

-청전동 일부지역 ⇒ 의림동 편입-

## 행정구역 조정 청원에 대한 처리결과

총 무 사 회 국  
자 치 행 정 과

- 청전동 일부지역⇒ 의림동 편입 -

## 행정구역 조정 청원에 대한 처리결과

의림동 주민이 의회에 제출한 「행정구역조정을 통한 의림동 살리기」 청원이 집행부인 제천시로 이송되어 이에 대한 그간의 처리 및 검토결과를 다음과 같이 보고 합니다.

### 1. 청원의 개요 및 이송

- 2000. 11. 28 청원서 제출
  - 제 출 자 : 의림동 정중택외 984명
  - 청원소개 의원 : 장기훈, 유영화 의원
- 청원내용
  - 의림동은 의림지의 역사성을 담은 명칭의 동으로 인구 5천명 미만이 되어 통폐합 위기에 처해 있는바
  - 「의림」이라는 단어는 제천을 대표한다고 볼 수 있으므로 도시계획에 의한 동간 경계 재조정을 통해 존치 되도록 청원
- 조정의견(안)
  - 1안 : 청전동 관할인 법원 뒤, 새터, 성한·형석아파트 지역 편입
  - 2안 : 청전동 관할인 새터, 성한·형석아파트 지역 편입
  - 3안 : 청전동 관할인 성한·형석아파트 지역 편입

※ 위치도 별첨
- 2000. 12. 23 청원서 의회 심의
  - 집행부에서 처리함이 타당하다고 의결
    - 편입주민이 희망하면 긍정적으로 검토
    - 여러경로를 통한 민원제기와 기 주민의견조사가 이루어진 사안으로 지역주민의 의견이 중요하므로 이에 대한 재검토
- 2000. 12. 29 청원서 집행부 이송

## 2. 법 및 행정적 검토

### □ 법적 검토(근거)

#### 읍면동간 행정구역 조정 : 도지사 승인사항

- 읍·면·동의 경계변경 : 지방자치법 제4조 제3항
  - 읍·면·동의 명칭과 구역은 종전에 의하고 이를 변경하거나 폐치·분합할 때는 행정자치부장관의 승인을 얻어 당해 지방자치단체의 조례로 정한다.
  - 다만 구역변경은 특별시장, 광역시장, 도지사의 승인을 얻어 당해 지방자치단체의 조례로 정한다.

### □ 행정적 검토

#### 행정구역 조정시 사전검토사항

- 종합적 판단사항
  - 주민편익 : 생활권의 일치여부
  - 지역개발 : 개발권역과 합치여부, 개발전망, 타지역에 미치는 영향
  - 지리적 여건 : 지역, 지세, 교통 등
  - 역사적 전통성 : 문화, 풍속, 생업, 지역주민화합 등
  - 행·재정효과 : 규모의 적정화, 재정능력 등
- 법적요건 구비
- 당해지역주민 열망도와 관련지역 주민여론
- 지역의견 : 당해지역주민, 지방의회

### 3. 과소동 통폐합 추진 경과

- 우리시의 경우 '97년 지방조직관련 업무지침('97.1.23 내무부)에 의거 과대동의 분동을 억제하고 과소동의 과감한 통폐합으로 대동제를 운영하라는 지시에 의거
  - 인구 5,000명 미만 동
  - 인구 5,000명 이상이더라도 면적이 지나치게 작은 동 통합지시
- '98. 6. 30현재 인구 5,000명 미만의 4개 동을 불가피하게 통합한바 있으나('98. 9. 25일자)

중앙동 + 남천동	=	중앙동
동현동 + 두학동	=	동현동
화산1동+ 화산2동	=	화산동
영천1동+ 영천2동	=	영천동

- 당시 의림동 인구는 기준일 현재 인구가 5,087명으로 통합대상에서 제외 되었음
- 이후 상급기관에서는 1단계 통합시 통합치 않은 과소동을 통합하라고 지시하고 있으나 우리시에서는 이를 검토치 않고 있음

#### 4. 행정구역 조정 검토요청 대상지역 현황

구 분	통 반 수	세 대 수	인 구 수	비 고
계	11개통, 35개반	1,312	4,084	
법원뒤	2 " 7 "	364	1,012	1지역
새터지역	4 " 11 "	376	1,179	2지역
성한·형석A지역	5 " 17 "	572	1,893	3지역

#### 5. 주민의견 조사 실시(시 주관)

##### 1차조사(현지출장표본조사)

- 조사기간 : 2001. 1. 30 ~1. 31(2일간)
- 표본조사 세대 : 70세대(각반 연명부에 의해 첫번과 열번째 세대등 2세대)
- 조사내용 : 의림동으로의 행정구역 조정에 대한 찬·반여부
- 조사반원 : 3개반 9명(자치행정과 담당 및 직원으로 편성)

구 분	전 체 세대수	표본 세대	조 사 결 과		
			계	찬 성	반 대
계	1,312	70(5%)	70(100%)	13(19%)	57(81%)
1지역	364	14	14	2	12
2지역	376	22	22	4	18
3지역	572	34	34	7	27

## 2차조사(표본추출우편조사)

- 조사기간 : 2001. 2. 8 ~ 2. 23(16일간)
- 표본조사세대 : 140세대(각반 연명부에 의해 앞에서 2세대 15번째에서 2세대 등 4세대)
- 조사방법 : 회송용 봉투를 동봉하여 찬·반여부 표기후 회송

구 분	발송 세대	응답 세대	조 사 결 과		
			계	찬 성	반 대
계	140	93(66%)	93(100%)	31(33%)	62(67%)
1지역	28	23	23	7	16
2지역	44	29	29	8	21
3지역	68	41	41	16	25

※ 의견 미회송자 대상 전화의견조사 사항 포함

## 1차및 2차 조사합계

구 분	표본조사 세 대	응답 세 대	조 사 결 과		
			계	찬 성	반 대
계	210	163(78%)	163(100%)	44(27%)	119(73%)
1지역	42	37	37	9(24%)	28(76%)
2지역	66	51	51	12(24%)	39(76%)
3지역	102	75	75	23(31%)	52(69%)

### ○ 주민의견조사 결과 분석

- 조사지역 대부분의 주민들은 주소지 변경 등에서 오는 생활 불편을 고려하여 현 상태를 유지함을 희망하는 것으로 보임
- ※ '99년 9월 행정구역편입 의견조사시의 응답사항과 거의 대등한 결과를 보임
  - 당시조사 결과 : 찬성 22.2%, 반대 76.5%, 무효 1.3%

## 6. 이해관련 동에서 파악한 주민의견

### 청전동 의견

- 의림동에서 편입조정을 요구한 지역은 1999년 2차(3월,9월)에 걸쳐 주민의견조사를 실시한 결과 70%이상의 주민들이 반대하여 행정구역조정을 하지 않기로 결정된 지역으로 다시 재론하는데 대한 불쾌한 심기 표출
- 또한 의림동으로 행정구역을 조정하고자 하는 취지와 의림동에서 오래 살아온 주민들의 애향심은 이해하나 당사자인 해당지역 주민들이 원하지 않는 사항을 재차 여론화시키는 것은 상호간의 갈등을 부추기는 결과가 되며 주민화합 차원에서 도움이 안된다는 생각을 가지고 있음.
- 교통발달과 행정전산화로 동사무소가 멀다고 해서 주민들이 큰 불편을 느끼지 못하고, 통합된다 해도 실익보다는 각종 공부정리와 주소변경에 따른 불편을 우려하여 변화보다 현상태의 안주를 바라고 있음.

### 의림동 의견

- 행정구역편입 대상지역(청전동)주민과의 대화 및 접촉은 99년 주민의견조사시 있었던 마찰염려 및 효과가 없을 것으로 예상하여, 의림동 주민이 나서서 편입지지 활동을 하지 못하고 있음
- 행정구역조정은 주민들의 의견도 존중되어야 하지만 제천시 전체 행정구역의 효율적 유지운영을 위하여 시에서 변화된 도시여건에 따라 시내동 전체를 재획정 차원에서 추진해 주기를 희망

## 7. 제천시의 입장(처리방향)

- 본 행정구역조정 청원은 금번 의회에 제출되기 이전인 1999년 1월에 읍면동간 경계조정이 필요한 지역이 있다는 여론이 있어 행정구역 경계조정 추진계획을 수립, 각 읍면동에 시달하여
- '99. 1. 21 ~ 2. 20까지 대상지 조사를 거쳐 성한·형석아파트 지역을 포함한 12개 지역을 경계조정이 필요한 지역으로 확정하고, 이들지역에 대해 '99. 3. 9~3. 15까지 주민의견조사를 실시하였으며
- 그결과 12개 지역중 영천동 15통5반 일부지역(명락장로교회 앞)을 제외한 11개 지역이 경계조정에 대해 찬성보다 반대의사가 매우 높게 나타나 주민의사를 무시하고 경계조정을 할 수 없다는 판단에 따라 경계조정을 시행치 않는 것으로 하였음
- 당시 성한·형석아파트지역(554세대 1,980명)을 대상으로 의림동으로의 편입의견에 대해 찬성 27%, 반대 70%, 무효3%의 결과가 나왔고
- 이후 읍면동을 통한 여론조사의 신빙성에 문제가 있다 하여 시 본청주관으로 우편에 의한 의견조사('99.9.20~10.20)를 실시한 결과, 성한·형석아파트 지역은 조사세대 221세대중 찬성 22.2%, 반대 76.5%, 무효1.3%가 나와 더 이상 추진하지 않기로 하였음
- 그 과정에서 '99년 7월과 12월에 행정구역 조정과 추진상황에 대한 의회 시정질문이 있어 2회에 걸쳐 실시한 주민의견조사를 토대로 주민이 반대하는 행정구역 경계조정은 할 수 없다고 답변 하였음



- 그로부터 1년후인 2000년 11월 행정구역 조정을 통한 의림동 살리기 청원이 의회에 제출되고 집행부로 이송됨에 따라 1차 현지출장조사와 2차우편을 통한 주민의견 표본조사를 실시한 결과(조사세대163) 앞서 나타난 바와 같이 찬성27% 반대73%로 1년전과 크게 달라지지 않은 것으로 나타났음
- 현재 편입조정을 요청하는 지역의 주민은 생활권, 개발전망, 지리적 여건(지세,교통) 역사적 전통성(문화,풍습,생업)등이 의림동으로 편입되거나 되지 않더라도 사실상 큰 차이와 변수가 없다고 판단하고 의림동 편입을 대부분 주민이 반대하고 있음
- 따라서 행정구역의 변경조정 문제는 편입될 지역의 주민의사가 가장 중요한 사항으로 편입받고자 하는 지역주민과의 충분한 공감대가 형성되는 것이 무엇보다도 중요하므로
- 현재로서는 행정력에 의한 인위적 조정은 어렵고 편입 조정 대상지역의 주민간에 충분한 편입 조정여론이 형성되면 그때 검토 추진하는 것이 바람직 한 것으로 판단됩니다.

## 위 치 도

