

제천시자연발생유원지관리조례폐지조례(안)

의안 번호	649
----------	-----

제출년월일 : 2000년 12월 일

제 출 자 : 제 천 시 장

1. 제안이유

- 폐기물관리법제13조 및 동법시행규칙제7조 규정에 의하면 생활폐기물관리제외지역에 한하여 자연발생유원지 지정이 가능한데 '99년 2. 3일 제천시고시1999-9호 및 '99. 7. 10일 제천시고시1999-81호로 생활폐기물관리제외지역이 조정 고시 되면서, 산간오지로 청소차량 출입이 어려운 황석리, 후산리, 부산리, 장선리, 도실리, 다불리를 제외한 제천시 관내 모든 지역이 생활폐기물관리구역으로 지정되어 현 제천시자연발생유원지관리조례는 폐기물관리법에 저촉되며
- 또한 현행 제천시자연발생유원지관리조례는 상위법에 구체적 위임이 없이 특정지역, 특정시기에 주민의 권리제한 또는 의무를 부과하는 조례

2. 주요골자

- 제천시고시1999-9호 및 제천시고시1999-81호로 생활폐기물관리제외지역이 조정고시 되면서 현 자연발생유원지는 모두 생활폐기물관리구역으로 현행 제천시자연발생유원지관리조례는 폐기물관리법에 저촉되며, 또한 쓰레기종량제 실시지역에서 쓰레기처리 수수료를 별도로 징수하는 것은 부당하며, 논란의 여지가 많으므로 제천시자연발생유원지관리조례 폐지

3. 근거법령

- 폐기물관리법제13조 및 동법시행규칙제7조, 지방자치법제15조

붙임 : 제천시자연발생유원지관리조례폐지조례(안)

제천시자연발생유원지관리조례폐지조례(안)

제천시자연발생유원지관리조례는 이를 폐지한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제3편 총무사회 제2장 건전생활체육 제천시자연발생유원지관리조례

제천시자연발생유원지관리조례 [1995. 1. 3
조례 제43호]

개정 1996. 3. 5 조례 제177호

개정 1997. 4.30 조례 제254호

개정 1997. 7.26 조례 제287호

제1조(목적) 이 조례는 폐기물관리법 제12조 및 동법 제13조제1항, 제4항의 규정에 의하여 일반폐기물관리구역으로 지정한 지역중에서 특별관리가 필요한 산간계곡등(이하 "자연발생유원지"라 한다)의 관리 및 기타 필요한 사항을 규정함으로써 자연환경보호와 오염방지에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각호의 1과 같다.

1. "자연발생유원지"라 함은 자연공원법 및 관광진흥법에 의하여 국·도·시립공원이나 관광지로 지정하지 아니한 지역중 관광지에 준하여 관리할 필요가 있는 지역을 말한다.
2. "수수료"라 함은 시 또는 마을에서 시설한 공공이용시설의 유지관리 및 폐기물관리법 제2조제2호에 규정된 일반폐기물의 처리에 필요한 경비를 말한다.
3. "공공시설"이라 함은 화장실, 오물처리시설등 이용객의 편의증진에 제공되는 시설을 말한다.
4. "입장"이라 함은 자연발생유원지 구역안에 들어감을 말한다.

제3조(지정) ①자연발생유원지는 폐기물관리법시행규칙 제6조 제2항의 규정에 의하여 읍·면·동장의 신청에 의거 시장이 지정한다.
②시장이 제1항의 규정에 의한 지정을 하고자 할 때에는 자연발생유원지의 명칭, 위치, 구역 및 면적, 지정년월일, 기간등 필요한 사항을 공고하여야 한다.

제4조(자연발생유원지의 폐지 및 구역변경) ①시장은 군사상·공익상 불가피한 때와 천재지변등에 의하여 자연발생유원지로 사용할 수 없거나 존치할 필요가 없다고 인정할 때에는 읍·면·동장의 신청에 의거 그 지정을 폐지하거나 구역을변경할 수 있다. <개정 1996. 3. 5>
②시장은 자연발생유원지를 폐지하거나 변경한 때에도 이를 공고하여야 한다.

제5조(관리) ①자연발생유원지는 읍·면·동장이 관리한다.
②자연발생유원지의 부지와 공공시설은 읍·면·동장이 정하는바에 따라 일부 또는 전부를 마을 또는 개인에게 위탁관리할 수 있다.
③위탁관리에 필요한 비용은 위탁관리자의 부담으로 한다.
④위탁관리기간은 1년으로 한다. 다만, 읍·면·동장이 필요하다고 인정할 때에는 그 기간을 연장 또는 단축할 수 있다.
⑤읍·면·동장은 위탁관리하고자 할 경우 계약으로 체결하여야 한다.

제3편 총무사회 제2장 건전생활체육 제천시자연발생유원지관리조례

제6조(행위의 허가 및 제한) ① 자연발생유원지 안에서 다음 각호의 1에 해당하는 행위를 하고자 하는 자는 시장의 허가를 받아야 한다. 다만, 타인의 토지인 경우에는 소유자의 동의를 받아야 한다.

1. 부지의 사용
2. 공작물의 설치
3. 물품판매 및 상행위
4. 기타 읍·면·동장이 필요하다고 인정할 때

② 제1항에 의한 허가기간은 1년으로 한다. 다만, 읍·면·동장이 필요하다고 인정할 때에는 그 기간을 연장할 수 있다.

③ 읍·면·동장은 자연발생유원지 관리에 지장이 있다고 인정할 때에는 허가를 하지 아니할 수 있다.

④ 제1항의 규정에 의한 허가신청은 별지 제1호서식에 의거 읍·면·동장에게 제출하여야 한다.

⑤ 읍·면·동장은 제1항의 규정에 의하여 허가할 경우에는 별지 제2호서식에 의한 허가서를 교부하여야 한다.

제7조(허가취소) 시장은 제6조의 규정에 의한 사용허가를 받은 자가 다음 각호의 1에 해당하는 행위를 할 때에는 이를 취소하거나 6월 이내의 기간을 정하여 그 사업의 전부 또는 일부의 정지를 명할 수 있다.

1. 사기 또는 부당한 방법으로 허가를 받은 때
2. 허가조건 또는 이 조례에 의한 명령이나 처분을 위반한 때
3. 정당한 사유없이 30일이상 사업의 착수 또는 경영하지 아니한 때
4. 공역상 또는 공중위생상 유해하다고 인정되는 행위를 한 때
5. 부당한 요금을 받는 등 상거래행위를 문란케 한 때
6. 기타 자연발생유원지 관리를 저해하는 행위를 한 때

제8조(권리양도의 제한) 제6조의 규정에 의하여 허가를 받은 자는 읍·면·동장의 사전승인없이 그관리를 타인에게 양도하거나 전대하여서는 아니된다.

제9조(수수료) ① 읍·면·동장은 제3조의 규정에 의하여 지정된 자연발생유원지에 대하여는 자연환경보존과 오염방지를 위하여 수수료를 징수할 수 있으며 징수기간은 제3조에서 정한 기간으로 한다. <개정 1997. 4. 30>

② 수수료는 이용객으로부터 징수하며 그 금액은 별표1과 같다. 다만, 위탁관리자가 납부하는 폐기물처리수수료는 “제천시일반폐기물관리조례” 제20조제1항제2호의 규정에 준한다. <개정 1996. 3. 5>

제10조(수수료의 징수) 제9조의 규정에 의한 수수료의 징수는 다음 각호에 의한다.

1. 수수료는 자연발생유원지 입구에서 이용객으로부터 직접 징수하고 영수증을 교부한다. 다만, 위탁관리자가 납부하는 폐기물처리수수료는 “제천시일반폐기물관리조례”의 규정에 준하여 징수한다. <개정 1996. 3. 5>
2. 수수료는 읍·면·동장이 징수하거나 관리자를 지정 위탁징수케 할

제3편 총무사회 제2장 건전생활체육 제천시자연발생유원지관리조례

수 있다.

제11조(수수료의 면제) 다음 각호의 1에 해당하는 자에 대하여는 제10조의 규정에 의한 수수료를 면제할 수 있다.

1. 공무수행을 위하여 출입하는 자
2. 당해 자연발생유원지 구역안에 거주하는 자
3. 6세미만인 자 및 65세이상인 자
4. 기타 시장이 필요하다고 인정하는 자

제12조(입장거절 및 퇴장) 읍·면·동장은 다음 각호의 1에 해당하는 자에 대하여는 입장을 거절하거나 퇴장을 명할 수 있다.

1. 전염병질환자
2. 수수료 납부를 거부하는 자
3. 공공질서를 문란케 하는 자
4. 자연환경 또는 공공시설을 훼손하는 자
5. 기타 자연발생유원지 관리운영상 필요하다고 인정되는 자

제13조(수수료의 환불) 이미 납부된 수수료는 환불하지 아니한다. 다만, 제12조의 규정에 의한 입장거절 및 퇴장을 명한 경우에는 예외로 한다.

제14조(보상) 일정량 이상의 자기쓰레기를 퇴거시켜주는 이용객에 대하여는 제9조제2항 “별표 1” 기준에 의하여 폐기물처리비용을 보상할 수 있다.

제15조(수수료의 사용) ①징수된 수수료는 자연발생유원지내에 공공시설의 유지관리 및 자연환경오염방지를 위한 폐기물처리비용에 사용하여야 한다.

②제9조제2항의 규정에 의하여 위탁징수하는 경우에도 같다.

제16조(준용) 이 조례에서 명시하지 아니한 사항에 대하여는 제천시일반폐기물관리조례를 준용한다.

제17조(시행규칙) 이 조례 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

①(시행일)이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

②(유원지지정·수수료징수등에 대한 경과조치)이 조례 시행 당시 종전의 규정에 의하여 자연발생유원지로 지정된 구역은 이 조례에 의하여 지정된 것으로 보며 수수료의 징수허가 등에 대하여도 이 조례에 의하여 허가된 것으로 본다.

③(폐지조례)이 조례 시행과 동시에 제천군자연발생유원지조례(1994. 7. 12. 조례 제835호)는 이를 폐지한다.

제3편 총무사회 제2장 건전생활체육 제천시자연발생유원지관리조례

부 칙 (1996.3.5 조례 제177호)

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부 칙 (1997.4.30 조례 제254호)

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부 칙 (1997.7.26 조례 제287호)

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

(별표 1) <개정 1996.3.5>

수수료의 요율표 (제9조제2항 관련)

(단위 : 원)

대 인	소 인
제 천 시 민 800	500
외 지 인 1,000	

※ 위 수수료는 1일에 한하여 적용 한다.

○ 비 고 : 위 표에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. 대 인 : 13세이상인 자
2. 소 인 : 6세이상 13세미만의 자

제3편 총무사회 제2장 건전생활체육 제천시자연발생유원지관리조례

(별지 제2호서식)

자연발생유원지사용허가서				
신청인	주 소			
	성 명		주민등록번호	
자연발생유원지	명 칭			
	위 치			
사 용 물	위 치			
	면 적			
	사 용 방 법			
사 용 기 간	19 - 19			
사 유				
기 타				
<p style="text-align: center;">제천시자연발생유원지관리조례 제6조제5항의 규정에 의하여 위와 같이 허가합니다.</p> <p style="text-align: right; margin-top: 40px;">19 년 월 일</p> <p style="text-align: right; margin-top: 20px;">제 천 시 장 (인)</p>				

第39編 環 境 第3章 廢棄物管理 廢棄物管理法

施設の 管理者가 廢棄物の 收集을 위하여 마련한 場所 또는 設備의의 곳에 廢棄物을 버려서는 아니된다.

②누구든지 이 法에 의하여 許可를 받거나 승인을 얻은 埋立施設의의 곳에 廢棄物을 埋立하여서는 아니된다.

③市長・郡守・區廳長은 土地・建物の 所有者・占有者 또는 管理者가 第6條第2項의 規定에 의한 청결을 유지하지 아니하는 경우에는 당해 地方自治團體의 條例가 정하는 바에 따라 필요한 措置를 명할 수 있다.

(全文改正 99・2・8)

第8條 (廢棄物處理基本計劃) ①市・道知事は 環境部長官이 정하는 指針에 따라 管轄區域안의 廢棄物處理에 관한 基本計劃을 수립하여 環境部長官의 승인을 얻어야 한다. 승인사항을 變更하고자 할 때에도 또한 같다. 이 경우 環境部長官은 基本計劃을 승인 또는 變更承認을 함에 있어서는 關係中央行政機關의 長과 協議하여야 한다. <改正 95・8・4, 97・12・13 法5454>

②市長・郡守・區廳長은 管轄區域안의 廢棄物處理에 관한 基本計劃을 수립하여 市・道知事에게 제출하여야 한다. <改正 95・8・4>

③環境部長官은 第1項의 規定에 의한 市・道の 廢棄物處理基本計劃을 기초트 하여 國家의 廢棄物處理에 관한 綜合計劃을 수립하여야 한다. <改正 95・8・4, 97・12・13 法5454>

④第1項 및 第2項의 規定에 의한 基本計劃의 수립에 관하여 필요한 사항은 環境部令으로 정한다. <改正 97・12・13 法5454>

第9條 (廢棄物統計調査) 環境部長官, 市・道知事 또는 市長・郡守・區廳長은 廢棄物政策의 수립에 필요한 基礎資料를 확보하기 위하여 環境部令이 정하는 바에 따라 廢棄物の 발생 및 處理狀況과 廢棄物の 종류별 發生量의 地域的 分布 및 變化趨勢를 調査하여야 한다.

(本條新設 99・2・8)

第10條 削除 <95・8・4>

第11條 (廢棄物公定試驗方法) 環境部長官은 廢棄物로 인한 危害性의 判斷 및 廢棄物의 처리방법의 決定에 필요한 基礎資料가 되는 廢棄物の 性状 및 汚染物質의 溶出 등을 分析함에 있어서 그 分析의 정확과 統一을 기하기 위하여 廢棄物公定試驗方法을 정하여 이를 告示하여야 한다. <改正 97・12・13 法5454>

第2章 廢棄物の 排出 및 처리

第12條 (廢棄物の 처리기준등) 누구든지 廢棄物을 收集・運搬・ 보관・ 처리하고자

第39編 環 境 第3章 廢棄物管理 廢棄物管理법

하는 자는 大統領令이 정하는 기준 및 방법에 의하여야 한다.

(全文改正 95·8·4)

第13條 (生活廢棄物の 처리등) ①市長·郡守·區廳長은 管轄區域안에서 排出되는 生活廢棄物을 收集·運搬·처리하여야 한다. 다만, 環境部令이 정하는 바에 의하여 市長·郡守·區廳長이 지정하는 地域을 제외한다. <改正 95·8·4>

②市長·郡守·區廳長은 당해 地方自治團體의 條例가 정하는 바에 따라 大統領令이 정하는 者트 하여금 第1項의 規定에 의한 收集·運搬 또는 처리를 代行하게 할 수 있다. <改正 95·8·4, 99·2·8>

③市長·郡守·區廳長은 生活廢棄物을 收集·運搬·처리함에 있어서 당해 地方自治團體의 條例가 정하는 바에 따라 手数料를 徵收할 수 있다. <改正 95·8·4>

④環境部長官은 第3項의 規定에 의한 手数料를 정하고자 하는 地方自治團體에 대하여 廢棄物排出量에 따라 手数料를 차등 徵收하도록 권고할 수 있다. <新設 95·8·4>

第14條 削除 <95·8·4>

第15條 (生活廢棄物排出者の 處理協助등) ①生活廢棄物이 排出되는 土地·建物の 所有者·占有者 또는 管理者(이하 “生活廢棄物排出者”라 한다)는 관할 市·郡·區의 條例가 정하는 바에 따라 生活環境保全상 支障이 없는 방법으로 당해 廢棄物을 스스로 처리하거나 減量하여 排出하여야 한다. <改正 95·8·4>

②生活廢棄物排出者は 市·郡·區의 條例가 정하는 바에 따라 第1項의 規定에 의하여 스스로 처리할 수 없는 生活廢棄物을 種類·性状別로 分離하여 보관하여야 한다. <改正 95·8·4>

第16條 削除 <99·2·8>

第17條 내지 第23條 削除 <95·8·4>

第24條 (事業場廢棄物排出者の 義務등) ①事業場廢棄物을 排出하는 事業者(이하 “事業場廢棄物排出者”라 한다)는 다음 사항을 지켜야 한다. <改正 95·8·4>

1. 事業場안에서 발생하는 모든 廢棄物을 적정하게 처리하여야 한다.
2. 生産工程에 있어서는 技術開發 및 再活用등의 方法으로 事業場廢棄物의 발생을 최대한으로 抑制하여야 한다.

②環境部令이 정하는 事業場廢棄物排出者は 事業場廢棄物의 種類·發生量등을 環境部令이 정하는 바에 따라 市長·郡守·區廳長에게 申報하여야 한다. 申報事

第39編 環 境 第3章 廢棄物管理 폐기물관리법시행규칙

(본조신설 99·8·9)

제 6 조 (폐기물의 수집·운반·보관·처리에 관한 구체적 기준 및 방법등) ①영

제 6 조제 1 호에서 "환경부령이 정하는 구체적 기준 및 방법"이라 함은 별표 4의 기준 및 방법을 말한다.

②환경부장관은 폐기물의 효율적인 관리를 위하여 필요한 때에는 제 1 항의 규정에 의한 기준 및 방법외에 따로 폐기물의 수집·운반·보관·처리에 관한 지도 기준을 결정·고시할 수 있다.

③영 제 6 조제 3 호 단서에서 "폐기물을 적정하게 처리하는 방법으로서 환경부령이 정하는 방법에 의하여 처리하는 경우"라 함은 다음 각호의 경우를 말한다. <개정 99·8·9, 2000·4·3>

1. 폐산·폐알칼리등 수분함량이 15퍼센트이상이거나 고형물함량이 15퍼센트미만인 액체상태(이하 "액상"이라 한다)의 폐기물을 수질환경보전법 제 2 조제 6 호의 규정에 의한 수질오염방지시설에 직접 유입하여 처리하는 경우로서 그 배출시설의 설치허가권자 또는 신고수리권자가 이를 인정하는 경우
2. 법 제44조의2의 규정에 의하여 폐기물재활용신고를 한 자(이하 "폐기물재활용신고자"라 한다)가 그 신고내용에 따라 재활용하는 경우
3. 폐기물을 압축·파쇄·분쇄, 절단, 용융, 사르화·퇴비화·소멸화의 방법으로서 처리하는 경우로서 영 별표 2 제 1 호 나목(1) 내지 (4) 및 라목(1)의 규정에 의한 규모미만의 시설에서 처리하는 경우
4. 음식물류 폐기물(농·수·축산물류 폐기물을 포함한다. 이하 같다)을 수거하여 가족의 먹이 또는 퇴비로 재활용하는 경우(사업장폐기물에 대하여 비용을 받는 경우를 제외한다)
5. 호소관리기관의 장이 장마 또는 홍수로 인하여 호소에 떠내려온 초목류를 수거하여 건조시킨 후 판할 시장·군수·구청장에게 통보하고 시장·군수·구청장이 인정하는 시설에서 소각하는 경우

제 7 조 (생활폐기물관리제외지역의 지정) ①시장·군수·구청장은 법 제13조제 1

항 단서의 규정에 의하여 생활폐기물을 수집·운반·처리하여야 하는 구역에서 제외할 수 있는 지역(이하 "생활폐기물관리제외지역"이라 한다)을 지정하는 때에는 다음 각호의 1에 해당하는 지역을 대상으로 하여야 한다.

1. 가구수가 50호미만인 지역
2. 산간·오지·도서지역등으로서 차량의 출입등이 어려워 생활폐기물의 수집·

第39編 環 境 第3章 廢棄物管理 폐기물관리법시행규칙

은반이 사실상 불가능한 지역

②시장·군수·구청장은 제1항의 규정에 의하여 생활폐기물관리제외지역으로 지정된 지역중 일정한 기간에 한하여 다수인이 드이는 해수욕장·국립공원등 관광지 기타 이에 준하는 지역에 대하여는 이용객의 수가 많은 기간에 한하여 그 지정의 전부 또는 일부를 해제할 수 있다.

제8조 및 제9조 삭제 <99·8·9>

제10조 (사업장폐기물배출자의 신고) ①법 제24조제2항에서 “환경부령이 정하는 사업장폐기물배출자”라 함은 지정폐기물의 사업장폐기물배출자로서 다음 각호의 1에 해당하는 자를 말한다. <개정 97·7·19, 99·8·9>

1. 삭제 <99·8·9>
2. 대기환경보전법·수질환경보전법 또는 소음·진동규제법의 규정에 의한 배출시설(이하 “배출시설”이라 한다)을 설치·운영하는 자중 공업배치및공장설립에관한법률 제2조제1호의 규정에 의한 공장을 설치·운영하는 자로서 폐기물을 1일 평균 100킬로그램이상 배출하는 자
3. 폐기물을 1일 평균 300킬로그램이상 배출하는 자
4. 폐기물을 일련의 공사·작업등에 의하여 5톤(공사의 경우에는 착공에서부터 완공까지 발생하는 폐기물의 양을 말한다)이상 배출하는 자(공사의 경우에는 발주자로부터 최초로 공사의 전부를 드급받은 자를 포함한다)
5. 법 제25조제5항의 규정에 의하여 사업장폐기물을 공동처리(이하 “공동처리”라 한다)하는 경우 운영기구의 대표자(제15조제2항제4호 및 제4호의2의 규정에 의한 자를 제외한다)

②제1항 각호의 1에 해당하는 자는 법 제24조제2항의 규정에 의하여 다음 각호와 같이 사업장폐기물의 발생지(공동처리의 경우에는 운영기구 대표자의 사업장 소재지)를 관할하는 시장·군수·구청장에게 신고하여야 한다. <개정 99·8·9>

1. 제1항제2호 및 제3호에 해당하는 자의 경우 : 사업개시일 또는 폐기물을 배출한 날부터 1월 이내에 별지 제1호서식에 의한 신고
2. 제1항제4호에 해당하는 자의 경우 : 폐기물의 배출예정일(공사의 경우에는 착공일을 말한다)까지 별지 제2호서식에 의한 신고
3. 제1항제5호에 해당하는 자의 경우 : 사업개시일부터 7일 이내에 별지 제2호의2서식에 의한 신고

第10編 地方制度 第2章 地方自治 地方自治法

리하지 아니한다.

②主務部長官 또는 市·道知事は 監査請求를 受領한 날부터 60日 이내에 監査請求된 사항에 대하여 監査를 종了하여야 하며, 그 監査結果를 請求人의 代表者와 당해 地方自治團體의 長에게 書面으로 通知하고 이를 公表하여야 한다. 다만, 그 기간내에 監査를 종了하기가 어려운 正當한 사유가 있는 때에는 그 기간을 延長할 수 있다. 이 경우 이를 미리 請求人의 代表者와 당해 地方自治團體의 長에게 通知하고 公表하여야 한다.

③主務部長官 또는 市·道知事は 당해 地方自治團體의 長에게 第2項의 規定에 의한 監査結果에 따라 필요한 措置를 요구할 수 있다. 이 경우 당해 地方自治團體의 長은 이를 성실히 이행하여야 하고 그 措置結果를 地方議會와 主務部長官 또는 市·道知事에게 보고하여야 한다.

④20歲이상의 住民의 監査請求에 관하여 기타 필요한 사항은 大統領令으로 정한다.

⑤第13條의3第2項 내지 第6項 및 第8項의 規定은 20歲이상의 住民의 監査請求에 관하여 이를 準用한다. 이 경우 “條例의 制定이나 改廢”를 “監査”트, “地方自治團體의 長”은 “主務部長官 또는 市·道知事”트 본다.

(本條新設 99·8·31)

第14條 (住民의 義務) 住民은 法令이 정하는 바에 의하여 그 소속 地方自治團體의 費用을 分擔하는 義務를 진다.

第3章 條例와 規則

第15條 (條例) 地方自治團體는 法令의 範圍안에서 그 事務에 관하여 條例를 制定할 수 있다. 다만, 住民의 權利制限 또는 義務賦課에 관한 사항이나 罰則을 정할 때에는 法律의 委任이 있어야 한다.

第16條 (規則) 地方自治團體의 長은 法令 또는 條例가 委任한 範圍안에서 그 權限에 속하는 事務에 관하여 規則을 制定할 수 있다.

第17條 (條例와 規則의 立法限界) 市·郡 및 自治區의 條例나 規則은 市·道의 條例나 規則에 위반하여서는 아니된다.

第18條 (地方自治團體의 新設, 格의 變更時의 條例·規則의 施行) 地方自治團體가 分合하여 새로운 地方自治團體가 設置되거나 地方自治團體의 格이 變更된 때에는 당해 地方自治團體의 長은 필요한 사항에 관하여 새로운 條例 또는 規則이

제3편 총무사회 제7장 환경관리 제천시폐기물관리조례

2. 규정가격표 부착 및 이의 준수
3. 모조 또는 불법유통봉투의 판매금지
4. 모조봉투 유통등 불법행위 발견시 즉시 신고
5. 기타 봉투판매에 관한 행정지시사항의 이행 등

② 봉투판매자는 읍, 면, 동장이의 자로부터 쓰레기봉투를 양수 할 수 없다.

③ 읍, 면, 동장은 지역주민의 이용에 불편이 없도록 제1항 각호의 준수 상태를 수시 확인 점검하여야 한다.

제15조(봉투판매소의 지정해제)

위반한 봉투판매소를 적발하였을 때에는 판매소의 지정해제등 지체없이 적절한 조치를 강구하여야 한다.

② 제1항의 규정에 의거 지정해제 된 자는 즉시 쓰레기봉투판매지정서, 포지판, 봉투잔량을 관할 읍, 면, 동자에게 반납하여야 하며, 포지판 분실자는 제작비용에 상당하는 금액을 납부하여야 한다.

③ 봉투잔량을 반납받은 읍, 면, 동장은 쓰레기봉투 잔량 반납자에 대하여 즉시 공급가격을 적용 현금으로 환불하여야 한다.

④ 제1항의 규정에 의한 봉투판매소를 지정해제 하였을 때에는 이용주민의 불편함이 없도록 즉시 다른 봉투판매소를 지정하여야 한다.

제16조(보고 및 관계대장 등의 확인) ① 시장은 이 조례의 시행을 위하여 필요하다고 인정하는 때에는 쓰레기봉투제작업자 및 봉투판매자에게 그 업무에 관한 보고를 하게 할 수 있다.

② 시장은 쓰레기봉투제작업자 또는 판매자의 관계대장 및 서류 등을 확인 또는 열람할 수 있다.

제17조(불특정 다수인이 이용하는 장소에 관한 적용) ① 시장은 다음 각호에 해당하는 장소의 경우에는 관리사무소, 출입구 주변의 상점 등을 대상으로 쓰레기봉투판매소를 지정하고, 당해 장소의 이용자들이 개별적으로 쓰레기봉투를 구입하여 쓰레기를 배출하도록 필요한 조치를 하여야 한다. 다만, 입장료에 청소비가 포함된 지역에서는 적용하지 않는다.

1. 유원지(도시계획법에 의한 도시계획시설로 결정된 유원지 또는 자연발생적인 유원지를 포함한다.)
2. 공원(도시공원법에 의한 공원 또는 자연공원법에 의한 공원을 포함한다.)
3. 기타 계곡, 등산로등 불특정 다수인이 이용하는 장소로서 시장이 지정하는 장소

② 체육시설, 각종 공연 및 행사장에서 발행하는 쓰레기에 대하여는 각각 당해관리 주체에서 처리하여야 한다.

③ 시장은 제1항 각호 및 제2항에 해당하는 장소로서 관리주체가 있는 경우에는 관리주체에게, 관리주체가 없는 경우에는 시장이 등산로, 유원지 쓰레기통 설치 관리규정(환경부 훈령 제270호)을 준용하여 대형쓰레기통 설치, 안내판 설치 및 행락객에 대한 홍보 등의 필요한 조치를 하도록 하거나 필요한 조치를 하여야 한다.

제3편 총무사회 제7장 환경관리 제천시폐기물관리조례

제18조(블록정 다수인이 이용하는 장소의 지정등) ①시장은 제17조의 규정에 의하여 수수료를 징수하고자 별도로 블록정다수인이 이용하는 장소(이하 "지정된 장소"라 한다)를 지정하는 경우에는 장소의 명칭, 위치, 구역 및 면적, 지정년월일, 기간등 필요한 사항을 공고하여야 한다.
②제1항의 규정에 의하여 지정된 장소가 군사상 또는 공익상 불가피한 경우와 천재지변등으로 존치할 필요가 없다고 인정하는 때에는 그 지정을 폐지하거나 변경할 수 있다.

제19조(지정된 장소의 관리 위탁) ①시장은 제18조의 규정에 의한 지정된 장소에 대하여 관리주체가 있는 경우에는 당해 관리주체에게, 관리주체가 없는 경우에는 주민 및 단체에게 관리를 위탁할 수 있다.
②제1항의 규정에 의거 관리를 위탁하는 경우에는 계약을 체결하여야 하며, 계약서에는 다음 각호의 사항이 포함되어야 한다.
1. 위탁관리구역, 면적, 위탁기간
2. 지정된 장소의 이용 수수료
3. 사무소의 소재지
4. 운영인력
5. 쓰레기처리비용의 부과, 징수에 관한 사항
6. 계약해지에 관한사항
7. 기타사항등

제 4 장 폐기물의 수수료 부과징수

제20조(폐기물 수집, 운반, 처리수수료 부과징수) ①법 제13조의 규정에 의한 폐기물의 수집, 운반, 처리에 관한 수수료(이하 "수수료"라고 한다)의 부과징수는 다음 각호에 의한다.
1. 일반용봉투의 수수료는 봉투판매가격으로 하며 공급, 판매가격은 별표5의 기준에 의거 산정하여 시장이 고시한다.
2. 사업장생활계폐기물, 건설폐기물의 수집운반 및 시대립장의 처리비는 별표 6과 같다.
3. 제5조제2항의 쓰레기봉투에 담기 어려운 폐기물을 배출자 스스로 수집, 운반하여 시처리장에 반입할시에는 처리비만 징수한다.
4. 대형폐기물의 종류 및 수수료는 별표 1의 기준에 의하여 배출자에게 부과, 징수하거나 시수입증지로 납부하게 하여야 한다.
5. 연탄재 및 재활용 가능 폐기물에 대하여는 수수료를 부과하지 아니한다.
②제1항제1호의공급 및 판매가격은 쓰레기처리에 대한 수수료의 자립도 물가에 미치는 영향, 주민부담도등을 고려하여 결정하여야 한다.

제21조(수수료의 납기 및 징수방법) ①봉투판매소에 공급하는 일반용봉투의 판매 대금의 공급할때마다 수시분으로 고지서를 발급하고 금융기관에 영수증을 확인후 쓰레기봉투를 공급하여야 한다.
②사업장 생활계폐기물, 건설폐기물, 전화 및 구슬에 의해 신고된 대형

문서번호	건체13250-
보존기간	3 년
보고일자	'99. 6. .

기안	사회개발	건전생활	충무사회	부시장	시 장
	담당	체육과장	국	장	
처분용	이정민	이정민	국/기	이정민	이정민
협 조	이정민	이정민	국/기	이정민	이정민

자연발생유원지 관리 운영 상황 보고

충무사회국 건전생활체육과

자연발생유원지 관리 운영 상황 보고

1. 운영 현황

☐ 자연발생유원지 지정 관리 현황

자연발생유원지명	위 치	면적(ha)	형 태	지정년월일	비고
<u>학 사 정</u>	봉양읍 구학리	15	산악계곡형	'90. 10. 25	
명 암 계 곡	봉양읍 명암리	10	"	'95. 8. 28	
무 암 계 곡	금성면 성내리	25	"	'94. 4. 1	
취 적 대	청풍면 도화리	10	강변호수형	'90. 10. 25	
학 현 계 곡	청풍면 학현리	8	산악계곡형	'90. 10. 25	
능 강 계 곡	수산면 능강리	15	"	'95. 6. 28	
덕 등 계 곡	백운면 덕동리	10	"	'90. 10. 25	
자 라 바 위	백운면 평동리	15	강변호수형	'90. 10. 25	

☐ 자연발생유원지 지정 근거 및 목적

○ 근 거 : 제천시자연발생유원지관리조례 제3조

○ 목 적 : 일반폐기물 관리구역으로 지정한 지역중에서 특별관리가 필요한 산간, 계곡 등의 관리 및 기타 필요한 사항을 규정함으로써 자연보호와 오염방지에 기여하기 위함.

□ 위탁관리 및 입장료징수 현황

(’98년도)

구분 유원지명	위탁관리		입장객수 (명)	징수액 (원)	비고
	관리주체	운영기간			
계			21,788	17,623,700	
명암계곡	명암리 개발위원회	6월 ~ 9월	3,120	2,365,800	
두암계곡	성내리 노인회	6월 ~ 9월	1,670	1,587,600	
취적대	도화리 노인회	6월 ~ 9월	767	677,900	
학현계곡	학현리 마을회	6월 ~ 9월	1,577	1,415,500	
능강계곡	능강리 부녀회	6월 ~ 9월	8,901	6,882,400	
덕동계곡	덕동리 마을회	6월 ~ 9월	5,753	4,694,500	
자라바위	평등1리 마을회	6월 ~ 9월			

※ [명암계곡 : ’99년도 위탁관리 미계약
 자라바위 : ’99년부터 위탁관리

□ 지출내역

(단위 : 원)

유원지명 지출내역	계	명암계곡	무암계곡	취적대	학현계곡	능강계곡	덕동계곡
계	17,623,700	2,365,800	1,587,600	677,900	1,415,500	6,882,400	4,694,500
운영비	1,852,000	132,000	450,000			300,000	970,000
식비	2,306,000	70,000	480,000			1,656,000	100,000
청소도구구입비	373,200	17,400	57,600			223,200	75,000
회의경비	278,400	106,400	72,000			100,000	
리등수익금	700,000		300,000				400,000
노인회찬조금	2,323,400	400,000	200,000	157,900	715,500	500,000	350,000
인건비	9,523,200	1,640,000		520,000	700,000	4,103,200	2,560,000
기타	267,500		28,000				239,500

※ 타시군 폐기물처리장수 현황

구분 시.군.명	폐기물처리수수료		유원지수	비 고
	대 인	소 인		
충 주 시	500	300	2	쓰레기처리비용 : 수입금의 20%징수 (연말결산보고시)
청 원 군	500	300	5	입장시 쓰레기봉투 20ℓ 1개씩 배부
옥 천 군			11	입장시 쓰레기봉투 의무적으로 판매 (폐기물처리수수료 받지 않음)
영 등 군	500	300	9	입장시 쓰레기봉투 20ℓ 1개씩 배부
평 산 군	700	400	17	쓰레기처리비용 : 수입금의 40%징수 (연말결산보고시)
단 양 군	1,000	500	9	입장시 쓰레기봉투 20ℓ 1개씩 배부
정 선 군	[군 민 : 1,000 의지인 : 2,000]	[군 민 : 500 의지인 : 1,000]	11	입장시 쓰레기봉투 20ℓ 1개씩 배부
영 월 군	[군 민 : 1,000 의지인 : 2,000]	[군 민 : 500 의지인 : 1,000]		입장시 쓰레기봉투 20ℓ 1개씩 배부

2. 문제점 및 대책

□ 문제점 대두

- 지금까지 자연발생유원지에 Roll-on-Box를 비치 편의상 읍.면쓰레기장에서 처리하였으나 '99년 6월부터 폐쇄되고 모든 폐기물이 시쓰레기매립장으로 운반 매립되면서 자연발생유원지에서 수거한 폐기물에 대하여 톤당 8,000원의 수수료를 납부하여야 할에 따라 폐기물 처리비용 면제 및 환경보존수수료 인상 건의

□ 법규적 검토사항

- 자연발생유원지관리조례가 폐기물관리법 제13조 및 동법시행규칙제7조에 위배되는 사항으로
 - 동법시행규칙에 생활폐기물 관리 제의지역에 한하여 자연발생유원지로 지정할 수 있으나
 - '99. 2. 3일 제천시 고시제9호로 생활폐기물관리제외구역의 조정을 고시하여 '99. 4. 1일부터 시행하면서 수집운반이 불가능한 황석, 후산, 부산, 장선, 도실, 다불, 송계4리만 고시되어 있음
- 시 관내 현재 자연발생유원지 지정 운영되고 있는 8개소는 모두 해지 하여야 되며
- 동 조례도 폐지가 바람직함

□ 대 응 방 안

- 제도적 방안
 - 현재 관리하고 있는 자연발생유원지 관리 조례는 폐지하고
 - 제천시폐기물관리조례 제18조 규정에 의거 불특정다수인이 이용하
는 장소로 지정 관리가 바람직함

○ 운영상 방안

- 현재 운영하고 있는 곳은 읍.면장 책임하에 쓰레기를 수거하되

[금년에는 기운영 계약된 마을에서 운영하고
계약이 만료되면 입구등 필요장소에서 종량제봉투를 판매하도
록 조치

< 백운면장 건의 - '99. 6. 17일 읍.면동장 회의시 >

제천시폐기물관리조례 제22조에 의거 수수료 면제 요망

□ 주관부서 의견

현재 자연발생유원지 관리 조례에 의거 운영하고 있는 지역중 계약된
곳은 금년에 한하여 현행대로 운영하고 그 외 지역은 입구에서 종량제
봉투를 판매하는 것이 바람직하다고 사료되며 법적인 사항은 별도로
정비하여야 할 것임

제천시 자연발생유원지관리조례폐지조례 입법예고 주민의견서

○. 의견제출자 : 주 소 : 제천시 백운면 덕동리 25번지
성 명 : 홍승기 (백운면 덕동리 리장) 주민일동

○. 의견내용 :

- 항상 덕동계곡에 관심을 갖고 도와주신 제천시에 감사드립니다.
- 금번 제천시 자연발생유원지관리조례폐지조례 입법예고 에 따른 의견을 제출하오니 검토하여 주시기 바랍니다.
- 덕동계곡은 매년 행락철에 수만명이 이용하는 전국에서도 으뜸가는 계곡으로 주민이용 가능한 계곡만 10여킬로로 매년 자연발생유원지로 관리 운영하여 주민 농외소득 증가와 청정지역으로 자연보전이 잘된 곳으로 유지되어왔습니다.
- 문제는 입법예고된 자연발생유원지조례폐지가 되면 광범위한 계곡에 짧은 기간에 수많은 행락객이 이용하는데 쓰레기 처리 문제가 심각 하여 현재까지 잘보전된 계곡이 각종오염과 생태계에 큰문제가 될것으로 우려됩니다.
- 더불어 전국각지에서 여름철이면 청정지역 덕동계곡 좋다하여 수만명이 찾아오는데 오염되면 행락객이 줄어 주민소득 감소 우려되고 정주생활이 점점 어려워질 것입니다.
- 현행 제천시자연발생유원지관리조례가 상위법에 위임없이 특정지역, 특정시기에 주민의 권리제한 또는 의무를 부과하는 조례라 할지라도 우리 고장 백운면의 이미지는 청정지역과 박달재 산골마을등 전국 각지에서도 유명하고 자연은 한번 훼손되면 회복에 어려움이 많은점과 전국어디에도 빠지지 않는 덕동계곡 보존을 위하여 현행조례폐지가 불가피 하다면
- 현재의 자연발생 유원지관리조례를 대체하는 별도의 특별관리조례나 지침을 마련하여 쓰레기문제가 해결되도록 하던가 아니면 현행대로 유지 관리되었으면 마땅하리라 의견을 제출합니다.

제 313 호

제 천 시

2000. 10. 27(금)

제천시 공고 제 2000-545호

제천시자연발생유원지관리조례를 폐지함에 있어 그 내용과 취지를 미리 알려 주민의견을 듣고자 합니다.

2000년 10월 27일

제 천 시 장

제천시자연발생유원지관리조례폐지조례(안) 일벌예고

1. 조 례 명 : 제천시자연발생유원지관리조례폐지조례안

2. 폐 지 취 지

○현행 제천시자연발생유원지관리조례는 상위법에 구체적 위임이 없이 특정 지역, 특정시기에 주민의 권익제한 또는 의무를 부과하는 조례이며

○'99년 2. 3일 제천시고시1999-9호 및 '99. 7. 10일 제천시고시1999-81호로 생활폐기물관리제외지역이 조정 고시되면서, 산간오지로 청소차량 출입이 어려운 황산리, 후산리, 부산리, 장선리, 도실리, 다불리를 제외한 제천시 관내 모든 지역이 생활폐기물관리구역으로 지정되어 현 자연발생유원지 8개소 모두 생활폐기물관리지역으로 쓰레기종량제 실시지역에서 모든 출입 주민에게 쓰레기처리수수를 낼드 징수하는 것은 논란의 여지가 많아서 폐기물관리법에 저촉

3. 주 요 내 용

○제천시자연발생유원지관리조례 폐지

4. 의 건 제 출

○이 조례 폐지안에 대하여 의견이 있는 개인이나 단체에서는 2000년 11월 15일까지 제천시청 건전생활체육과로 의견을 제출하거나 전화(640-6383, 6386)로 알려주시기 바랍니다.

○의견을 제출하실 경우에는 성명, 주소, 연락처, 여고사항에 대한 항목별 의견(찬반여부와 그 사유), 기타 참고사항 등의 순으로 하여 주시기 바랍니다.

「희망충북 21운동」

“관인생략”

제 천 시

우(390 - 701) 충북 제천시 천남동 12-2 / 전화 (0443) 640-6032 전승640-6049 (행)6032
 처리부서 : 기획담당관실(본관 2층) / 담당관 최명현 / 기획담당 최춘일 / 담당자 윤이순

문서번호 기획 11250 - 1241

시행일자 2000. 8. 16 (3년)

공개여부 공개

수 신 받는곳 참조

참 조

선 람	과/과장	장	지 시		
접 수	일자 시간	2000. 9. 18	결 재	장	이
	번호	2932	공 람		
처 리 과	전승·생환·세				
담 당 자	최명현				
실 사 자			심 사 일		

제 목 행정규제사무 심의대상안에 대한 실과소 의견 협조 의뢰

1. 정부의 규제개혁 추진과 관련하여 시민의 권리 제한과 의무를 부과하는 규제 사항을 시 자체 발굴한 내용 중, 향후 규제개혁위원회에 상정하기 위하여 해당 실·과·소의 의견을 협조 의뢰하오니,

2. 해당 실·과·소에서는 불임 서식인 『조례·규칙 등에 근거한 규제사항 심의 안전』란 중 실과소 의견을 작성하여 2000. 9. 20까지 기획담당관실로 통보하여 주시기 바랍니다.

불임 : 1. 규제사항 심의안전 실과소별 현황 1부.

2. 조례·규칙 등에 근거한 규제사항 심의안전 부. 끝.

제 천 시 장

전결 기획담당관 최명현

「쾌적한 거리, 검소한 의례, 산뜻한 사회」

받는곳 : 자치행정과장, 건강생활체육과장, 세정과장, 생활민원과장, 사회복지과장, 환경관리과장,
 농업축산과장, 공업경제과장, 건설과장, 도시건축과장, 문화체육시설관리소장, 수도사업소장.

조례 · 규칙등에 근거한 규제사항 심의안건

의안번호	13	관련부서	건강생활체육과
조례 · 규칙	제천시자연발생유원지관리조례 제9조		
관련법규			
규제사무	수수료		
규제내용	읍·면·동장은 지정된 자연발생유원지에 대하여는 자연환경 보존과 오염방지를 위하여 수수료를 징수 할 수 있다.		
실과소의견			
규제개혁 위원회의견 (안)	【폐지】 ○ '99. 7. 10 생활폐기물관리 제외 지역을 조정 고시하면서 현 제천시 자연발생유원지 전 지역이 쓰레기 종량제 실시 지역으로 ○ 쓰레기처리 수수료 별도 징수는 논란의 여지가 있음으로 폐지		
의결내용	<input type="checkbox"/> 폐지 <input type="checkbox"/> 완 화 <input type="checkbox"/> 존 치		

「희망충북 21운동」
“관인 생략”

제 천 시

우(390 - 701) 충북 제천시 천남동 12-2 / 전화 (0443) 640-6032 전송640-6049 (행)6032
처리부서 : 기획담당관실(본관 2층) / 담당관 최명현 / 기획담당 최춘일 / 담당자 윤이순

문서번호 기획 11250 - 1337

시행일자 2000. 10. 1 (3년)

공개여부 공개

수 신 받는곳 참조

참 조

선 람	과장	지 시
접 수	일자 시간 번호	결 재
처 리 과	2000. 9. 4 3205	공 람
담 당 자	김성호	
실 사 자	최춘일 기사	심 사 일

제 목 규제개혁위원회 회의 개최결과 알림

2000. 9. 29일 규제개혁위원회 회의 개최결과를 붙임과 같이 알리
오니 관련 행정규제사무에 대하여 조례·규칙 등을 개정 추진하시기 바랍니다.

1. 정비시기 : 2000년 11월까지 완료 추진(임시회 상정)
2. 정비대상 : 제4차 규제개혁위원회 심의안건
3. 정비근거 : 행정규제기본법 제3조(기존규제의 정비)
4. 정비요령 : 심의안건 의결내용대로 정비 추진(별첨)

붙임 : 1. 규제개혁위원회 회의결과 1부.

2. 실과소별 의결 내역 1부.

3. 조례·규칙등에 근거한 규제사항 심의안건(의결) 55부.

담 당	사회진흥	사회개혁	사회행복	회 의
	2부			
	2부	2부	2부	회 의

제 천 시 장

전결 기획담당관 최명현

받는곳 : 자치행정과장, 전전생활체육과장, 세정과장, 생활민원과장, 사회복지과장, 환경관리과장,
농업축산과장, 공업경제과장, 건설과장, 도시건축과장, 문화체육시설관리소장, 수도사업소장.

조례 · 규칙등에 근거한 규제사항 심의안건

의안번호	13	관련부서	건강생활체육과
조례 · 규칙	제천시자연발생유원지관리조례 제9조		
관련법규			
규제사무	수수료		
규제내용	읍·면·동장은 지정된 자연발생유원지에 대하여는 자연환경 보존과 오염방지를 위하여 수수료를 징수 할 수 있다.		
실과소의견	【폐지】 ○ 자연발생유원지 관리 조례의 주요 내용이 쓰레기처리수수료 징수에 관한 사항으로 폐기물관리법에 저촉되므로 폐지하여야하며 ○ 일부 관련 조항 삭제시 조례의 실효성이 상실되므로 등 조례 자체를 폐지하여야 함.		
규제개혁위원회의견	【폐지】 ○ '99. 7. 10 생활폐기물관리 제외 지역을 조정 고시하면서 현 제천시 자연발생유원지 전 지역이 쓰레기 종량제 실시 지역으로 ○ 쓰레기처리 수수료 별도 징수는 논란의 여지가 있음으로 폐지		
의결내용	<input checked="" type="checkbox"/> 폐지 <input type="checkbox"/> 완 화 <input type="checkbox"/> 존 치		