

2000. 7. 29(토)

제63회임시회 제2차본회의

제천시농촌용수구역관리에관한조례안 심 사 보 고 서

산 업 도 시 위 원 회

제천시농촌용수구역관리에관한조례안심사보고서

1. 심 사 경 과

- 가. 제출일자및제출자 : 2000. 7. 19 제천시장
- 나. 회 부 일 자 : 2000. 7. 19
- 다. 상 정 일 자 : 2000. 7.26(제63회임시회산업도시위원회제1차회의)

2. 제안설명 (제안설명자 : 농업축산과장 이창재)

가. 제안사유

- 농어촌발전 특별조치법 제규정에 의거 농촌용수의 체계적인 개발과 합리적인 이용·배분과
- 수질관리보전을 위하여 농촌 용수구역을 설정하여 농촌 용수 구역내에서 합리적인 용수개발 및 보존 관리키 위함.

나. 주요내용

- 농촌용수구역 운영 계획 수립
- 용수구역의 보존 및 관리를 의무화
 - 용수구역을 년 1회 이상 조사·관리
- 농촌 용수 계획 수립
 - 용수원 활용, 용수공급, 운영방안 및 수자원 이용 장기계획 수립
- 농촌 용수 오염 방지
 - 오염방지를 위한 제반 대책 수립
- 용수시설 사후관리
 - 용수원 및 용수시설의 실태를 조사·관리하고 필요한 대책 마련
- 농촌용수 구역 운영관리 위원회 설치
 - 용 수 구 역 : 농촌 용수구역 운영관리 위원회
 - 시관할 구역 : 농촌 용수구역 시위원회

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 윤종철)

■ 법 적 검 토

- 농어촌발전 특별조치법 시행령 제56조에서는 시장·군수는 농어촌 용수 구역 관리에 관한 사항을 조례로 정하여야 한다고 규정하고 있어 본 조례를 제정함이 상위법에 위배되는 사항은 없다고 판단되며,
- 행정절차법 제규정에 의거 20일 이상 입법예고기간을 준수하고 조례규칙 심의회의 의결을 거치는 등 제반절차를 이행하여 법적인 하자는 없다고 판단됨.

■ 행 정 적 검 토

- 본 조례안은
 - 농림부에서 조례 준칙(안)을 작성 중복도를 거쳐 2000. 2. 15 조례 준칙을 접수하여 제정하는 조례로서
 - 농어촌 용수의 이용·배분 및 보전 관리와 농어촌 용수의 관리를 위한 시설의 운영·조작 및 시설의 유지 관리 비용 등을 구체적으로 규정하여 농어촌 용수의 오염 방지 및 용수시설의 철저한 관리를 위하여 시급히 제정되어야 할 것으로 사료됨

4. 질의 답변 요지

가. 질의요지

- 1) 제천시에서 현재까지 용수관리를 어떤식으로 해왔으며, 농촌 용수구역관리조례안을 채택하면은 차후 관리는 어떻게 해 나갈 것인가? (최몽룡 위원)
- 2) 앞으로 본 조례가 통과가 된다면 현재까지 우리 제천시관내에 폐공이 굉장히 많은 걸로 알고 있는데 폐공 관리는 어떻게 할 것인가? (최몽룡 위원)

- 3) 수계별, 하천별로 해당 읍·면에 위원회를 두었을 경우 위원들이 무보수라고 하셨는데, 16조에 「위원회의 위원중 공무원이 아닌 위원에게는 제천시위원회 실비 변상조례가 정하는 범위안에서 수당과 여비를 지급할 수 있다」고 되어 있는데 검토는 해 보셨는지?

시위원회와 읍면동위원회하고 차별이 없도록 잘 검토하여 예산범위내에서 시행될 수 있도록 해 주시기 바랍니다.

(민경환 의원)

- 4) 조례안을 보면 지금 최소 자리가 농촌용수구역이라고 읍·면 단위로 되었는데 관정이나, 저수지 경우는 대체로 농지에서 운영하고 있는지? (민경환 의원)

- 5) 농촌용수를 합리적으로 이용하는 것은 좋은데 모든 계획부터 시작해서 사후관리까지 책임지게 되어 있는데 3조 6항에 보면 용수시설 운영에 관련된 모든 사항을 할 수 있는가? (민경환 의원)

나. 답변요지

- 1) 현재는 농지개량 조합이라든가 시에서 저수지 관리를 하고 있고, 조례안을 채택하게 되면 각읍면 수계별, 하천별로 해당 읍면에 위원회를 두고 전체적으로 시에서 일괄 관리하게 된다.

(농업축산과장 이창재)

- 2) 폐공은 개발할당시에 즉시 보완하고 별도로 환경관리과에서 관리하고 있으며, 농림부에서 전국적으로 준칙이 시달되어 거기에 맞추어 제정하는 조례가 되겠습니다. (농업축산과장 이창재)

- 3) 각읍·면 수계별로 위원회를 구성하는데 있어 수당 지급에 대해 시는 생각을 안해 봤습니다만 제천시위원회 실비 변상조례를 검토하여 시위원회와 읍면동 “위원회”에 수당 지급시 차별이 없도록 예산 범위내에서 시행토록 하겠습니다.

(농업축산과장 이창재)

- 4) 읍·면별로 나누어져 있는 관정이나 저수지 같은 경우 농지에서 운영하지만 시에서 운영 관리하는 것이 더 많습니다.
(농업축산과장 이창재)
- 5) 계획수립후 농촌용수의 이용 합리화 계획에 의해서 심의를 하도록 되어 있으며, 수자원의 공급이용관리 보존 및 유지 관리를 통해서 농촌 용수의 최적 개발과 합리적 이용 배분 및 수질관리 보존을 위해서 조례가 제정되는 것이다. (농업축산과장 이창재)

5. 소 수 의 견

“ 없 음 ”

6. 토 론 요 지

- 지금 조례안을 통과시키는 것도 좋지만 시간을 두고 상세히 검토한 후에 다시 심사를 하는 것이 좋겠다고 생각한다. (민경완 위원)
- 농촌용수 구역관리제를 시행하는 것은 매우 바람직하다고 생각하나 시에서 개발한 시설물도 있고 농조에서 개발한 시설물도 있어 별도 관리가 되고 있는 것이 현실이다. 시설물 관리가 아니라 수계를 맞추는데는 종합관리를 해야 한다.

농어촌이 발전이 되려면 벌써 본 조례안이 제정되어야 했다. 따라서 조례안을 보류하는 것보다 지금 통과시키는 것이 바람직하다고 생각한다. (박태덕 위원)

7. 심 사 결 과

“ 원 안 가 결 ”

8. 심사보고 붙임서류

제천시농촌용수구역관리에관한조례안 1 부. 끝.