

도시계획시설(지하도로 겸 상가시설)결정안에 대한 의견요구

의안 번호	제 268 호
----------	---------

제출일자 : 1996. 11. .

제 출 자 : 제천시장

1. 제한사유

- ☐ 교통사고 위험으로부터 보행자 안전 대책 확보
- ☐ 유통공간 확보등 민자유치에 따른 시예산 절감

2. 계획의 개요

- ☐ 위 치 : 제천시 청전동 643번지(도로) 일원(비둘기 아파트 앞)
- ☐ 규 모 :
 - 면 적 : 1,133.54㎡
 - 지하도로 404.12㎡, 지하상가 449.62㎡(점포 26개소)
 - 기타시설 279.80㎡(출입구 4개소, 기계시설, 펌프시설등)
 - 길이 : 44m, 폭 : 30m
- ☐ 소요사업비 : 1,987,000천원
- ☐ 자금조달 : 민간자본 유치
- ☐ 사업기간 : 도시계획 결정후 실시계획인가일로부터 1년간

3. 법적근거

- ☐ 도시계획법 제12조(도시계획의 결정)
- ☐ 도시계획법 시행령 제7조의2(지방의회 의견청취등)

붙임 도시계획시설(지하도로 겸 상가시설) 결정안 1부

제천시도시계획시설(지하도로 겸 상가시설)결정안

의안 번호	제 호
----------	-----

제출일자 : 1996. 11. .

제 출 자 : 제천시장

1. 위 치 : 제천시 청전동 643(도) 일원
2. 시 설 명 : 도시계획시설(지하도로겸상가)결정
3. 결정사유

☐ 교통사고예방 도시균형발전, 유사시 민방위 대피시설 활용, 유통공간 확보등 민자유치에 따른 시예산 절감등 도시기능을 확대하고자 계획을 입안

☐ 지하도로 시설기준 및 사업계획 : 별첨

4. 지하도로 겸 상가 결정조서

구분	시 설 명	위 치	면 적 (㎡)	비고
신설	지하도로 겸 상가	제천시 청전동 643(도) 일원	1,133.54 · 지하도로 404.12 · 지하상가 449.62 · 기타 279.80	

5. 주민의견 청취결과 : 제시된 의견 없음

☐ 공람기간 : '96. 10. 1 ~ '96. 10. 16

6. 도시계획관련사항

☐ 기정도로결정연혁

○ 대로 1-3호선 : '67. 4. 9(건설부고시 제282호)

지하도로시설기준 및 사업계획

제 천 시

목 차

I 지하도로 겸 상가 결정조서

1. 지하도로 겸 상가 결정조서
2. 지하도로 겸 상가 결정사유서

II 지하도로 겸 상가 시설계획 및 시설기준 검토

1. 사업의 개요
2. 계획의 배경
3. 지하도로 겸 상가시설 계획
4. 지하도로 시설 기준 검토

1 지하도로 겸 상가 결정조서

1. 결정조서

구분	시설명	위 치	면 적 (㎡)			비 고
			기 정	변 경	변경후	
신설	지하도로 겸 상가	제천시 청전동 643(도) 일원	-	1,133.54	1,133.54	규모 44×30
						지하도로 404.12
						지하상가 449.62
						기타 279.80

2. 결정사유서

- 청전동 643번지(도)는 대로 1류 2호선의 도로로서 영월, 평창 방면의 우회 교통량을 대부분 수용하고, 시내동서를 연결하는 간선도로이나, 교통체증이 날로 심각해지고 있어 보행자 안전대책이 절실한 실정임
- 그 원인은 도로 주변에 2개 학교(중앙초등학교, 제천여자중학교)의 통학생과 여러개의 아파트 단지와 상가등이 건립되어 있어 보행자 통행량이 급증하고 있으나 노폭 35m의 6차선인 관계로 횡단보도 이용에 불편을 주고, 교통안전사고의 위험이 있어 지하도를 설치
- 교통사고 예방, 도시균형발전, 유사시 민방위 대피시설 활용, 유통공간 확보 등 민자유치에 따른 시예산 절감등 도시 기능을 확대하고자 계획을 입안

3. 도시계획관련사항

- 1967. 4. 9 도로(대로 1-3호선)결정 : 건설부 고시 제282호

II. 지하도로 겸 상가 사업계획 및 시설기준 검토

1. 사업의 개요

☐ 시설의 위치

- 제천시 청전동 643번지(도) 일원(비둘기 아파트 앞)

☐ 규 모

- 면 적 : 1,133.54㎡

- 지하도로 404.12㎡, 지하상가 449.62㎡(점포 26개소)

기타시설 279.80㎡(출입구 4개소, 기계시설, 펌프시설등)

- 길이 : 44m. 폭 : 30m

☐ 소용사업비 : 1,987,000천원

☐ 자금조달 : 민간자본유치

☐ 사업기간 : 도시계획결정후 실시계획인가일로부터 1년간

2. 계획의 배경

- ☐ 지하도로 겸 상가를 계획한 청전동 643번지 도로는 영월, 평창 방면으로 연결되는 노폭 35m인 대로 1류 2호선으로 제천농협 및 비둘기 아파트앞 일대는 단독주택, 덕일상가 및 13개 대형 아파트 단지의 12,544세대의 주민과 최근 75실 규모의 오피스텔등이 건립중에 있으며, 중앙초등학교(학생수 1,995명)와 제천여자중학교(학생수 1,856명)의 학생들이 주통학로가 형성되어 있어

- 출퇴근하는 시민과 학생들의 등교시간인 08:00 ~ 09:00에는 3,270여명이 횡단보도를 이용하고

- 최근 제천시내로 연결되는 중심 간선도로의 기능이 확대되어 차량 및 보행인구가 날로 증가하고 있고

- 비둘기 아파트 앞 정문이 접해 있어 교통의 처리는 사거리 형태로 운용되고 있으나 도로기능상 보행자 안전을 위한 신호체계를 자주둘 수 없는 관계로

- ☐ 주민들의 생활과 교통안전사고의 위험이 있어 지하도로 겸 상가를 건설하여
 - 원활한 교통소통과 더불어 보행시민의 교통사고를 예방하여 안전한 생활 보장
 - 폭 35m도로 건설로 인하여 분리된 상권을 자연스럽게 연결시켜 균형있는 도시발전과 주민편의 제공
 - 유사시 민방공 대피시설로 활용가능
 - 도시공간의 입체적 활용으로 도시기능의 활성화 기대
 - 유통공간 확보로 제천시민의 생업터전과 고용기회 확대 및 지역경제 활성화
 - 민자유치에 따른 시 예산절감 및 시 자산의 증식 등
- ☐ 도시 기능을 확대시키고 주민생활에 편의를 제공할 것으로 판단되므로 지하도로 겸 상가 설치를 검토하게 된 것임

3. 지하보도 겸 상가시설 계획

1) 기본방향

- 가. 보행인구를 고려한 적정규모 산출
- 나. 원활한 교통소통을 위한 공법 채택
- 다. 지하공간인점을 감안, 공기정화 시설의 설치
- 라. 지하 동선체계와 지상 도로망 체계를 고려하여 상호보완하는 차원에서 계획
- 마. 지하공간 활용효율의 증대와 주변시설 및 기능을 최대한 연계하는 입체적인 지하공간 조성
- 바. 지역적 특성에 합당한 상가 조성
- 사. 시설의 관리의 효율을 고려한 계획

2) 시설규모

도시교통 및 인접건물, 도시시설 등에 지장을 주지않는 범위내에서 토지의 이용을 극대화하고 장래에 대비하여 여유있는 지하공간으로 계획하되 지하 공공시설을 최대한 확보토록한다.

구 분		면 적(m ²)	개 소	(%)	비 고
도 로	지 하 도 로	404.12	-	36.60	
	출 입 계 단	141.05	4	12.40	
절 포 판 매 장		449.62	26	39.60	50% 이하
부대시설	전기 및 기계실	107.31	1	9.40	
	화장실 및 펌프실	31.44	2	2.00	
합 계		1,133.54		100	

3) 평면계획

가. 평면선형

평면선형의 검토는 현재 도로 규모(B=35m)에 부합하도록 계획하였으며 지하동선 체계와 지상의 기존 보행인 동선체계를 적절히 배분하여 출입구를 4개소로 설치한다.

나. 상가계획

- 동선은 지하도로 보행인의 동선과 상가고객의 동선을 감안하여 이용에 최대의 편의를 도모토록 하였으며, 또한 지상 보행인의 동선과 상호 보완성을 기할 수 있도록 하여 지상과 지하와의 보행유통 연계기능을 한층 더 원활하도록 계획 하였다.

○ 상가의 점포계획

- ㉠ 지하도로시설기준에 관한 규칙에 규정한 다음의 기준에 적당하도록 계획 하였음
- ㉡ 지하도 출입시설 및 지하층 연결로의 입구로부터 3m이상 이격하여 설치
- ㉢ 가각에 위치한 점포는 2m 이상의 가각전재를 둔
- ㉣ 점포전면은 지하 공공도로의 이용을 방해하지 않도록 한다.

- ② 본 상가 주변지역 상권을 고려, 지하도 상가로서의 특색과 장점을 최대한 살리도록 계획
- ③ 점포는 출입구를 기준으로 4개열이 되나 공공보도를 6m로하여 상행 위 편의 도모
- ④ 점포 1개소당 12.81㎡ ~ 24.15㎡로 평균 17.29㎡를 기본점포로 용도 및 업종에 따라 면적 변경이 가능토록 함

4) 입면계획

본 지하도 상가의 입면계획은 점포계획에 맞추어 초현대적인 감각을 도입하여 계획하였음

가) 재료선정

- ① 지하도로 상가의 실내 분위기는 지상건축과는 달리 색채나 질감, 그 자체가 원객에게 직접 전달되기 때문에 색채의 변화에 원객은 시각신경에 대한 독특한 자극에 의해 심리적 반응을 일으킨다.

또한 색채만으로 전달되지 않기 때문에 명암, 광원, 거리, 각도, 크기를 고려하였음

② 재료의 선택

- ㉠ 국산제품으로 KS 제품사용
- ㉡ 불연 및 난연재료 사용
- ㉢ 견고하고 안전한 재료의 선택
- ㉣ 포장효과를 지닌 재료
- ㉤ 색채의 안정성 고려

5) 기계설비계획

가) 개 요

현대건축이 요구하는 복잡하고 까다로운 조건중에서 공조설비가 차지하는 비중은 상당히 중요시 된다. 이는 생활환경이 윤택해지고 주거환경이 고급스러워짐에 따라 종전의 단순한 냉난방 조절은 물론, 실내 공기의 청정도, 실내기류의 이상적 분포 등을 정확히 유지시켜주는 이른바 보다 편리하고 쾌적한 실내 환경을 요구하고 있기 때문이다.

I 주요설비품목

- ① 공조설비 : 공조방식 단일덕트방식
- ② 공조내용 : 냉방, 난방, 가습, 급기, 배기
- ③ 위생설비 : 급수, 오수, 배수, 통기설비
- ④ 방재설비 : 현행소방법, 시행령, 시행규칙, 기술수준, 화재보험기준 등에 준하고 최고의 안전성을 갖추도록 한다.
- ⑤ 자동제어 : 냉·온열원 자동제어

나) 설계기준 및 방식

① 설계기본 방향

- ① 초기 투자비와 운전비가 저렴한 설계
 - 에너지 절약형 설비방식의 채택
 - 고효율 기기의 선정
 - Life Cycle System을 고려한 기자재 선정
 - 사용시간대에 따라 부분운전이 가능한 방식의 설계
 - 적절한 Zoonning(지역제)으로 사용시간 및 정도에 따른 장비가동 시간의 효율적 운전
- ② 유지관리에 편리한 설계
 - 기계, 기구설치 수량의 적정화
 - 보수, 점검이 용이한 기계배치와 설비면적 확보
 - 설비 시스템의 단순화
 - 시공후 교체 및 설비방식의 사용이 용이토록 설계
- ③ 쾌적한 환경이 보장되는 설계
 - 부하변동에 적절히 대처할 수 있는 설계
 - 대기오염, 소음, 진동 등 고려 설계

② 공기조화 설계

- ① 설계조건은 설계용 외기 온습도와 실내온습도, 극문풍, 방위계수, 재실인원, 전등부하, 배기량, 위생발생열량 등을 고려 설계(동력자원연구소, 에너지 절약을 위한 설계기준 참고)

단 위생설비

- 지하 저수조
- 지하도 상가의 음료용, 세면용 등의 급수시설은 식수만을 사용토록 함
- 급수방식은 저수조를 설치하여 직수방식을 사용한다.
- 오·배수 설비
 - 화장실 오·배수는 정화조에 연결
 - 기계실 배수는 배수조로 연결한 후 배수 펌프로 옥외하수관에 연결
- 통기설비
 - 통기배관은 배수관의 소음발생을 고려하여 각개 통기방식을 원칙으로 함

단 방재시설

- 소방법 시행령 제21조에 의한 소화설비를 구비
- 소방시설의 설치·유지 및 시설기준에 관한 규칙

설치기준	제2조	제4조	제12조	제113조
소방대상	소화기구	옥내소화전	스프링클러	배연설비
법적면적	150㎡ 이상	600㎡ 이상	1,000㎡ 이상	1,000㎡ 이상

- 본 지하도 상가에는 연결살수설비(연면적 700㎡ 이상)에 해당됨

단 자동제어 설비 대상

- 냉·온열원
- 공기환기설비
- 압력제어 및 유량제어
- 각종 온·습도

6) 전기설비계획

가) 개 요

① 시설목적

본 시설은 제천시 청전동 지하 구간의 구조물에 적절한 조명설비를 하여

㉔ 효율적이고 원활한 교통유통에 기여

㉕ 도시미화와 시민정서의 순화

㉖ 에너지 절약을 감안하여 가장 적합하고 경제적이며 보수유지 관리에 편리하도록 계획함

2. 시설범위

㉗ 동력 설비

㉘ 전등, 전열 설비

㉙ 전화동설비

㉚ 방재설비(자칫, CO₂, 비상콘센트, 무선통신 보조설비, 방화셔터 설비)

나) 전력 설비

㉛ 수변전 설비

㉜ 부하의 전기방식

정부방침 및 경제성을 고려하여 각 부하에 공급하는 전기방식은 다음과 같음

- 전등, 전열 : 3Ø 4W 380V/220V에서 220V 사용
- 동 력 : 3Ø 4W 380V/220V에서 3Ø 4W 380V 및 220V 사용
- 대용량 냉동기 : 3Ø 3W, 3.3KV 사용
- 조명설비

㉝ 조명기계 사용

- 형광등 : 매장, 복도, 기계실, 전기실
- 백열등 : 매장의 스포트라이트, 비상용 전등부분

㉞ 기준조도

KSC 및 지하도 상가의 특성을 고려 설계

- 점 포 : 400LX
- 복 도 : 150LX
- 전기실 : 200LX
- 기계실 : 150LX

㉔ 점멸기

조명기구는 점포마다 2개씩 그 외에는 6등 이하마다 스위치 1개씩 부착하고 공용부분은 제어를 할 수 있도록 한다.

㉕ 비상조명

소방법상의 기준조도 5LUX 가 되도록 백열등 설치

㉖ 전열설비

전원은 200V 공급하며 접지 급부를 설치함

다) 통신설비

① 전화설비

통신설비는 지하상가란 점을 감안하여 상가 전체를 수용할 수 있는 극선인입용 선로를 지하층 중앙통제실에 극선용 단자를 설치하여 매장부분의 각 중간단자로 분기하여 각 매장에 설치 사용

② 방송설비

지하상가의 공공방송 및 비상시를 위하여 스피커를 설치하고 건물내 어떠한 장소에서도 구내방송을 청취할 수 있게 한다.

③ TV 공시청 설비

각 매장마다 유니트를 설치하여 R/TV를 시청할 수 있게 한다.

라) 방재설비

모든 방재설비 및 소방법, 건축법과 이들 부속법령에 적합하게 설비한다.

① 접지설비

㉑ 1종 접지

변전기기 및 피전기 M.D.F. 등

㉒ 2종 접지

변압기 중성점

㉓ 3종 접지

M.C.C. 및 분전함, 의함

② 화재탐지설비

- ㉠ 점포, 복도, 계단등에는 연기감지기를 설치
- ㉡ 유도등은 실내로부터 직접 지상으로 통하는 출입구 직통단계에, 통로로 통하는 출입구 부분에는 피난구, 유도등을 설치함

4. 지하도로 시설기준 검토

가. 지하도로 위치 선정

☐ 관계법규

- 지하도로시설기준에 관한 규칙 제3조(설치지역)
 - 각호에 해당되는 지역
 - 지상교통의 원활한 소통을 위하여 보행교통을 지하에서 처리할 필요가 있는 도심 및 부도심지역과 철도역 또는 여객자동차 정류장이 있는 지역
 - 지상의 횡단보도에 시간당 최대보행자수가 6천인 이상인 지역
 - 운동장, 공연장, 시장등 다수의 시민이 이용하는 시설이 있는 지역으로서 원활한 보행교통처리를 위하여 입체적으로 도로를 설치할 필요가 있는 지역

☐ 보행 소통 현황

- 조사장소 : 제천축협 ~ 비둘기아파트 앞의 횡단보도
- 침투시간(조사결과) : 08:00 ~ 09:00
- 침투시간대의 총보행량 : 5002인/hr
- 횡단보도 이용자 : 3270인/hr

☐ 위치선정검토

- 청전동 643번지(도)는 대로 1류 2호선의 도로로서 영월, 평창 방면의 우회도로기능과 시내동서를 연결하는 간선도로의 역할을 하는 관계로 도로주변에 2개학교와 여러개의 아파트단지, 그리고 상가를 이용하는 많은 보행자가 차량으로부터 안전을 위협받고 있어 이에 대한 교통안전 대책의 일환으로 지하도로 설치하는 가능하다고 사료됨

- 지하도로시설기준에 관한 규칙 제3조 제1항 제1호에 해당된다고 판단
될

나. 다른시설이 있는 경우의 지하도로 설치기준 검토

□ 관계법규

- 지하도로시설기준에관한규칙 제4조(다른시설이 있는 경우의 지하도로)
 - 지하에 상하수도 시설·공동구 기타 도시기반시설이 설치되어 있거나
설치가 필요한 구간에서는 지표면으로부터 4m이내의 지하에는 지하도
로를 설치할 수 없다.
 - 다만, 종합적인 도시기반시설의 설치가 완료된 경우에는 그러하지 아
니하다.

□ 도시기반시설계획

○ 기존계획

- 입안장소(청전동 643번지 대1-2호선) : 한국토지공사에서 85. 12. 16부
터 91. 5. 11까지 시행한 택지개발사업완료(253,630㎡) 지역으로 도시기
반시설은 설치가 완료됨
- 기반시설 내용
 - 도로(대로 1-2호선) : 노폭 35m(인도양측 5m)
 - 상수도
비둘기 아파트 앞 인도 D=250M/M, 차도 D=150M/M, 중화당한의
원 앞 인도 D=600M/M, 덕일아파트 상가 앞 D=500M/M
 - 하수관
비둘기아파트 앞 인도 : 우수용 BOX 1.5×1.5, 오수관 D=300M/M
중화당한의원 앞 인도 : 우수관 D=800M/M, 오수관 D=300M/M
덕일아파트 상가 앞 : 우수관 D=450M/M, 오수관 D=300M/M
 - 통신관로
 - 비둘기 아파트 앞 인도 : PVC 100m/m×6, PVC 100m/m×2, 통신수
공 2형 1기
 - 중화당 한의원 앞 인도 : F/C 80m/m×3, 통신맨홀 T형 1기

· 차도 : PVC 100m/m×2

- 전기관로 : 설치사항없음

㉠ 장래계획(관련기관 및 관련부서 의견 조화)

- 도로 : 확장계획 없음

- 상수도 : 덕일APT상가앞 2001년도에 500M/M⇒600M/M로 확장계획

- 하수도 : 2010년까지 확장계획 없음

- 통신관로 : 2005년 F/C100m/m×2공중설, 2010년 F/C100m/m 2공중설

- 전기관로(지중) : 2010년까지 계획없음

㉡ 다른시설이 있는 경우의 지하도로설치 검토

㉠ 지하도로 겸 상가를 계획한 장소는 택지개발촉진법에 의거 한국토지공사에서 85. 12. 16부터 91. 5. 11까지 시행한 택지개발사업완료지구로 도시 기반시설(도로, 상수도, 하수도, 통신관로)은 완료 되었다고 볼수 있음

㉠ 장래수요량을 관련 기관 및 관련부서에 협의한 바 장래수요량은 상수도 관 D=500M/M을 D=600M/M로 2001년도에 확장하는 것과 통신관로를 2005년도에 F/C 100M/M 2공중설, 2010년도에 F/C 100M/M 2공중설에 관한 계획에 대하여만 의견이 제시되었음

㉠ 지하도로시설기준에 관한 규칙 제4조 단서 조항인 종합적인 도시기반시설의 설치가 완료된 지역에 그러하지 아니하다에 해당된다고 해석되어, 관계법규의 단서조항에 의거 지표면으로부터 1.0M에 지하도를 설치하고자 함. 단 장래확장을 요하는 상수도관과 통신관로에 대하여는 설치계획수립시 반영하고자 함

※ 건설부 회신 내용

· 도설 30312 - 22983, '89. 11. 23.

“지하도로 시설기준에 관한 규칙 제4조 단서 규정의 적용은 설치된 지하시설물의 개량이나 추가 설치 및 새로운 설치동이 필요없이 도시기반시설(지하시설)의 설치가 완료된 경우에 해당되므로 이에 대하여는 당해 지역 도시계획 및 도시개발을 주관하는 순천시장이 판단하여야 할 사항임”

- 위 회신내용에 의거, 순천시에서는 지표면으로부터 1.8M에 지하도로 설치(사업개요 : 연면적 4,598평, 하천고수부지 주차장 20대, 연장 250M, 도로폭 : 25M)

※ 타시도 지하도설치예

- 지표면으로부터 4M 이내에 지하도를 설치한 경우 : 순천, 부평, 대전 (2단계), 의정부등

다. 다른계획 및 기능과의 관계 및 지하공공보도 설치기준 검토

☐ 관계법규

- 지하도로시설기준에 관한 규칙 제5조(다른계획 및 기능과의 관계)
- 지하도로시설기준에 관한 규칙 제7조(지하공공보도)

☐ 교통량 조사 및 분석

- 청전지하도로(횡단보도)이용 주민인구 현황

(단위 : 세대, 명)

동 별	총인구	총세대	이용주민 인구분포		비 고
			인 구	세 대	
청 전 동	25,632	7,348	21,991	6,318	
교 동	18,009	5,196	11,350	3,242	
계	43,641	12,544	33,341	9,560	

본 인구분포 현황은 사업 예정지를 중심으로 반경 1km 내의 청전동 및 교동의 주민 현황 중 지리적으로 본 예정지 횡단보도를 이용할 빈도가 극히 낮은 동의 주민수는 제외하였으며, 교통량 조사에 나타난 29,327인은 이용가능 인구 33,341을 기준으로 볼 때 약 88%, 전체주민수 대비 67%에 해당하는 것으로 나타났다.

○ 청전지하도로 이용인구의 예측(첨두시간)

단위: 인

증가인구
이용인구

동 별	예 측 년 도			비 고
	2001	2006	2016	
계	43,573 3,432	44,732 3,602	50,324 3,967	
청 전 동	25,791 2,031	26,477 2,132	39,787 2,348	
교 동	17,782 1,401	18,255 1,470	20,537 1,619	

※ 연도별 증가인구 예측자료 : 제천시·교통정비 기본계획(1995. 12)

- 년증가율 0.97%)

○ 지하도로에서의 보행소통분석

- 지하공간의 보행자는 도로횡단을 위한 보행자와 지하상가의 쇼핑목적의 보행자로 분류할 수 있다.
- 지하공간의 소요보도 폭원은 총 횡단보행자중 첨두시간 횡단자와 쇼핑목적의 보행자의 합으로 산출할 수 있다.

1) 보행소통현황

- 본 사업지구 주변의 보행자 통행량은 아래 교통량 조사 현황에서 보는 바와 같이 제천농협~비둘기아파트 앞의 횡단보도를 선정 조사하였으며 조사결과 첨두시간대는 08:00 ~09:00시로 나타났다.
- 조사지점은 주변의 지역 및 학교여건을 고려, 현 횡단보도를 선정 조사하였다.
- 조사지점의 첨두시간대의 총 보행량은 5,002인/시 이며 횡단보도 이용자는 3,270인/시 로 나타났다

2) 지하도로(상가겸)에서의 보행자 예측

지하공간의 보행자 예측은 도로 횡단을 위한 보행자와 지하상가의 쇼핑목적의 보행자로 분류하여 예측할 수 있다.

가) 기본 횡단보행자의 예측

- 장래 건설될 지하도로를 이용하여 도로를 횡단 할 보행자의 기존 횡단보도 보행자의 예측으로 구할 수 있다.

- 1인당 목적통행 년평균 증가율은

“제천시 교통정비 기본계획”의 목표년도 2016년을 기준으로 년 0.97%로 적용하여 예측하면 총 보행자는 17,171인/일 이며 첨두시간대(08:00~09:00)의 이용 예측인구는 3,967인/시 로 나타났다.

나) 지하상가 이용객 예측

- 지하도로 이용인구예측중 지하상가의 이용인구의 예측은 본 조사결과와 첨두시간대가 08:00~09:00시로 나타남에 따라 이시간대는 지하상가 개점 시간대가 아닌 점을 감안하면 상가 이용예측인구는 첨두시간에 미치는 영향은 극히 낮은 것으로 판단되므로 지하공간에 1시간동안 잔류하는 이용객 수로 합산할 수 없으며,

- 또한 상가의 활성화 정도의 차이에 따라 지하상가 이용 첨두시간대의 이용 인원이 상당수 증가할 수 있으나 현재로서는 그것을 뒷받침할 뚜렷한 자료가 없는 실정이므로 쇼핑목적 첨두시간대인 18:00~19:00시의 지하도로 예측인구 1,880인/시 에 100%의 증가요인을 가산하여도 3,760인/시에 불과하므로 본 계획에서 검토할 첨두시간대 및 첨두인원은 08:00~09:00시의 3,967인을 적용코자 함.

□ 다른 계획 및 기능과의 관계 및 지하공공보도 설치 검토

○ 도시기본계획 및 도시계획상 일반주거지역으로서 택지개발촉진법에 의거 개발된('85. 12. 16. ~ 91. 5. 11.) 지역과 일부 미개발된 지역으로 구분되나 미개발된 구역에 대하여도 최근 75실 규모의 오피스텔과 아파트 단지(총 2,351세대)가 건설중에 있는 것으로 보아 도로에서 보행자의 안정성 확보에 대하여는 장기적으로 더 크게 대두될 것으로 판단됨

- 지하공공보도 폭원은 앞에서 살펴본 바와 같이 침두지역의 보행자수는 3,967인으로 법적기준에 의해 소요폭원을 산출하면

$$W = (3967 \div 1,600) + 2(m) = 4.48(m)$$

- 따라서 본 청전 지하도로 및 상가의 공공보도폭 6m는 법정기준 6m 및 소요폭원 4.48m를 모두 충족시킴으로 타당하다고 판단됨
- 이용주민의 편의를 도모하고 지하시설의 쾌적한 환경유지를 위하여 6m \times 2개소 = 12m로 설치할 계획임

라. 지하도 출입시설

□ 관계법규

- 지하도로시설기준에 관한 규칙 제7조(지하공공보도) 제6호
- 지하도로시설기준에 관한 규칙 제10조(지하도출입시설)
 - 각 출입구의 폭은 당해 지하공공보도 폭 이상이 되도록, 다만 출입구를 2개이상 두는 경우에는 각 출입구의 폭의 합이 지하공공보도 폭 이상
 - 출입구를 지상보도에 설치하는 경우에는 지상보행로의 폭이 3m 이상 되게

□ 위치선정

- 지하도로시설기준에 관한 규칙 제7조 제6호에 의거 지하도 출입구는 각 부분으로부터 50m 되는 곳에 설치하며, 설치지점으로부터 10m 범위 내에서 조정할 수 있게 되어 있어
- 본 지하도로 규모의 특정상 이용에 편리성을 고려하여 4개소를 결정

□ 출입구의 폭원

- 지하도로시설기준에 관한 규칙 제10조(지하도 출입시설)에 의하면 출입구를 지하보도에 설치할 경우 당해 출입구를 제외한 지하보도 폭이 3m 이상 확보토록 되어 있어 본 사업계획 구역내의 인도폭원이 5m이며 전국 대부분의 인도폭이 5m인바 현행 시도 폭으로는 시설기준을 맞출 수 없을 뿐더러 지하보행로가 협소하여 보행인의 보행에 불편을 초래케 될은 물론 기존 주변 시설들의 이용에도 많은 지장을 초래할 것으로 판단 지상 보행인에게 불편을 주지않고 지하도로 이용에 효율성을 기하기 위해 2.5m 폭으로 계획

☐ 지하도 출입시설 검토

- 출입구 2개 이상시 합이 공공보도 폭 이상되게 규정되어 있어
 - 지하공공보도폭 6m
 - 출입구 4개소(1개소 폭 2.5m) : 10m
 - 출입구 4개소 폭 10m는 지하공공보도폭 6m이상이므로 법적기준을 충족시킴으로 타당
- 출입구를 지상에 설치하는 경우 지상 보행로의 폭이 3m 이상되어야 하나, 기존 인도폭원이 5m인 바 지상보행인에게 불편을 주지 않고 지하도로 이용에 효율성을 기하기 위해 출입구를 2.5m 폭으로 결정

다. 지하도 상가

☐ 관계법규

- 지하도로시설기준에 관한 규칙 제8조(지하도 상가)
 - 지하도 상가의 총면적은 지하공공보도의 총면적 미만으로 한다.
 - 공중변소, 방재실, 기계실, 관리사무실 기타 지하도로 유지관리에 필요한 시설은 지하도상가 면적에 포함하지 않는다.

☐ 지하도 상가

- 면 적 : 449.62㎡(26개 점포)

☐ 지하도 상가 검토

- 지하도로시설기준에 관한 규칙 제8조(지하도 상가)에 의하면 지하상가는 공공보도면적 미만으로 계획하게 되어 있음
- 지하도로점 상가 전체의 면적이 1,133.54㎡이며 지하보도가 404.12㎡, 계단 141.05㎡, 기타 138.75㎡, 상가가 449.62㎡로서 전체면적의 39.6%에 해당되어 법적기준을 충족한다고 볼 수 있음

III 도시계획수립에 따른 법적절차이행 사항

1. 주민의견 청취

- 공고번호 : 제천시 공고 96-273호
- 공고내용 : 불임참조
- 공고방법 : 일간지신문사, 동계시관
- 공람기간 : '96. 10. 1. ~ '96. 10. 16.
- 주민의견

의견제출자	제출의견	계획(안)반영여부	비 고
제시된 의견 없음			

※ 주민설명회 개최 : 96. 6. 28. 14:00

2. 관련기관 및 관련부서 협의사항

관련부서 (기관)	근거 법령	결 토 의 건	처 리 계 획	비고
건설과	도로법	○ 도시계획결정후 도로점용허가 대상 출입구 부분 디그릴방지 시설과 보행자 시 선 유도시설	○ 실시계획수립 단계 에서 건설과와 별 도 협의할 계획임	
수도과		○ 기존 상수도관 이설계획에 반영 (D=80, 150, 200, 250, 500, 600mm) ○ 덕일상가 앞 D=500mm 관을 D=600mm으로 확장 ○ 매설깊이 1.5m 이상 타시설들과 30cm이상 이격거리	○ 실시계획수립 단계 에서 수도과와 별 도 협의하여 계획에 반영	
하수과		○ 2010년까지 확장수요 없음 ○ 기존하수도관 이설계획에 반영 - 농협측 : 오수관 D=300mm 우수관 D=900mm - 비둘기아파트측 : 오수관 D=300mm, 우 수관 BOX 1.5×1.5	○ 실시계획수립단계 에서 하수과와 협 의하여 계획에 반 영	
한국통신공사 (한국지령)		○ 기존 지중화된 선로 없음 ○ 장래수요계획없음	미 반 영	
한국통신 (한국전력공사)		○ 기존통신관로(PVC 100mm×2, F/C 80mm/m ×3, 통신맨홀형 T3형 1기, 통신수공 2형 1 기)에 대하여 매설심도 1.0m 이상유지, 타시 설들과의 이격거리를 60cm 이상 유지 필요 ○ 장래수요예측으로는 2005년도에 F/C 100mm(2공중설)과 2010년도에 F/C 100mm(2공중설)에 대하여 계획에 반영	○ 실시계획 수립단계 에서 한국통신과 협의하여 실시계획 에 반영	
지열경제과		가스관에 대하여 장래계획 없음	미 반 영	

3. 시의회 설명

○ 일 시 : '96. 6. 26. 10:00

의견 제시자	제 시 의 건	검토 및 처리계획
의장 김세태	○ 주변상가의 불편 문제가 발생될 우려가 있고, 시행업체의 부도 및 중도포기하여 입주상가의 피해대책	○ 도시계획결정후 협약 체결과정에서 문제가 발생될 요인을 세밀히 검토후 시행
이종호 의원	○ 출입구 4개소에 장애자용 출입 시설 검토계획	○ 실시계획수립시 반영할 계획
은성열 의원	○ 출입구에 폭이 2.5m로 협소하여 통행에 불편	○ 기존 인도폭이 5.0m로 최소 2.5m 이상의 확보는 지상보행자의 통행 등을 고려할 때 어려운 상태임 ○ 지하도로 시설기준에 관한 규칙에 적합함

4. 시도시계획위원회 의견 정취

- 개최일시 : '96. 10. 29. 14:00 ~ 16:00
- 개최장소 : 제천시청 제1청사 소회의실
- 참석자 : 재적위원 17인중 12인
- 제시의견 : 계획안과 같음

◆ 불 임 ◆

1. 공람공고문(신문 2개사) 1부
2. 주민설명회 개최내용 1부
3. 시의회 설명결과 1부
4. 관련부서(기관) 협의서 사본 1부
5. 시도시계획위원회 회의록 1부

도시계획시설(지하도로겸상가시설)결정안에대한
의견안

제천시의회

도시계획시설(지하도로겸 상가시설)결정안에 대한 의견안

제천시 청전동 643번지(도) 일원(비둘기아파트 앞) 도로는 영월, 평창방면의 주된 우회교통로이며 시내 동서를 연결하는 간선도로이나, 도로 주변에 중앙초등학교와 제천여자중학교가 위치하여 이의 통학생이 많고 여러 아파트 단지와 상가 등이 건립되어, 보행자 통행량이 급증하고 있으나,

이곳 도로가 노폭 35m의 6차선인 관계로 횡단보도 이용에 불편이 심할 뿐 아니라 교통사고의 위험이 있어 지하도를 민자 유치로 건립하여, 교통사고의 예방, 도시균형발전, 유사시 민방위 대피시설 활용, 유통공간 확보등 다목적 도시기능을 확대코자 수립한 「제천시 도시계획시설(지하도로겸 상가시설)결정안」에 대하여 산업도시위원회에서 제안설명을 듣고 심도 있게 내용을 검토하여 작성한 의견안을 다음과 같이 보고합니다.

[검토의견]

위 결정안은 도시의 균형발전과 시민의 안전사고의 예방, 유통공간 확보등 필요한 사업결정으로 보며 추진방법 또한 민자 유치 방법을 택하여 시 예산을 절감할 수 있어 바람직하다 하겠으나 다음 사항을 종합적으로 검토하기 바람.

- ①지하도 출입구에 캐노피(덮개)를 설치하지 않는 것으로 계획하였는바 재난(홍수)에 대비하고 보행자의 불편해소를 위해 주변상가를 가리지 않는 가능한 범위와 방법으로 덮개 설치를 요망.
- ②지하도 시설사업은 우리 시에서 처음 시행하는 사업으로 기 시설되어 있는 인근도시나 대도시를 견학하여 완공후나 시공 과정에서 시민의 편리를 최대한 도모하고 시행과정에서의 오류를 범하지 않기를 바람.

1996. 12. 28

제천시의회 의원 일동