

제천시통리반설치조례중개정조례안

의안
번호

294

제출년월일 : '97. 1.

제 출 자 : 제 천 시 장

1. 제안사유

- 현행 제천시통리반설치조례의 제목은 “리”설치를 포함하고 있으나 실제 내용은 “통반”설치만 규정하고, “리”설치는 제천시동리의 명칭과 구역에 관한 조례에 명시
- 또한 통이장 임명과 복무에 관한 사항도 본조례와 제천시통이장 임명에 관한 규칙으로 양분화되어 조례·규칙 운영상의 모순점 대두
- 따라서 통리반설치 및 운영에 관한 제법규를 합리적으로 조정하기 위해 제천시통리반설치조례중 “리설치 및 이장복무에” 관련된 사항을 삭제하여 별도의 조례·규칙으로 제·개정하고자 함

2. 주요골자

- 조례제명과 제4조 회의명칭 및 관할구역의 “리” 삭제
- 제5조 이장임명 및 제6조, 제12조, 제13조, 제14조, 제15조의 이장복무 관련사항 삭제

3. 의안전문 : 따로붙임

4. 신·구조문 대비표 : 따로붙임

5. 근거법령

- 지방자치법 제4조6항 (지방자치단체의 명칭및구역)
 - 행정동리에 당해 지방자치단체의 조례가 정하는 바에 의하여 하부조직은 둘 수 있다.
- 지방자치법 시행령 제44조 (이장의 임명)
 - 이장은 당해주민의 신망이 두터운 자 중에서 당해 지방자치단체의 규칙이 정하는 바에 의하여 읍·면장이 임명한다.
- 제천시동리의명칭과 구역에 관한 조례 (동리명칭및관할구역규정)
- 제천시통이장 임명에 관한 규칙 (통이장 임명사항 규정)

제천시통리반설치조례중개정조례안

제천시통리반설치조례중 다음과 같이 개정한다.

조례제명중 “제천시통리반설치조례”를 “제천시통반설치조례”로 한다.

제4조 제목과 내용 및 제5조 제목, 제3항, 제4항중 “리”를 삭제한다.

제6조의 본문을 다음과 같이하고, 제6항의 “리”를 삭제한다.

통장은 동장의, 반장은 통이장의 지도감독을 받아 다음각호의 업무를 처리한다.

제12조, 제13조, 제14조, 제15조중 “리”를 삭제한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

신구조문대비표

현행	개정
조례제명 <u>제천시통리반설치조례</u>	조례제명 <u>제천시통반설치조례</u>
제4조(<u>통리반</u> 의 명칭 및 관할구역) <u>통리반</u> 의명칭 및 관할구역은 별표와 같다	제4조(<u>통반</u> -----) <u>통반</u> -----
제5조(<u>통리반장</u> 의 임명) ① ~ ② (생략) ③ <u>통리반장</u> 의 임기는 2년으로 하되 연임할 수 있다. ④ <u>통리장</u> 은 반장을 겸임할 수 있다. 이 경우 <u>통리장</u> 이 거주하는 반으로 한다.	제5조(<u>통반장</u> -----) ① ~ ② (현행과 같음) ③ <u>통반장</u> ----- ----- ④ <u>통장</u> ----- ----- <u>통장</u> ----- -----
제6조(임무) <u>통리장</u> 은 읍면동장의, <u>반장</u> 은 <u>통리장</u> 의 지도감독을 받아 <u>다음각호의 업무를 처리한다.</u> 1 ~ 5 (생략) 6. <u>통리반원</u> 의 비상연락 훈련 7 ~ 9 (생략)	제6조(임무) <u>통장</u> 은 동장의, <u>반장</u> 은 <u>통이장</u> 의 지도감독을 받아 <u>다음각호</u> <u>의 업무를 처리한다.</u> 1 ~ 5 (현행과 같음) 6. <u>통반원</u> ----- 7 ~ 9 (현행과 같음)
제12조(비밀유지) ① <u>통리반장</u> 은 직무상 의 비밀을 누설하여서는 아니된다. ② <u>통리반장</u> 은 직무상 보관하는 공부의 기록과 통계 등을 공무이외 의 목적에 공개하거나 제공하여서 는 아니된다.	제12조(비밀유지) ① <u>통반장</u> ----- ----- ② <u>통반장</u> ----- ----- ----- -----

현행	개정
제13조(편의제공) <u>통리반장</u> 은 시장이 정하는 바에 따라 각종 잡부금을 면제받으며 읍면동 공부의 무료 열람과 공공시설의 무료사용등 직무수행에 필요한 편의를 제공 받을 수 있다.	제13조(편의제공) <u>통반장</u> ----- ----- ----- ----- -----
제14조(실비변상) ① <u>통리장</u> 에게는 업무수행에 소요되는 실비로 예산의 범위안에서 월정수당을 지급하고, 월정수당은 읍면동공무원 보수 지급일에 지급함을 원칙으로 한다.	제14조(실비변상) ① <u>통장</u> ----- ----- ----- ----- -----
② <u>통리장 및 반장</u> 에게는 예산의 범위안에서 상여금을 지급할 수 있다.	② <u>통반장</u> ----- ----- -----
③제4조 4항 규정에 의하여 <u>통리장</u> 이 반장을 겸임할 경우에는 통장의 수당만을 지급한다.	③----- <u>통장</u> ----- -----
제15조(금품징수의 금지) <u>통리반장</u> 은 <u>통리반</u> 의 경비에 충당하기 위하여 반원으로부터 금품을 징수할 수 없다.	제15조(금품징수의 금지) <u>통반장</u> - <u>통반</u> ----- ----- -----

196. 12. 14

현행자치법규상 통리반설치운영에 따른 문제점 및 개선방안

계 장	과 장	국 장	부시장	시 장	결
me	영	재	14	가, 권	재
의회법무과장			기획담당관		

제 천 시

통리반설치법규운영에따른문제점및개선방안

행정의 능률과 주민편의를 위해 읍.면.동에 하부조직인 통.리.반을 두고 통.리.반의 관리에 관한 사항을 조례 또는 규칙으로 정하여 운영해오고 있는바, 이에 따른 문제점과 개선방안임

□ 관계법령발췌

< 지방자치법 >

- 지방자치법 제3조 3항 (지방자치단체의법인격 및 관할)
 - 군에는 읍.면을 두며, 시와 구에는 동을, 읍면에는 “리”를 둔다.
- 지방자치법 제4조 6항 (지방자치단체의 명칭 및 구역)
 - 행정동.리에 당해 지방자치단체의 조례가 정하는 바에 의하여 하부조직을 둘 수 있다.
- 지방자치법 시행령 제44조 (이장의 임명)
 - ① 읍.면의 행정리에는 이장을 둔다.
 - ② 이장은 당해 주민의 신망이 두터운 자 중에서 당해 지방자치단체의 규칙이 정하는 바에 의하여 읍.면장이 임명한다.

< 조 례 >

- 제천시동리의명칭과구역에관한조례
- 제천시통.리.반설치조례
 - 통.반의 설치와 통.리.반장의 관리에 관한 사항

< 규 칙 >

- 제천시통.리장 임명에 관한 규칙
 - 통.리장의 임명자격, 임명절차에 관한 사항

□ 현행 운영상황

- 행정구역변경에 따른 동.리의 명칭이나 관할구역이 변경될 경우
“제천시동리의명칭과구역에관한조례”에 명시
- 통.반이 변경되거나 증설될 경우 “제천시통.리.반설치조례”에 명시
- 통.리.반장 임명 및 직무와 관련한 현행법 적용현황
 - 통.리장 자격 및 임명절차 ⇒ 제천시 통.리장 임명에 관한 규칙
 - 통.리.반장임무, 반상회의 날 운영, 통.리.반장 직무 및 보수
관련사항등은 ⇒ 제천시통.리반 설치조례

□ 문 제 점

시.군통합당시 “제천시통반설치조례”와 “이장임무와 실비변상에 관한
조례 및 제천군반설치조례”를 합쳐 “제천시통.리.반설치조례”를 제정
함에 따라 문제 발생

- “제천시통.리.반설치조례”제정자체의 모순
 - 리는 지방자치법 제3조 3항 규정에 의한 법인격이며
 - 통반은 지방자치법 제14조 6항 규정에 의거 지방자치단체
조례에 의한 법인격임으로
 - 리와 통반을 동일시하여 같은 조례로 제정 운영하는 것은
모순이 있음
- 통장의 임명을 “제천시통리반설치조례”와 통.리장 임명에 관한
규칙등 2개의 법규에 명시

○ 통.리장 임명에 관한 규칙의 상위법 위배

- 이장 임명에 관한 사항은 지방자치법 시행령 제44조의 규정
에 의거 자치단체의 규칙으로 정하게 되어 있으나
- 통장임명에 관한 사항은 명문규정이 없으므로 리장 임명에
관한 규칙에 통장임명을 포함시키는 것은 상위법에 어긋나는
것으로 판단

□ 개선방안

○ 제천시통.리반설치조례개정 ⇒ 제천시통.반설치조례

- 본조례에는 통.반의 설치와 통.반장 임명, 임무, 반상회운영
등 통.반에 관한 사항만 규정
- 이장의 임무, 직무, 실비변상에 관한 사항은 별도 조례제정

○ 제천시통.리장임명에 관한 규칙개정 ⇒ 제천시 리장임명에 관한 규칙

- 이장임명에 관한 사항만 규정
- 통장임명에 관한 사항은 “제천시통.반설치조례”에 포함

○ 이장임무와 실비변상에 관한 조례 제정