

# 제천시 경관형성조례 폐지 조례안 심 사 보 고 서

## 1. 심 사 경 과

- 제출일자및제출자 : 2010. 10. 15. 제 천 시 장
- 회 부 일 : 2010. 10. 15.
- 상 정 일 : 2010. 10. 25.(제175회 임시회 산건위 제1차회의)

## 2. 제안설명 (제안설명자 : 지역개발과장 안대준)

### 가. 제안이유

- 청풍호반의 무분별한 개발 방지를 위해 자연 및 수변경관 보전을 위하여 추진·운영되었던 「제천시 경관형성조례」에 대하여
- 시민의 사유재산 침해권 제기와 정부의 대폭적인 토지구제 완화정책 (건폐율 및 용적률 등) 시행 및 지역경제 활성화와 지역환경 변화에 대처하기 위하여 관련 조례를 폐지하고자 함.

### 나. 주요내용

- 「제천시 경관형성조례」를 폐지

## 3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 이광신)

- 본 조례안은 청풍호 주변의 무분별한 개발방지를 위해 제정·운영되었던 경관형성 조례를, 정부의 규제완화 정책과 우리시의 경제도시 건설에 부응하기 위하여 본 조례를 폐지하고자 하는 사항으로 행정 절차법에 의거 2010년 8월 13일부터 9월 3일까지 22일간 제천시 홈페이지와 시보에 입법예고를 하였으나 접수된 의견은 없으며 2010년 10월 8일 조례규칙심의회 의결을 거치는 등 법적으로 하자는 없음.

- 경관심의 제도란 청풍호 계획홍수위선 200m이내 지역에서 1천㎡이상 형질변경 및 건축물 신축시 사전에 경관계획을 심의하여 허가하는 제도로,
- 우리시에서는 2002년 1월 8월 자연환경보존법을 근거로 자연경관을 보존·관리하기 위하여 경관형성기본계획의 수립 시행 및 심의제도 도입 등을 내용으로 하는 경관형성 조례를 제정하여 현재까지 운영하여 왔으며 최근 5년간 총80회 221건을 처리하였음.
- 동 조례를 폐지하고자 하는 사유로는 타 지자체와 무관한 우리시의 특수시책으로 토지이용제한에 따른 사유재산 침해 및 정부의 대폭적인 토지구제 완화정책 시행, 지역경제 활성화 요구 등 지역환경 변화에 대처하기 위한 조치로 보여지나
- 본 조례의 폐지됨에 따른 산림내 개발행위 허가시 별도 관리기준 마련이 필요할 것으로 보여지며, 특히 나홀로 주택 및 자연경관 우수 지역 훼손의 편법개발에 대한 관리방안 등이 강구 되어야 할 것으로 사료됨.
- 또한 국토의 체계적 경관관리에 관심이 높아지면서 국토해양부에서 2007년 5월 17일 경관자원의 보전·관리를 위하여 경관법을 제정하고 같은 해 11월 18일 경관법 시행령이 새로이 시행됨에 따라
- 우리시에서도 경관법과 경관법 시행령에서 경관관리를 지방자치단체의 조례로 위임하여 정하도록 규정함에 따른 새로운 경관조례의 제정이 필요하다고 사료됨.

#### 4. 질의 답변 요지

##### 가. 질의요지

- 제천시 경관형성조례 폐지에 대하여 주민참여 토론회 개최 여부와 폐지를 서둘러야 하는 이유는?(양순경 위원)

나. 답변요지 < 지역개발과장 안대준 >

- 주민참여 토론회는 개최하지 않았고 폐지 조례안은 공고를 통하여 의견을 청취하였음. 본 건은 특수시책으로 우리시에서만 시행하고 있으며, 시민들의 불편 해소와 사유재산 침해권 논란 해소를 위하여 폐지를 검토하게 되었음. 경관형성조례 내용을 도시계획 조례에 포함함으로써 무분별한 난개발을 방지하도록 하겠음.

5. 소 수 의 견

“ 없 음 ”

6. 토 론 요 지

“ 없 음 ”

7. 심 사 결 과

“ 원 안 가 결 ”

8. 심사보고 붙임서류

- 제천시 경관형성조례 폐지 조례안 1부. 끝.