

# 제천시청등사무소위치에관한조례중개정조례안

의안  
번호 763

제출년월일 : 1997. 6.

제 출 자 : 제 천 시 장

## 1. 제안사유

- 1·2청사로 분리 사용해 오던 제천시청사의 통합이전에 따라 제천시청 소재지 위치를 변경하고자함

## 2. 주요골자

- 제천시청 위치를 종전 제천시 청전동 110번지에서 천남동 12-2번지(현 통합청사)로 변경

## 3. 의안전문 : 따로붙임

## 4. 신·구조문대비표 : 따로붙임

## 5. 관계법령 : 지방자치법 제6조 1항 (사무소의 소재지)

- 자치단체의 사무소의 소재지와 자치구가 아닌 구 및 읍면동의 사무소의 소재지는 종전에 의하고, 이를 변경하거나 새로 설정하는 경우에는 시·도지사의 승인을 얻어 자치단체의 조례로 정한다.

## 6. 사전협의·승인결과 : 충청북도지사 승인 ('97. 5. 8일)

- 승인내용 : 따로붙임

## 제천시청등사무소위치에관한조례중개정조례

제천시청등사무소위치에관한조례중 다음과 같이 개정한다.

제2조 제천시청사 및 읍면동사무소 소재지중 제천시청란을 다음과 같이 한다.

사무소명	위 치
제 천 시 청	제천시 천남동 12-2번지

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

# 신 · 구조문대비표

현행	개정																
제2조(위치) 제천시청사 및 읍면동 사무소 소재지는 다음과 같다.	제2조(위치) 현행과 같음																
<table> <tr> <th>사무소명</th><th>위 치</th></tr> <tr> <td>제천시청</td><td>제천시 청전동 110번지</td></tr> <tr> <td>봉양읍사무소 ~ 생 락</td><td></td></tr> <tr> <td>영천2동사무소</td><td></td></tr> </table>	사무소명	위 치	제천시청	제천시 청전동 110번지	봉양읍사무소 ~ 생 락		영천2동사무소		<table> <tr> <th>사무소명</th><th>위 치</th></tr> <tr> <td>제천시청</td><td>제천시 천남동 12-2번지</td></tr> <tr> <td>봉양읍사무소 ~</td><td>현행과 같음</td></tr> <tr> <td>영천2동사무소</td><td></td></tr> </table>	사무소명	위 치	제천시청	제천시 천남동 12-2번지	봉양읍사무소 ~	현행과 같음	영천2동사무소	
사무소명	위 치																
제천시청	제천시 청전동 110번지																
봉양읍사무소 ~ 생 락																	
영천2동사무소																	
사무소명	위 치																
제천시청	제천시 천남동 12-2번지																
봉양읍사무소 ~	현행과 같음																
영천2동사무소																	

1997. 6.

## 「제천계획」 추진현황 보고

제 천 시

**<추진배경>**

- 모산비행장은 시가화구역과 인접하여 기능위축과 주변개발상 장애시설임
- 21C 관광도시로 발돋움 하기 위해서는 항공교통(민항) 기반 구축 필요
- '90~'93 국방부 자체 교외이전사업으로 추진이 불가
- 민간사업자[신광건설(주)] 위탁 시행조건으로 참여 요청

**I 사업의 개요**

시 설 명	인 수 재 산 (국방부→시)	기부채납재산(시→국방부)
R-605 비행장	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 위치 : 고암동, 모산동 일원</li> <li>· 면적 : 55,000평</li> <li>· 활주로 : L=1,097m B=25m</li> <li>· 공시지가 : 46천원/평</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 위치 : 두학동, 고명동 일원</li> <li>· 면적 : 85,000평 정도</li> <li>· 활주로 : L=1,200m B=47.5m</li> <li>· 기타시설 : 관제, 통신, 전기</li> <li>· 투 자 액 : 약 230억원</li> </ul>

※ 투자액 대비 양여재산단가 : 420천원/평

## Ⅱ 비행장 이전의 당위성 검토

### ☐ 긍정적 측면

- 시가화구역내 개발장애시설 이전
- 비행장 건설(230억원)과 양여재산개발(500억원)에 따른 지역경제 활성화
- 대기업 유치로 통한 지역개발 확대 시도
- 민·군 다목적 이용가능한 비행장 건설로 미래 항공교통, 항공스포츠 기반 구축
  - 2001 이후 제천~부산, 제주, 군산, 목포간 부정기 항공노선 타당성 인정  
(「부정기 항공운송사업 발전 방안」 1994. 9. 교통개발연구원장)
  - 항공기술학교, 경비행기 제조공장등 관련 시설 유치 전망

### ☐ 부정적 측면

- 도시주변(두학동)에 새로이 입지함에 따라 민원 예상
- 간접시설등 지역주민 시혜사업 부담
- 사업착수후 중단 또는 포기시 공신력 실추

### Ⅲ 추진경위

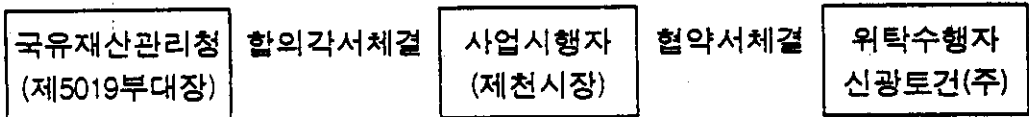
- ☐ 군사시설(R-605 비행장) 이전 건의 : '90. 1. 9 (시장→국방부)
  - ※ 회신 : 기부채납후 양여방식으로 추진 ('90. 8. 10)
- ☐ 이전 후보지 선정 및 합의 각서 작성 협의 (제천시, 제5019부대)
  - : '90. 11. 5. ~ '92. 12. 31.
- ☐ 합의 각서안 승인 : '93. 1. 15. (국방부)
- ☐ 각서 체결을 위한 실무협의 및 검토 : '93. 2. 27. ~ '93. 7. 8.
- ☐ 제천계획추진에 따른 건의 : '93. 9. 15 (시장→제5019부대장)
  - ※ 막대한 재정적자 요인으로 추진 불가, 국방부 자체사업으로 이전요청
- ☐ 민간업체 참여 요청 : '95. 5. 15, '96. 10. 25. (신광토건→시장)
- ☐ ○○ 시설 이전사업 검토 보고 : '96. 11. 20 (도시과)
- ☐ 제천계획 합의각서(안) 수정 협의 : '96. 11. 20 (시장→제5019부대장)
  - ※ 민간위탁 시행방식으로 추진 (제4조 제3호)
- ☐ 제천계획 합의각서(안) 협의 통보 : '97. 3. 28 (제5019부대장→시장)
  - ※ 합의각서(안) 국방부에 승인 신청 ('97. 4. 10)
- ☐ 제5019부대내 「제천계획추진위원회」 현지 답사
  - : '97. 5. 1 (부사단장외 6)
- ☐ 「제천계획」 참여에 따른 자료 제출 : '97. 5. 8 (신광토건<주>→시장)
- ☐ 부시장을 위원장으로 「제천계획추진위원회」 발족 : '97. 5. 28 (제천시)

## IV 추진방법

### ☐ 큰 거

- 재산정산 : 국유재산법 제9조 (기부채납)  
국유재산법 제44조 (양여)
- 사업시행 : 국방·군사시설사업에 관한 법률

### ☐ 사업시행 체계



- 제5019부대와 제천시청 합의각서 체결

※ 국방부에 승인신청중인 합의각서(안)에 제3자에게 위탁시행 가능 조항 삽입

- 제천시청 제천시청 사업을 제3자에게 위탁 시행
- 위탁시행조건

- 합의각서상 "을"(제천시청)이 지는 이행조건을 100% 수용
- 사업시행에 소요되는 사업비는 전액 부담
- 제천시청의 행정적 협조하에 일체의 사업수행
- 양여재산 (기존시설)의 개발은 제천시청 도시계획 여건에 맞게 개발
- 사업중단, 포기시 매수토지의 원매가 양도 및 손해배상 책임

### ☐ 사업시행절차 : 붙임 흐름도 참조



## V 행정사항

### 1. 「제천계획」 추진위원회 구성 및 운영

#### <구성>

위원장	지원반	반원	지원업무
부시장	행정지원반 (총무국장)	· 기획담당관	· 추진위원회 운영 · 법적 타당성 검토
		· 총무과장	· 주민협조 유도 · 여론 수렴·홍보
		· 회계과장	· 국·공유재산 협의 · 국유재산법상 절차 협조
	기술지원반 (건설도시국장)	· 도시과장	· 국방·군사시설에 관한 절차 이행 · 추진위원회 간사
		· 건설과장	· 주민지원 시설 검토

#### <운영>

- 합의각서 및 세부협약사항 검토
- 위탁수행자 선정 및 위탁 계약서 검토
- 사업절차상 행정지원사항 협의
- 기타 사업추진에 따른 주요 결정 사항

### 2. 시의회 협조 건의사항

- 지역발전과 사회간접자본 확충을 위한 「제천계획」 추진의 필요성·당위성 홍보로 시민의지 결정에 협조요망

## 제천계획추진에 따른 문제 및 해결방안

문 제 점 등	검 토	해 결 방 안
<p>□ 시에서 직접시행하지 않고 민간위탁시행 하고자하는 이유</p>	<p>① '90~'93년 당시 시자체사업으로 추진하고자 하였으나 막대한 재정적자(약 237억원)로 판단되어 사업 포기</p> <p>② 국방부 자체 교외 이전사업으로 건의한바 불가 회신('93. 9. 15, '95. 10. 18 → '96. 2. 2)</p> <p>③ 막대한 선투자비(약 230억원 이상)의 재원확보 어려움</p>	<p>민간사업자참여시 위탁시행이 바람직함</p>
<p>□ 사업자를 왜 신광토건으로 선정하는가(사업자 선정의 투명성)?</p>	<p>① 국방군사시설사업에 관한 법률 제3조에 사업시행자는 국방부소속 부대장, 지방자치단체, 정부투자기관으로 한정</p> <p>② 시에서 사업포기('93. 9. 15) 이후 위탁시행자로 참여 요청('95. 5. 26, '96. 10. 25)에 따라 추진 재개</p> <p>③ 군사시설이전 참여 업체(단양)</p> <p>④ 기부채납, 양여 방식의 사업으로서 경쟁입찰 대상이 아님</p> <p>⑤ 민자유치촉진법 대상 사업이 아님</p>	<p>②③④항을 근거로 신광토건(주)를 사업자로 선정</p>

문 제 점 등	검 토	해 결 방 안
二 채산성 부족 대책	① 채산성 검토 ○ 기부채납시설 : 230억원 ○ 양여재산 : 110억원(20만원/평) ○ 손실차액 : 120억원 * 실시설계후 정확한 예측 가능 ② 채산성확보를 위해서는 양여 재산을 주거지역으로 도시계획변경 제안 가능	① 위탁수행 조건에 특별한 도시계획변경 전제는 배제 ② 도시계획변경이 필요하다며 양여전 변경(감정가액 상승)
二 집단민원제기 및 협의 매도 불응	① 실시계획인가로 사업인정(토지수용법) ② 주민피해가 최소화 되도록 시설 배치 ③ 민항유치시 소음 증가 우려 ④ 일부에서는 군사시설목적이라 면 유치 반대 ⑤ 지역발전에 도움이 되는 시설로 활용 기대	① 협의매수 원칙 시행 ② 사유지 포함 80%이상 매수후 토지수용 ③ 소형민항 취항가능한 규모로 건설 ④ 준공과 동시 민간활용 방안 검토
二 사업지연, 중단시 민원 유발	① 매수토지의 조세부담한계(취득자가 제천시 기업에 따라 차등적용) ② 사업지연, 중단시 원상회복과 취득재산의 사유(기업)화 가능	① 공사지연, 중단시 상당기간 정하여 최고 후 불이행시 협약해약 ② 중단포기시 토지는 원매가 양도 조건 명시 ③ 공사원상복구 책임 부가

## 「제천계획」 추진 흐름

세 부 사 업	수 행 자	근 거 법 령	검 토 사 항
사업성 검토	시 장	국유재산법 도시계획법 지방재정법 기 타	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시발전에 미치는 영향</li> <li>○ 재원확보 및 사업성</li> <li>○ 법질차상 문제</li> <li>○ 대체시설의 활용성</li> <li>○ 지역주민 이해관계</li> </ul>
↓			
사업의 필요성 홍보	시 장		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 비행장건설부지 주변 민원해소</li> <li>○ 시민외지의 결함</li> </ul>
↓			
시설이전계획협약 체결	제 5 0 1 9 부 대 장 시 장 (국방부사전승인)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 국유재산법 제9조, 제44조</li> <li>- 국방군사시설사업에관한법률시행령 제1조의2</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기본방침</li> <li>○ 대체시설 규모</li> <li>○ 책임사항</li> <li>○ 공사감독, 설계, 하자</li> <li>○ 기타</li> </ul>
↓			
위탁수행자(민간) 선정	시 민 간 업 장 체		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 업체선정의 투명성</li> <li>○ 협약서이행에 관한 사항</li> <li>○ 비용부담 및 정산</li> <li>○ 추진절차상 문제</li> <li>○ 사업중단시 조치</li> </ul>
↓			
사업시행자 지정	제 5 0 1 9 부 대 장 시 장 (국방부사전승인)	- 동시행령 제1조의3	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지방자치단체장 또는 정부투자기관</li> <li>○ 위탁시행조건 부기</li> </ul>
↓			
실시계획수립 및 승인 고시	위 탁 수 행 자 장 시 제 5 0 1 9 부 대 장	- 동법 제4조	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대체시설 설계</li> <li>○ 교통-환경영향평가</li> <li>○ 사업계획수립 (사업예정지, 편입토지, 물건조서)</li> <li>○ 농지, 산림, 국토이용, 환경등 협의</li> </ul>
↓			
토 지 매 수	시 장	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 동법 제6조</li> <li>- 동시행령 제8조</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업시행자가 시장에게 위탁가능</li> <li>○ 토지수용법 적용성</li> </ul>
↓			
사 업 시 행	민 간 사 업 자 (시장 제5019부대장)		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공사책임감리</li> <li>○ 투자비용의 파악</li> <li>○ 주요공정, 준공검사시 군관계관입회</li> </ul>
↓			
기부채납 및 양여	국 방 부 원 장 재 경 시 장	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 국유재산법 제9조</li> <li>- 국유재산법 제44조</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 채납재산과 양여재산의 평가범위 및 방법</li> <li>○ 소요기간</li> <li>○ 양여재산의 동기절차</li> </ul>