

2001. 10. 20(土)

제74회임시회 제2차본회의

제천시자치법규입법예고에관한조례안 심 사 보 고 서

總 務 社 會 委 員 會

제천시자치법규입법예고에관한조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2001. 10. 9 제 천 시 장
나. 회 부 일 자 : 2001. 10. 9
다. 상 정 일 자 : 2001. 10. 15 (제74회임시회총무사회위제1차회의)

2. 제안설명요지 (제안설명자 : 기획담당관 최명현)

가. 제안이유

- 조례나 규칙을 제·개정 또는 폐지시에는 그 입법취지와 내용을 주민에게 미리 알려 입법 참여 기회를 확대하고 널리 의견을 구하도록 행정절차법 및 법제업무 운영규정에 규정되어 있는 근거에 따른 조례 제정안임.

나. 주요내용

- 조례의 형식은 9개조 및 부칙으로 구성됨.
- 제1조와 제2조에서는 목적과 정의를 규정하면서
- 제4조에서는 입법예고의 대상 및 범위를
 - 공중위생·환경보전·농지 기타 토지제도등 10개 분야로 확정하고 긴급을 요한다거나 경우에 따라 필요가 없거나 곤란하다고 판단되는 때에는 아니할 수 있도록 하였으며
- 제5조에서는 입법예고의 방법을 시보나 신문, 방송, 인터넷 홈페이지 또는 게시판에 게시한다 하였고, 제6조에서는 입법예고 기간은 특별한 사정이 없는한 20일 이상으로 하도록 함.
- 아울러 제출된 의견을 존중하여 반영토록 하면서 처리결과를 통보할 의무를 제7조에서 규정하는 한편, 필요시 입법안에 대한 공청회 개최의 근거도 마련함.

3. 전문위원 검토보고 요지(전문위원 신태훈)

○ 법규적검토

- 지방자치법 제15조에서는 “지방자치단체는 법령의 범위안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다” 라고 규정되어 있고,
- 행정절차법 제4장 제41조제1항에서는 행정상 입법예고의 근거가 존재하면서 또한 동조 제4항에서는 입법예고의 기준, 절차 등에 관하여는 대통령령으로 정하도록 되어있음.
- 아울러 동법시행령 제6장제23조에서는 행정상 입법예고에 관하여는 법제 업무 운영 규정이 정하는 바에 따르도록 되어있는 등 금번 조례제정의 근거나 각 조문별 내용이 이미 열거한 관련 규정들에 배치되지 아니함.
- 또한, 동 조례안은 2001. 8. 31일부터 2001. 9. 20일까지 입법예고를 거쳐 2001. 10. 6일 제천시 조례·규칙 심의위원회에서 원안가결 됨으로써 성립상 절차적 하자는 없다할 것임.

○ 행정적 검토

- 행정절차법 등 관련 법규정들이 조례나 규칙의 입법예고 사항을 조례로 규정하도록 명시적으로 요구하였음에도 불구하고 입법 근거를 마련치 않음에 따라 입법예고의 정당성을 다투는 사례가 빈번하였다 하겠으나,
- 금번 조례 제정을 통하여 이를 규정함으로써 입법예고의 적·부나 파생되는 문제의 소지를 없애는, 보다 명확한 법제업무의 수행이 이루어질 것이라 사료됨.

4. 질의답변요지

“없 음”

5. 토론요지

“없 음”

6. 심사결과

“원안가결”

7. 심사보고 불임서류

제천시자치법규입법예고에관한조례안 1부. 끝.