있어 부서간 격의 없는 대화와 토론을 통한 수평적인 경영마인드로 사무를 합리적으로 해결하는 풍토를 점차 확산해 가도록 노력 중입니다.

◆ 마지막으로 「조직의 혁신」입니다.

조직의 혁신은 기구편성과 직무권한의 배분 등을 과학적으로 정립하여, 행정기능이 합리적 효율적으로 수행되도록 인적·물적 자원을 최적의 수단으로 배치·배열하는 것입니다.

우리시의 조직혁신은 시대변화와 미래예측에 대응하고, 그 동안 비효율을 가져온 업무의 전면조정, 업무량의 적정 분배 등 과감하게 누적되어온 문제를 개선하게 되겠습니다.

결국 조직의 혁신은 앞에서 설명 드린, 발상의 전환과 사무혁신의 결과로서 전개되는 가장 중요한 제도적 장치라고 보며

「발상의 전환」이 소프트웨어적인 혁신이라면 「사무의 혁신과 조직의 혁신」은 하드웨어적인 경영혁신이라 봅니다.

따라서 이와 같은 맥락에서 볼 때 유영화 의원님께서 질문하신

◆ **우리시의 경영진단의 목표는 무엇보다도**

새로운 과제에 새로운 사고로 능동적이며 탄력적이고도 효율적으로 대응할 수 있는 정말 21C형 생산적인 행정체제를 구축하여, 민선3기 시정목표를 성공적으로 이루는 것이 되겠습니다.

따라서 새로운 체제를 구축한다는 명분아래 행해온 인원 감축을 통한 구조조정과는 근본적으로 다르며,

구성원들이 스스로 새로운 시스템을 추구하는 담당자가 되고, 스스로가 자기변혁·자기혁신에 노력하면서 혁신에 따르는 변화를 적극 수용, 보다 더 큰 성취감을 만끽하도록 하는 성숙된 경영시스템의 생산적인 시정의 큰 틀을 갖춰감으로써,

민선3기 시정이 추구하는 시민을 위한, 시민과 함께 하는 시민이 주인이 되는 시정을 구현하는데 큰 목표를 두고 있습니다.

□ 다음은 기구·인사의 개편방향에 대한 질문에 대하여 말씀드리겠습니다.

앞에서 말씀드린바와 같이 경영혁신을 위한 경영진단 결과, 조직혁신은 소위 조직의 재활성화를 위한 통·폐합과 신설, 인사제도혁신, 권한의 배분 등 조직 재편성을 중심으로 이루어질 것입니다.

현재까지 '혁신'하면 으레이 생각하는 구조조정 방법과는 달리, 근본 경영혁신의 조직개편은 구성원 어느 누구의 감축이나 희생도 없을 것입니다.

한가지 예를 든다면 100명의 구성원 중에서 기능이 달라져서 50명은 눈코 뜰 사이 없이 바빠진 반면, 50명은 업무기능의 쇠퇴로 업무부하가 적다면, 이를 현실에 적합하도록 100명 모두에게 업무가 적정 배분되도록 조직과 인력을 재설계 해야하는 것은 당연하지 않나 봅니다.

따라서 기구와 인사의 개편방향은 새로운 과세에 탄력적이고도 효율적으로 대응할 수 있고, 21C 제천의 청사진을 일꾼게 추진해 나갈 생산적인 행정체제를 구축하는데 두고 경영진단 추진과정에 시의회를 비롯한 조직 구성원의 의견을 충분히 수렴하겠습니다.

다만, 개편 내용에 대해서는 의원님들의 협조로 권위 있는 외부 전문기관에 용역 중에 있어서, 추후 용역 결과를 소상하게 알려드리도록 하겠으며

다만, 우리가 바라는 바람직한 최상의 처방전이 나올 수 있도록 최선의 노력을 할 것입니다.

추진일정을 간략히 말씀드리면,

전체일정은 2002년 8월부터 동년 12월까지 계획하고 있으며, 금년 8월에는 준비단계, 예비조사단계, 본조사 단계를 거쳤으며, 현재 9월에는 시정 전반에 걸친 종합분석을 하고,

10월에는 조직과 인력관리 등 1단계로 집행해야 할 개선안을 수립·확정하는 경영재편 설계를 완료하고, 11월에는 관련 조례·규칙 개정등 행정절차를 완료하는 한편, 12월까지의 시간을 두고 추진할 중기계획 등 경영진단 최종 성과물을 검수하여 금년 내 조직개편 및 인사까지 모든 사업을 완료 하겠습니다.

결론적으로

경영혁신을 통해서 점차 우리 제천시정은 한단계 한 단계 지속적으로 업그레이드되는 구성원과 조직으로 탈바꿈 될 것을 확신하며,

궁극적으로는 시민을 위한, 시민과 함께하는 『자연·인간·문화가 상생하는 21C 일등제천』의 실현이 현실로 이루어 질 것으로 확신합니다.

사랑하고 존경하는 의원여러분!

저는 지금 공약사업 추진계획과 시정의 경영진단에 관한 말씀을 드리면서 무한경쟁의 시대로 일컬어지는 21세기 『제천의 미래』를 좌우할 청사진을 설계하는 대단히 중요한 시점에 서있다는 중압감이 저의 어깨를 누르고 있습니다.

이제 집행부와 의회는 공히 지역발전과 주민복지 증진이라는 공동 목표를 향해서 서로 협력해야할 사명과 책무를 지니고 있다고 생각합니다.

모쪼록 **시정의 경영진단과 공약사업의 원활한 추진을 통해 지역 발전을 한단계 앞당기도록 추진에** 정성과 열정을 바쳐 혼신의 노력을 다할 것을 여러분께 말씀드리며 의원여러분의 협조와 사랑을 부탁드립니다 이상 유영화 의원님의 질문에 대한 답변을 마치겠습니다.

민선3기 시장공약사업 및 실천계획

□ 총 관

분야별 (단위:사업건수)

(단위:건)

구분	계	일반행정	지역경제	지역·관광개발	사회복지	문화·체육
계	19(22)	5(6)	5(5)	4(4)	4(6)	1(1)
예산사업	12(14)	2(2)	3(3)	3(3)	4(6)	-
비예산사업	7(8)	3(4)	2(2)	1(1)	-	1(1)

공약제외 건 고압 레기매립장 시비 (포스 광원조성)

○ 완료기간별

(단위:건)

계	2003	2004	2005	2006	2007이후
19(22)	1(1)	-	2(2)	15(18)	1(1)

□ 연차별 투자계획

(단위:백만원)

연도별 재원별	계	2002	2003	2004	2005	2006	2007이후
계	393,573	15,907	97,100	83,279	76,746	51,141	69,400
국비	225,848	1,141	35,390	39,895	44,977	35,945	69,400
도비	20,663	12,232	346	2,648	5,205	232	-
시비	21,510	1,990	6,089	5,384	7,310	837	-
기타	125,452	544	55,275	35,352	19,254	15,027	-

분야별	공약내용	실천계획		담당부서
		코드 번호	사업내용	
	14.한방약초타운 조성	14	한방약초타운 조성22개사업	농업축산과
	15.구 시청사 국책병원 유치	15	구 시청사(국책)병원 유치	보건소
사회복지	16.탁아소·놀이시설 확충	16	보육시설 확충	사회복지과
분야 (4)	17.노인복지시설 확충 및 일자리 창출	17	노인복지시설 확충 및 일자리 창출	사회복지과
	18.장애인 우대 및 복지시책 추진	18-1	장애인 주간보호센터 운영 확대	사회복지과
		18-2	장애인·거동불편노인 이동 목욕탕 운영	사회복지과
		18-3	장애인 및 자녀교육장, 체력단련실 운영	사회복지과
문화·체육(2)	19.제천문화정책 평가단 구성운영	19	제천문화정책 평가단 구성운영	문화관광과
	20.고암쓰레기 매립장 시민 스포츠평원조성	-	보류결정(공약제외)	공업경제과

【제84회 제1차정례회 제3차 본회의 부록】

설원계획명	구	부	재원별						연도별						
			예산	비예산	계	국비	도비	시비	기타	2002	2003	2004	2005	2006	2007년
11.제천관광특구 지정		○													
12.제천~수안국가지원 지방도 조기완공	○		220,000		208,200		11,800			220,000	11,800	34,700	34,700	34,700	69,400
13.경전사업 및 경전법 제정 추진	○		76,850						76,850	76,850	,850	,920		,970	
14.한방약초타운 조성22개 사업	○		4,000						4,000	4,000	,000	,500	1,500		
15.구 시청사(국책)병원 유치	○		30,000		15,000	7,500	7,500		30,000		,000	20,000			
16.보육시설 확충	○		1,649		789	315	382	163	1,649		206	267	393	528	
17.노인복지시설 확충 및 일자리 창출	○		4,589		520	305	3,764		,589						
18-1.장애인 주간보호센터 운영 확대	○		473		190	283			473					135	
18-2.장애인·거동불편노인 이용 목욕탕 운영	○		220				220		220		100		40	40	
18-3.장애인 및 자녀교육장, 체력단련실 운영	○		70				50	20	70					15	
19.제천문화정책 평가단 구성운영		○													

답 변 서

<input type="checkbox"/> 질문의원 : 유영화 의원		
<input type="checkbox"/> 답변자 : 총무사회국장 조덕환		
<input type="checkbox"/> 질문요지 : 보건소장 인사문제에 대하여 ○ 장애인 편견 보건소장 인사문제와 관련하여 국가인권위원회의 권고 내용과 제천시의 입장은? ○ 소송진행 상황은? ○ 이회원 전 의무과장을 보건소장으로 임용할 용의는?		
<input type="checkbox"/> 답변내용 ○ 총무사회국장 조덕환 입니다. ○ 존경하는 의장님 그리고 의원여러분 보건소장 인사문제가 조속히 종결되기를 바라면서 유영화 의원님의 질문에 대한 답변을 드리도록 하겠습니다. ○ 먼저 보건소장 인사문제와 관련한 국가인권위원회의 권고 내용과 제천시의 입장에 대하여 말씀드리겠습니다. ▶ 지난해 7월 24일 고 홍성표 보건소장의 사망퇴직으로 공석이 된 보건소장 임용과정에 있어서 당시 보건소 의무과장으로 근무하다 2001년 11월 14일 의원면직하고 신촌정보통신학교 의무과장으로 자리를 옮긴 이회원을 보건소장에 임용하지 않은 것은 “장애인 차별행위다.”라며 그의 대학 은사인 김용익 교수가 2001년 11월 26일 국가인권위원회에 진정서를 제출하게 되었습니다.		

답 변 내 용

▶ 진정서를 접수받은 국가인권위원회는 서면진술 및 2일간
의 현지조사와 전 권회필 시장의 출석진술 3회 등을 통
하여 2002년 4월 11일

1. 피진정인(권회필)이 피해자(이희원)를 제천시 보건소장
의 임용에서 배제한 행위는 신체조건(장애)을 이유로
피해자의 평등권을 침해한 차별행위로 인정한다.

2. 피진정인은 제천시 행정과 관련하여 장애를 이유로 한
차별적 제도와 정책이 있는지를 조사하여 이를 시정하
고 신체적 장애를 이유로 한 차별행위를 하지 않을 것
을 권고한다.

라는 결정(결정서 주문)을 하였으나

▶ 2002년 4월 18일 위 내용의 결정문을 접수받은 우리시는
2002년 4월 27일 국가인권위원회는 피진정인이 피해자에게
차별행위를 한 명확한 근거도 제시하지 못한 상태에서 “평
등권을 침해한 차별행위다” 라고 한 결정을 받아들일 수
없어 이의를 신청한 바 있으며

▶ 장애를 이유로 한 차별적 제도와 정책이 있는지에 대한
여는 조사한 결과 없었으나, 앞으로 모든 행정에 신체적
장애를 이유로 한 차별행위가 없도록 특별히 주의하고
장애인 복지시책을 활발히 펼 것을 산해 전부서에 지시
하였습니다.

답 변 내 용

- 다음은 소송진행 상황에 대하여 답변 드리겠습니다.
- ▶ 현재 진행중인 소송은
 - 청주지방법원 제천지원에 2002년 6월 7일 접수된 “장애인차별 손해배상 1억원” 청구의 민사소송과
 - 청주지방법원에 2002년 6월 17일 접수된 “보건소장 임명처분 무효확인”의 행정소송이 진행 중이며
 - ▶ 각각 소송대리인으로 하여금 민사소송은 1회(2002. 7. 10), 행정소송은 2회(2002. 7. 25, 8. 26)의 답변서를 관할 법원에 제출하였으나 재판은 아직까지 없었습니다.
- 끝으로 이회원 전 의무과장을 보건소장으로 임용할 용의가 있는지에 대하여 답변 드리겠습니다.
- ▶ 이회원은 보건소 의무과장으로 근무하다가 본인의 원에 의하여 의원면직 하였고
 - ▶ 현재 신촌정보통신학교(법무부 춘천소년원) 의무과장으로 근무하고 있으며
 - ▶ 보건소장 임용문제는 보건소장 직위의 결원발생이 예상되거나 결원이 있을 경우 검토할 대상이므로 지금으로서는 보건소장 임용여부를 논할 사항이 아닌 것으로 사료됩니다.
- 이상으로 유명화 의원님의 질의에 대한 답변을 마치도록 하겠습니다.
- 감사합니다.

답 변 서

질문의원	윤성열 의원		
답변자	자치행정과장		
제 목	행정구역조정에 대하여		
질문요지	제천시 시내 洞 지역이 그 동안 도로개설 및 도시계획 시행 등 여건 변화로 洞 경계 조정이 필요하다고 보는 바, 실질적 측면에서 행정구역을 변경할 용의는?		
<div>□ 답변내용</div> <div>○ 먼저 시정발전을 위해 불철주야 애쓰시는 윤성열 의원님께 감사를 드리며, 질문하신 행정구역조정에 대해서 말씀드리겠습니다.</div> <div>○ 2002. 8. 31 현재 우리시 행정구역은 882.44km²의 면적에 1읍 7권 9동으로 285통·리 1,938개반으로 구성되어 있으며 인구는 48,590가구 144,061명입니다.</div> <div>○ 행정구역은 지방행정의 기본골격을 형성하는 중요한 제도일 뿐 아니라 주민의 일상생활과 정치·경제·문화 등 사회전반에 영향을 미치는 국가적 기본 제도임</div> <div>○ 현행 우리나라 제도는 1948년 정부수립 이후<ul style="list-style-type: none">• '80년 이전까지는 산맥·하천 등 지리적 조건 및 인구를 기준으로 조정해 왔으나• '80년 이후는 교통·통신의 발달, 급속한 경제발전으로 행정여건 및 생활환경이 크게 변화됨에 따라 주민편익과 행정능률 측면에서 계속 조정·보완해 왔음</div>			

○ '95년 지방자치의 전면적인 실시에 따라 자치단체의 경쟁력 강화 및 도·농 균형발전을 위하여 시·군 통합 등을 통한 도·농 복합형태의 시 설치로 기초자치단체의 광역화를 추진해 왔음

○ 행정구역조정은 지방자치법에 근거하여

- 동일생활권 또는 동일부락이 서로 다른 행정구역으로 분산되어 주민생활이 심히 불편한 지역이나
- 대규모 지역개발 사업으로 생활권이 변동된 지역
- 도로, 하천, 아파트단지조성 등으로 교통, 학군, 경계권이 변동되어 조정이 불가피한 지역 등으로써
- 경계의 필요성이 인정되고 당해 지역 주민들이 경계변경을 희망하는 지역
- 지리적 위치와 타지역으로 편입 조정이 필요한 지역 등을

조정대상 지역으로 선정하여 행정구역 경계조정을 추진하도록 되어 있습니다.

○ 우리시에서는 시민편의 및 행정의 효율성 도모 차원에서 '99년도 시내 전지역을 대상으로 불합리한 행정구역 대상지를 조사하여 12개 지역을 선정 행정구역 경계조정을 추진하였으며

○ 2001년 청전동(새터, 범원 뒤, 성환APT)일원에 대한 의림동으로의 행정구역 변경에 대한 의림동 주민들의 청원으로 경계 조정을 추진하였습지만 해당지역 주민들의 반대로 행정구역을 변경하지 못하였습니다.

- 최근 정부에서 추진하고 있는 새주소 부여사업의 일환으로 도로명 및 건물번호 부여사업과 연계하여 동지역의 행정구역을 전면재검토 되어야 한다는 여론에 따라
- 금년 10월부터 경계변경의 필요성이 인정되고 주민불편이 야기되고 있는 지역 등 행정구역이 불합리한 지역을 대상으로 전수조사하여 일제히 검토 할 계획입니다.
- 따라서 금번 경계조정계획이 확정되면 사전에 의원님들께 협의할 예정이오니 적극 협조하여 주시기 부탁드립니다. 의원님의 질의에 대한 답변을 마치겠습니다.

감사합니다.

答 辯 書

☐ 질문의 회 윤 열 의원

☐ 답변 장 건설국장 이 중 식

☐ 문 로 정 회에 대하여

질 의

영선동 사 교(사리)건설로 분개전 도로 역 천교에서
화랑예식장간 도로 일세 재정비할 계획은

☐ 답변내용

도로건설 업 에 관심과 격려를 아끼시지 윤 열 의원
께 감사의 말씀을 리며 질문하신 사천교에서 화랑예 장간 로
세 정비에 대하여 변 리 하 다

지 질 까지 추지상황임 다

사천교를 점 사 남 교회앞 까지 3km구간 2000년 3
터 영선동지하차도개발공사에 140억 총 205억원 이 사업비
트당하임 으. 2002년 12월까지 4차선 확포장공 완료할 획
공진 에 있어 권 여 의 하 며

화랑 교에 화랑 가 0.95km 96 60% 의
가 1.88km 가 하여 해 하

의 게 6km 의
하여 2km 의 비 하 여 간 장
천 화 60m와 지 파 70m

이 점 구간에 대하여도 속임 확보
고 있고

이동 에는 화산교 북 간은 현재 50 가 보
두 와 운영중에 고 동진 이 있습

또한 교주 장 방면의 상 업예정 역내 유 를 영업장
함유고 있고

관 확보에 는 전면적 도 행
들 불편 우려 등등 주민불편 최소화를 정 해 회
립 난한 상황임

원인개 작하신 와 영천 동 이 중
행 보호를 한 부 처 도 정 의 필요
유에 따라 업 확보와 관련부 협 및 주 건수 통헌
로 회을 립 이 나 적 업 추
있습

답 변 서

<input type="checkbox"/> 질문의원	이 동 수 의원	
<input type="checkbox"/> 답 변 자	환경관리과장 지 선 대	
<input type="checkbox"/> 제 목	1. 장평천 수질환경 개선에 대하여 2. (주)현진 재활용골재 활용방안에 대하여	
< 질 의 요 지 >		
1. 봉양 장평천 하류의 수질을 개선하기 위한 자연정화사업 등을 추진할 용의는 ? 2. 봉양 연박에 소재한 (주)현진에서 적치하여 놓은 재활용골재 활용 방안과 조기 분리사용할 용의는 ?		
< 답 변 내 용 >		
<input type="checkbox"/> 환경관리과장 지선대입니다. <input type="checkbox"/> 먼저 환경업무에 많은 관심과 개선을 위해 노력하고 계신 의원 여러분께 깊은 감사를 드리면서 <input type="checkbox"/> 이동수 의원님께서 질의하신 장평천 하류의 수질개선과 (주)현진 재활용골재 활용방안에 대해서 답변 드리겠습니다. <input type="checkbox"/> 먼저 장평천 수질환경개선에 대하여 답변 드리겠습니다. <input type="checkbox"/> 현재 장평천의 수질오염원 현황에 대해서 말씀 드리면 <div style="margin-left: 20px;"> <input type="radio"/> 장평천은 제천시 자작동에서 발원하여 제천시 합류직전인 봉양 보래마을에서 종료되는 지방하천으로 연장 21km이며, 장평천에 유입되는 수질오염원으로는 생활하수가 1일 36,784톤이 발생되어 하수종말처리장에서 97%를 처리하고 있으며, 산업폐수는 1일 875톤이 발생하나 전량처리되고 있습니다. 축산폐수는 1일 84톤 발생량중 56%인 47톤 정도가 처리되고 있습니다. <input type="radio"/> 미처리되고 있는 생활하수는 하수처리구역외인 두학동 일부지역과 하수종말처리장 하류지역이며, 축산폐수는 규제미만시설이 되겠습니다. </div>		

‘2002년 7월에 실시한 장평천 하류의 수질검사 결과 2등급을 유지하고 있으며 상수원수 2급, 수산용수 1급으로 이용할 수 있는 수질이 되겠습니다.

□ 다음 장평천 하류의 수질개선을 위한 방안에 대해서 말씀드리겠습니다

○ 장평천 수질오염의 근본원인은 미처리되고 있는 생활하수와 규제미만 축산농가에서 배출되는 축산폐수가 주원인이 되겠습니다.

○ 수질개선을 위해서는 하수미처리지역에 대하여 하수 차집관거 시설과 마을하수도 처리시설 설치로 처리되지 않고 있는 생활하수를 전량처리하여 오염물질 유입을 차단하는 것이고

○ 규제미만(돼지:50㎡,소:100㎡,닭·오리·양:150㎡ 이하시설) 축산농가에 축산폐수의 유출을 방지할 수 있는 퇴비 비가림시설과 논 방류억제시설을 설치토록하여 유출되는 축산폐수를 최대한 차단토록 하는 것입니다.

앞으로 저희과는 물론 관련실과와 협조하여 이 두가지 방안에 대하여 행정력을 집중하여 개선해 나가고 행정지도도 병행해 나가겠습니다.

□ 현재 장평천 하류의 수질보전을 위해 추진하고 있는 사항으로는

○ ‘2002년 상반기 수생정화식물 식재를 위하여 장평천에 대하여 제천환경운동연합과 현장확인을 한 결과 장평천은 자연환경이 잘보전되고 있는 만큼 자연 그대로 보전하는 것이 생태계를 보호할 수 있는 길이라 판단되어 수생정화식물 식재는 지양하기로 하였습니다.

○ 그리고 제천환경운동연합 산하인 장평천살리기모임(회장:김춘섭, 회원:20명)에서 주기적으로 하천정화활동을 실시하여 장평천 수질보호에 온갖 정성을 다하고 있습니다.

○ 또한 2004년부터 1일 3,000톤을 처리할 수 있는 봉양하수종말 처리시설 건설을 계획중에 있고, 하수미처리지역에 대하여는 년차적으로 차집관로를 설치하여 인근 하수종말처리시설에서 전량처리 될 수 있도록 예산을 확보해 나가겠고, 제천하수종말 처리시설의 방류수 수질향상을 위하여 2003년부터 고도처리 사업을 계획중에 있어 앞으로 장평천 수기는 지금보다 훨씬 좋아질 것으로 예측됩니다.

□ 다음은 (주)현진 재활용골재 활용방안에 대하여 답변 드리겠습니다.

○ 현재 사업활동에 수반하여 발생하는 사업장쓰레기중 건설폐기물이 차지 하는 비중은 42% 정도로, 매년 그 발생량이 증가되고 있는 추세에 있어 건설폐기물의 처리가 시급한 사회문제로 대두되고 있습니다.

○ 이에따라 건설폐기물의 재활용 추진을 위하여 건설폐기물을 일점크기로 파쇄하여 성토재, 보조기층재, 도로기층재 또는 복토재등으로 재활용 할 수 있도록 폐기물관리법에 자원의 절약과 재활용 촉진을 위한 근거를 마련, 시행중에 있습니다.

- 그러나, 건설폐기물을 파쇄하여 생산한, 재활용골재의 실제 사용실적은 대단히 미흡한 실정으로, 그 원인을 살펴보면
- 첫째, 건설공사 관계자들의 재활용골재의 품질에 대한 신뢰성 저하를 이유로 재활용골재 사용을 기피하고 있는 데에 가장 큰 원인이 있다 하겠습니다. 그 결과, 사용후 안전문제가 발생되지 않는 토지형질변경에 따른 성토용, 토지개량용 등으로 한정하여 부분적으로 사용하고 있으며, 공사자재, 콘크리트 제조등 경제적 부가가치가 큰 분야에 대한 재활용골재 사용은 극히 저조한 실정에 있습니다.
- 둘째, 각종 건설공사 발주와 관련, 재활용골재 사용의무화등이 법제화되어 있지 않고, 특히 폐기물관리법상으로는 생산된 골재 활용에 대한 강제규정이 없어, 실제 재활용골재의 수요 증대 없이는 공급과잉 과잉생산에 가인되어, 재활용골재의 적지는 현실적으로 가증될 수 밖에 없는 실정입니다.
- 이에, 우리시에서도 건설폐기물(폐콘크리트)재활용 방안에 대하여 건설 공사관계자 직무교육사 재활용골재 사용을 도로 공사등 설계에 반영, 환경오염방지 및 자원의절약과 예산절감 효과에 대하여 교육홍보를 실시한 바 있으나, 앞에서 말씀 드린 사유와 같은 이유로 그 활용실적은 거의 전무한 실정입니다.
- 따라서, 건설폐기물의 효율적인 수급관리를 위해서는 일정규모 이상의 건설공사(도로공사등)에 대하여는 재활용골재 사용의무화 방안 마련이 시급한 실정이며,

또한 재활용골재의 품질인증제도를 도입하여 건설폐기물 처리업체의 분리,선별시설의 자동화 설치등을 의무화, 양질의 재활용골재를 생산토록 하여 건설업자들로 하여금 신뢰하고 활용할 수 있도록 법적, 제도적 장치를 마련함이 타당 하다고 판단됩니다.

- 이러한 법제도가 시행되어야만 재활용골재의 공급이 균형을 이루어 사업장내의 재활용골재 적치 문제가 해소 될 것으로 판단됩니다.

※ 이동수 의원님께서 질의 하신 본 안에 대하여는 환경부에서도 인식을 같이하여 2002. 2월~3월13일까지 환경부와 건설교통부, 대한건설협회,건설폐기물처리공제조합등이 참여하여 건설폐기물 재활용촉진방안을 마련중에 있으며 국회 환경포럼에서도 재생골재 재활용촉진을 위한 조사·연구중에 있어 향후 입법화 추진이 가능할 것으로 예상되고 있으며,
(주)현진에서도 현재 적치된 재활용골재의 활용을 도모하기 위하여 많은 재원을 투입, 재생골재 모래선별시설을 설치하여 더 양질의 제품을 생산할 계획으로 있어 향후 재활용골재의 재활용율이 높아질 것으로 판단됩니다.

- 다음은 (주)현진 재활용품 조기 분리사용에 대해 말씀 드리겠습니다.

- 건설폐기물 중간처리시에 발생하는 일부 재활용품은 작업시 품목별로 분리한 후 일정량 이상이 되면 자원재생공사등 처리업체로 반출하고 있습니다. 현재 사업장내에 발생한 재활용품은 처리업체로 배출중에 있으며 향후 작업시 발생하는 재활용품은 깨끗하게 분리보관 후, 일정량이 되면 즉시 처리하도록 행정 지도토록 하겠습니다.

答 辯 書

□ 質問議員 : 이동수의원		
□ 答 辯 者 : 농업축산과장 이창우		
□ 題 目 : 내고장 쌀 소비에 대하여		
□ 質問要指		
○ 우리 제천에서 생산되는 제천쌀 팔아주기 그 동안의 추진성과와 소비를 위한 홍보 및 향후 추진방안은?		
□ 答辯內容		
○ 먼저 의원님들의 이해를 돕기 위하여 우리지역 쌀 생산 및 소비현황을 간략히 말씀 올리고 쌀 팔아주기운동의 성과와 홍보내역 그리고 향후계획을 보고 드리겠습니다.		
○ 우리시 총 논면적은 4,036 ha이며, 벼 재배면적이 2,920 ha입니다.		
· 10a (300평) 당 평균 쌀 생산량은 456 kg으로		
· 2,920 ha의 쌀 생산량은 13,315 M/T이며,		
· 생산농가 소비량 3,174 M/T (23,000명×138kg),		
· 수매예상량 4,075 M/T 를 제외하면		
· 잔량은 6,066 M/T 가 남습니다.		
○ 또한 시민 쌀 소비량은 10,248 M/T (122,000명×84kg)로서 우리시 145천명 모두가 우리쌀만 소비한다면 턱없이 부족한 실정임으로 우리쌀 팔아주기운동은 꼭 필요하다고 공감하는 바 입니다.		
○ 2001년도 제천농협 RPC에서 수매한 물량은 2,370 톤이며 타지역에 비하여 경쟁력이 있는 오대벼만 수매하여 소비자로부터 좋은 반응을 얻어 현재 제천농협 RPC의 제고량은 20여톤 (쌀 180가마/80kg)을 유		

지하고 있으며 햇쌀이 나오기전 공급량을 조절하는 실정입니다.

- 다만 작년도 농협수매는 계약재배에 의거 60,440원(포대당)에 수매하였으나 타 지역은 55,000원에 수매한 관계로 우리쌀은 20kg 가격이 43,500원인데 비해 타 지역(충주 등)은 43,000원으로 가격차이가 있어 다소의 어려움이 있음을 양해하여 주시기 바랍니다.
- 또한 2001년 제천쌀 팔아주기운동을 추진한 결과 30여개 기관·단체에서 45회씩 걸쳐 12,067포대(20kg) 구입한 바 있으며, 이를 위한 홍보로는 유관기관, 지역단체장, 출향인사에게 시장 서한문 400매를 발송한 바 있습니다.
- 금년도 우리 농산물 및 쌀 팔아주기운동을 위하여 자매결연처인 서초구청, 동대문구청, 연수구청 홈페이지 “홍보마당”을 통하여 “제천쌀” 홍보에 적극 대처하고, 제천쌀의 소비 홍보를 위하여 우수 농특산물홍보 팸플렛 4,000매를 제작하여 각종 농특산물직거래장터 행사에 활용하고 있으며,
- 벼 수확기를 맞은 9월에 읍면동, 지역농협, 기업체, 모범음식점 등 350개 기관·단체, 기업체에 대하여 「제천쌀」 구매 협조공문을 발송하였고 또한 추석명절을 맞아 각종 위문·격려품을 고향쌀로 전달토록 하는 등 「제천쌀 소비운동」에 최선을 다하고 있습니다.
- 제천쌀 소비를 위한 향후 추진방안은 제천쌀의 홍보활동 및 직거래 추진을 위하여 우리 시에서 농협시지부, 회원농협, 생산자단체, 생산농가와 연계하여 자매결연처와 서울 등 대도시에 홍보와 직거래를 활성화 시키고자 합니다.
- 금년도 현재 계획된 판매행사는 지난 9. 5 경기도 성남시 부녀회에게 추장 500통 직거래를 시작으로 9. 10 인천시 간석4동과 송학면 직거래, 9. 12 동대문 APT 부녀회 현지방문 9. 14 동대문 APT 부녀회

【제84회 제1차정례회 제3차 본회의 부록】

바자회 직거래 등 서울, 경기지역에 5개지역과 직거래가 계획되어 있고 특히 추석절 전후하여 각 읍면별 1개소씩 노변(공한지) 판매가 실시되며 농협시지부앞, 제천역 광장에서는 기관·단체장이 참석하는 특별판매 행사를 계도하고 있습니다.

- 아울러 우리지역 오대쌀 특화를 위하여 친환경농업 쌀주산단지인 백운방학지구에 소포장 도정시설을 지원하여 소비자 위주의 고품질의 쌀을 생산하고 소포장(5kg, 10kg, 20kg) 가공을 통한 직거래 확대로 농가 소득을 증대는 물론 지역 특화 쌀 육성에 주력하겠습니다.
- 앞서 보고 드린대로 15만 시민이 “제천쌀”을 구입·소비할 경우 오히려 공급이 부족함을 집중 홍보하여 시민 모두가 대부분이 살아가는 사회를 만들기 위하여 제천쌀 구매에 나서도록 홍보를 강화하고, 생산자는 소비자의 기호에 맞는 고품질의 쌀을 생산하도록 지속적인 대책을 강구해 나가겠습니다.
- 또한 서울, 경기 지역등 대도시와 직거래를 점차 확대하여 유통마진을 줄이고 농가에 실질적인 혜택이 될 수 있도록 최선의 노력을 다할 것이며 포장제 개발 등 세심한 부분까지 혼신을 다하겠습니다.
- 의원님들께서 많으신 도움 주시기를 부탁드립니다. 답변을 마치겠습니다.

答 辯 書

□ 질문의원 김 남 원 의원

□ 답변자 문화체육시설관리소장 송장섭

□ 제 목 올림픽스포츠센터 위탁운영에 관하여

□ 질문요지

올림픽스포츠센터 위탁운영에 관하여

□ 답변내용

문화체육시설 업무에 관심과 격려를 아끼시지 않 김남원 의원님께 감사의 마음을 리며 질문하신 올림픽스포츠센터 위탁운영과 관련한 사항에 대하여 답변드리겠습니다

먼저 올림픽 스포츠센터에 대하여 그동안 위 수탁 추진 경위를 우선 보고 리면

99.5.31 시의회로부터 제천올림픽스포츠센터 민간위탁에 대한 승인을 하고 개경쟁입찰에 의하여 선정된 KBS비즈니스와 99.8. 협약기간은 3년(99. 2002.8.31)로하여 위 수탁협약 체결을 하였습니다

2001.10.22 수탁업체에서 위 수탁조건 변경 및 시설투자 요청이 있었으며 내용을 요약하면 건물사용료 2,000만원이하 조정, 예산 범위와 결산 애로가 있 니 협약기간을 12.31로 조정, 심야운수보일러, 3층회의실 및 바닥 설치 3층식당 활성화 스크린자막 벽면 하자보수 등 이였 더

【제84회 제1차정례회 제3차 본회의 부록】

요청내용중 계약 간 연장을 2002. 2002. 1 개월로 간연장하고
대한 신문 용료를 660원으로 하여 승인하였습니다

2002. 2002. 19까지 공인회계 를 선임하여 올림픽스포츠센터 운영
진반에 대한 실 한 결과 '99 200 2.31까 여 찬관원적 2 발생
한 것으로 보고하였습니다

승인한 학에 대해서 손해보험 해보증증권을 KBS 니스에
제출하 않 2002. 간연장 승인을 해지 었음을 통보 였고 130
부 장 주재로 인간위탁 선에 대한 대책회의 결과 결 감 결과를 토대
로 손익분 점 수준으로 유상 위탁하는 방향으로 잠정 결정하였습니다

2002. 정조정위원회 회를 개최 심의한 결과 공 모집으로 하되 위탁
금액을 1,000만원으 하고 운영장비 를 수탁업체 부담으 며 영업 수익을
수탁업체 귀속하 것으로 의결하였으며 대상인원 총 명중 명 참석
하였습니다

후 2002. 위탁 운영자 공개 집공고를 거쳐 20동안 신청
서류 접수하고 현장설명회 회후 26 간내 접수된 업체확
를 20 제천 수탁 관선정심 위원회에서 심 하여 KB: 니스를 1
정하였습니다

De

○ 질문하신 사항을 내용별로 보고 드리면

○ 첫 번째 질문 하신

- 2002. 7. 24일 의회 업무보고시 KBS비즈니스 측에 연장해 주었다고 보고하고 8. 1일 민간위탁 공고 후 위·수탁 계약체결을 하게 된 경위는?

⇒ 앞서 보고 드린 바와 같이 회계년도에 맞추어 기간연장 해달라는 요청이 있어 금년도 9. 1 ~ 12. 31까지 연장 승인 해 주었고 4개월에 해당하는 손해보험과 이행보증증권을 7.31까지 제출토록 하는 기간중에 있었으며 수탁업체에서 4개월으로는 강사 계약, 회원관리등에 문제가 있어 회사를 정상 운영하기 어려우니 3년이상 계약해 달라는 요청이 있어 기간 연장을 해지하고 7.30일 부시장님 주재하에 관계부서 연석회의를 개최 하였으며 8. 6일 시정조정위원회를 거쳐 8. 7일 수탁자 전국 모집 공고를 하였습니다.

○ 두 번째 질문 하신

KBS 비즈니스 적자 운영결산 신빙성의 근거는 무엇이며 이 근거로 수탁조건 변경요구 사항대로 계약 체결한 사항이 적법하다고 보는지에 대하여 보고 드리겠습니다.

⇒ 국가에서 인정한 공인회계사로 하여금 2002. 1.11 ~ 2.19일까지 40일간 실사를 하였으며 실사 기간은 99. 8. 1~2001. 12.31일 까지로 3억8천만원 적자로 보고 되어 시정조정위원회에서 이를 근거로 손익분기점 수준인 연간 위탁금액을 2,000만원으로 정하였으며 스포츠센터 운영에 필요한 장비는 수탁업체 부담으로 하였습니다.

위탁 근거는 체육시설의설치및이용에관한법률 제9조 및 제천시사무의 민간위탁촉진및관리조례 제6조, 제천시체육시설관리운영조례의 규정에 따라 적법하게 되었음을 보고 드립니다.

【제84회 제1차정례회 제3차 본회의 부록】

○ 세 번째 질문 하신

지난 8. 29일 민간위탁에 대한 심의결과 수정동의 가결한 내용과
원안에 대하여 보고 드리겠습니다

→ 8. 29일 09:00 수탁기관 선정 심사위원회를 개최하여 사업계획서
제출한 영릉종합건설(주) 대표 오정철, 주)현석 대표 시승수 (주)KBS비즈
니스 대표 이영철 3개 법인의 대상 로 제천시사무의민간위탁 지
관리조례 제6조에서 정한 재정수당 능력, 시설과 장비, 기술보유정도,
핵심역과 공신력등을 종합적 로 검토하여 심사 도의 거친후
KBS비즈니스를 수탁기관 로 선정키로 의결하였 며 심의 결과 수정 동의
가결 되지 않았습니다

○ 네 번째 질문 하신

올림픽스포츠펀다 제2차 민간 위 수탁 계약이 관련 법규나 협약 행정
절차상 제점은 없 지에 대하여 보고 드리겠습니다

→ 앞서 보고 린바와 같이 체육시설설치및이용에관한법률과 제천시사무의
민간위탁 진및관리조례 제6조를 주하였 며 제천시 간 로 구성된
관련설과 면석회의와 수탁기관 선정심사위원회 거쳐 탁기관 선정
하였 으로 관련 법규와 행정 절차는 이행하였다고 봅니다

○ 다섯 번째 질문 하신

올림픽 포츠펀다 위 탁에 대한 시행상 문제점이나 부 이한 사안
모집공고에서 수탁자 선정까지 30일간의 기일이 촉박하여 번 협약시
60일로 조정되도록 하였습니다