



2020. 09. 15.(화) 10:00  
제293회 제천시의회 임시회  
제1차 산업건설위원회

# 검 토 보 고 서

## [안 건]

○ 제천시 폭염 피해 예방 조례안 -----	1
○ 제천 화폐 모아 관리 및 운영 조례 전부개정조례안 -----	4
○ 제천시 전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례 일부개정조례안 -	8
○ 제천시 가축사육의 제한에 관한 조례 일부개정조례안 -----	10
○ 제천시 수도 급수 조례 일부개정조례안 -----	13
○ 2020년도 제5차 수시분 공유재산관리계획안 -----	16

산 업 건 설 위 원 회  
전문위원 이 강 호

의안번호	2877
------	------

## 제천시 폭염피해 예방 조례안

○ 제 출 일 2020. 09. 04.

○ 발 의 자 이정임 의원

### [제정이유]

- 폭염으로부터 제천시민의 생명과 및 재산을 보호하기 위하여 폭염 피해 예방에 필요한 사항을 규정하고자 함.

### [주요내용]

- 폭염 피해 예방 계획 수립(안 제5조)
- 폭염 취약계층 지원(안 제8조)

### [참고사항]

{관계법령}

- 「재난 및 안전관리 기본법」, 「자연재해대책법」

{입법예고}

- 기 간 : 2020. 7. 3. ~ 2020. 7. 23.(20일간)

- 제출의견 : 없음

## [검토의견]

- 본 조례안은 “재난 및 안전관리 기본법” 등의 상위 법령에서 각종 폭염, 가뭄, 풍수해 등의 다양한 재난 발생 시 대응 방안에 대하여 정부 정책을 시행하고 있는 사항이며, 현재 우리시도 폭염에 대하여 다양한 방식으로 시민들 불편을 해소하고자 많은 정책들을 도입, 시행하는 사항임. 본 폭염 조례 발의에 대하여는 신중을 기하여 제정함이 필요하다고 판단됨

### < 관 계 법 령 >

#### □ 재난 및 안전관리 기본법

제4조(국가 등의 책무) ① 국가와 지방자치단체는 재난이나 그 밖의 각종 사고로부터 국민의 생명·신체 및 재산을 보호할 책무를 지고, 재난이나 그 밖의 각종 사고를 예방하고 피해를 줄이기 위하여 노력하여야 하며, 발생한 피해를 신속히 대응·복구하기 위한 계획을 수립·시행하여야 한다. <개정 2013. 8. 6.>

#### □ 자연재해대책법

제36조(지역긴급지원체계의 구축) 지방자치단체의 장과 시·도 및 시·군·구의 전부 또는 일부를 관할구역으로 하는 재난관리책임기관의 장은 자연재해가 발생하거나 발생할 우려가 있으면 업무별 지원 기능에 따라 신속한 지원체제를 가동하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 소관 사무에 대하여 긴급지원계획을 수립하여야 한다. <개정 2016. 1. 27.>

의안번호	2878
------	------

## 제천 화폐 모아 관리 및 운영 조례 전부개정조례안

○ 제 출 일 2020. 09. 04.

○ 제 출 자 제 천 시 장

### [개정이유]

- 「지역사랑상품권 이용 활성화에 관한 법률」 및 행정안전부 ‘지역사랑상품권 발행지원 사업 종합지침’에 따라 발행 및 운용 방법에 대한 개선을 통해 통일적인 기준을 마련하고,
- 그 밖에 법률에 부합하도록 현행 조례를 개정하고자 함.

### [주요내용]

- 조례 명칭 변경(「제천화폐 모아 관리 및 운영 조례」→「제천 화폐 모아의 발행 및 운용 조례」)
- 제천화폐 모아의 정의 구체화 및 환전대행가맹점 규정 신설(안 제2조제1항, 제3항)
- 제천화폐 모아의 명칭, 권면금액, 발행권자, 발행일, 발행번호, 유효기간, 현금 환불 기준 등 필요적 기재사항 규정 신설(안 제3조제3항)
- 제천화폐 모아의 종류에 카드형 추가(안 제4조제1항)

## [참고사항]

### {관계법령}

- 「지역사랑상품권 이용 활성화에 관한 법률」

### {입법예고}

- 기 간 : 2020. 8. 7. ~ 8. 27.(20일)
- 제출의견 : 없음

## [검토의견]

- 본 조례안은 상위법령(지역사랑상품권 이용 활성화에 관한 법률 /'20.7.2) 제정으로 전국적으로 화폐 사용 유통질서를 확립하기 위한 통일적 기준을 입법화한 사항으로, 우리 시도 입법취지에 맞게 조례를 보완하는 사항이며, 그동안 제천화폐의 여러 가지 문제점과 보완 사항을 추가하여 시민들이 편리하게 사용할 수 있도록 하여 지역 경제 활성화에 많은 도움이 될 것으로 보아 타당하다고 판단됨

## < 관 계 법 령 >

### □ 지역사랑상품권 이용 활성화에 관한 법률(시행 2020. 7. 2.)

제4조(지역사랑상품권의 발행) ① 지방자치단체의 장은 지역경제 활성화 및 지역공동체 강화를 위하여 지역사랑상품권을 발행할 수 있다.

② 지역사랑상품권의 유효기간은 발행일부터 5년으로 한다. 다만, 지방자치단체의 장은 지역사랑상품권 소지자 등의 권리를 침해하지 아니하는 범위에서 조례로 정하는 바에 따라 유효기간을 단축하거나 연장하여 지역사랑상품

권을 발행할 수 있다.

③ 지역사랑상품권의 유통 지역은 지역사랑상품권을 발행하는 지방자치단체의 장이 관할하는 행정구역으로 한다. 다만, 지방자치단체의 장은 필요한 경우 조례로 정하는 바에 따라 유통지역을 달리 정할 수 있다.

④ 그 밖에 지역사랑상품권의 종류, 권면금액, 기재사항 등 지역사랑상품권 발행에 필요한 사항은 조례로 정한다.

**제6조(판매대행점의 협약 및 관리)** ① 판매대행점을 하고자 하는 자는 조례로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 장과 판매대행 협약을 체결하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 협약을 체결한 판매대행점에 관한 정보를 조례로 정하는 바에 따라 공개하여야 한다.

③ 판매대행점은 지역사랑상품권의 판매량, 재고량, 회수량 등을 조례로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 장에게 제출하여야 한다.

**제7조(가맹점의 등록)** ① 가맹점을 하고자 하는 자는 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 장에게 등록하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 가맹점 등록을 신청한 자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 등록을 거부할 수 있다.

1. 「사행산업통합감독위원회법」 제2조제1호에 따른 사행산업 및 같은 조 제3호에 따른 불법사행산업을 영위하는 경우
2. 「중소기업기본법」 제2조제1항의 중소기업에 해당하지 아니하는 기업을 영위하는 경우
3. 이 법의 목적에 적합하지 아니한 업종으로서 지방자치단체의 조례로 정하는 등록 제한업종을 영위하는 경우

③ 지방자치단체의 장은 가맹점 등록 신청을 받은 날부터 7일 이내에 등록 여부를 결정하고, 그 결과를 신청인에게 알려야 한다.

④ 가맹점의 자격 요건, 등록 기준 등 가맹점 등록에 필요한 사항은 조례로 정한다.

**제8조(가맹점 등록의 취소)** ① 지방자치단체의 장은 가맹점이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 가맹점의 등록을 취소할 수 있다. 다만, 제1호에 해당하는 경우에는 등록을 취소하여야 한다.

1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 가맹점 등록을 한 경우
2. 제7조제2항제3호에 따른 등록 제한업종을 영위하는 경우
3. 제10조를 위반하는 행위를 한 경우

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 등록을 취소한 경우 그 사실을 조례로 정하는 바에 따라 이용자 등이 알 수 있도록 공개하여야 한다.

의안번호	2879
------	------

## 제천시 전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례 일부개정조례안

- 제 출 일 2020. 09. 04.
- 발 의 자 제 천 시 장

### [개정이유]

- 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 제10조의2제3항의 개정  
에 따라 시장의 인정 취소 절차를 추가하고,
- 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법시행령」 제35조에서 정  
한 과태료 부과기준에서 벗어난 조문 일부를 삭제하고자 함.

### [주요내용]

- 시장의 인정취소 절차 신설 (안 제10조 3항, 4항, 5항 신설)
- 과태료 부과기준에서 벗어난 조문 일부 삭제 (안 제18조의 1~4호 삭제)

### [참고사항]

{관계법령}

- 전통시장및상점가육성을위한특별법
- 전통시장및상점가육성을위한특별법시행령



{입법예고}

○ 기 간 : 2020. 08. 07. ~ 08. 27.(20일간)

○ 제출의견 : 없음

## [검토의견]

- 본 조례안은 상위법 개정으로 시장의 인정 취소와 임시시장 법령 위반 시 과태료 부과기준 등 조문을 정리하는 사항이며, 또한 기존 조례(정의 등)의 복잡한 문구를 쉽고 간결하게 정비하는 것으로 타당하다고 판단됨.

## < 관 계 법 령 >

### ☐ 전통시장및상점가육성을위한특별법

제10조의2(시장의 인정 취소) ③ 제1항 및 제2항에 따른 시장의 인정 취소 절차에 관하여 필요한 사항은 시·군·구의 조례로 정한다.

제15조 (농어민직영매장 설치지원) ② 농어민직영매장의 설치와 운영, 사용료의 징수, 입주 농어민의 자격 및 그 밖에 필요한 사항은 시·군·구의 조례로 정한다.

### ☐ 전통시장및상점가육성을위한특별법시행령

제35조 (과태료의 부과기준) 법 제74조제1항 및 제2항에 따른 과태료의 부과기준은 별표 2와 같다. [개정 2013.11.20] [[시행일 2013.11.29]]

의안번호	2880
------	------

## 제천시 가축사육의 제한에 관한 조례 일부개정조례안

○ 제 출 일 2020. 09. 04.

○ 제 출 자 제 천 시 장

### [개정이유]

- 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」 제8조제1항에 따라 가축사육으로 인한 악취 등으로부터 지역주민들의 피해를 예방하고, “자연치유도시제천” 제천시 브랜드슬로건 및 이미지를 제고하기 위하여 가축사육제한구역의 제한거리를 확대·조정

### [주요내용]

- 가축, “배출시설”의 용어에 대한 정의를 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」 제2조제1호에 따라 정정함 (안 제2조)
- “주거 밀집지역”에 대한 용어를 구체적으로 정의함 (안 제2조제6호)
- 가축사육제한구역에서 가축분뇨 처리시설의 시설개선 및 현대화 가능하도록 변경함 (안 부칙 제2조)
- 가축사육제한구역을 변경시 「행정절차법」 제46조에 따른 행정예고를 거친 후 제천시 시보 및 홈페이지에 고시 (안 제3조)

- 가축사육제한구역의 제한거리를 확대·조정함 (별표 개정)
  - 전부제한지역 경계 및 주거 밀집지역(5호 이상)의 가축사육제한구역·소(젓소 포함), 말, 사슴, 양 : 500미터 이내
  - 돼지, 개, 닭, 오리, 메추리 : 2,000미터 이내
  - 「하천법」 제7조에 따른 국가하천 및 지방하천 경계로부터 100미터 이내

## [참고사항]

{관계법령}

- 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」

{입법예고}

- 기 간 : 2020. 6. 26. ~ 7. 16.(20일간)

- 제출의견 : 없음

## [검토의견]

- 본 조례안은 상위법 개정에 따라 일부 조문 정비와 축사 등의 합법적인 행정 절차 인·허가로 혐오시설이 난립하여 시설 인근 주민들은 많은 피해를 받는 실정이기에 본 조례에 가축사육 제한구역 제한 거리 등을 확대 조정하여 주민들의 피해를 줄이고자 하는 것으로 타당하다고 판단됨.

## < 관 계 법 령 >

### □ 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」

제8조(가축사육의 제한 등) ① 시장·군수·구청장은 지역주민의 생활

환경보전 또는 상수원의 수질보전을 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 지역 중 가축사육의 제한이 필요하다고 인정되는 지역에 대하여는 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 일정한 구역을 지정·고시하여 가축의 사육을 제한할 수 있다.

1. 주거 밀집지역으로 생활환경의 보호가 필요한 지역

⑤ 시장·군수·구청장은 가축사육제한구역의 변경 또는 해제가 필요하다고 인정되는 경우에는 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 가축사육제한구역을 변경하거나 해제하고 이를 고시하여야 한다. 다만, 제1항제5호에 따른 가축사육제한구역의 경우에는 그 지정·고시를 요청한 환경부장관 또는 시·도지사와의 협의하여야 한다.

의안번호	2881
------	------

## 제천시 수도 급수 조례 일부개정조례안

○ 제 출 일 2020. 09. 04.

○ 제 출 자 제 천 시 장

### [개정이유]

- 중앙부처 권고에 따라 급수공사 소요 자재의 관급 제한 조항 개정  
및 정수해제 수수료 부과 근거 삭제
- 업종명 등 그 외 조례의 단어 및 문구를 정비

### [주요내용]

- 급수공사에 소요되는 자재를 관급자재로 제한하는 조항에서 관급을  
삭제하고 상위법령에서 정하는 기준에 맞는 자재를 사용하도록  
개정(안 제9조제2항 개정)
- 정수해제 시 정수해제에 따른 수수료 부과 내용을 삭제(안 제39조  
제2항 개정)
- 업종별 요율표, 업종구분표의 “산업 및 공업용”을 “산업용”으로,  
“일반공업용”을 “일반공장용”으로 개정(별표 2, 별표 2-1, 별표 3  
개정)
- 상수도 구경별 요금표 중 “13mm”를 “15mm”로 개정(별표 5 개정)

## [참고사항]

{관계법령}

- 「지방자치법」, 「지역농산물 이용촉진 등 농산물 직거래 활성화에 관한 법률」

{입법예고}

- 기 간 : 2020. 6. 12. ~ 2020. 7. 2.(20일간)
- 제출의견 : 없음

## [검토의견]

- 본 조례안은 중앙 부처 권고를 반영하는 것과 일부 조문(업종명 등)을 단어와 문구 간결하게 정리하는 것으로 타당하다고 판단됨

### — < 관 계 법 령 > —

□ 수도법 [시행 2020. 11. 27.] [법률 제16607호, 2019. 11. 26., 일부개정]

제14조(수도용 자재와 제품의 인증 등) ① 수도시설(취수 · 저수 · 도수 시설은 제외한다) 중 물에 접촉하는 수도용 자재나 제품을 제조 또는 수입하려는 자는 미리 환경부장관으로부터 그 수도용 자재와 제품이 대통령령으로 정하는 위생안전기준에 맞는지에 대하여 인증을 받아야 한다.

② 누구든지 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 수도용 자재나 제품을 제조 · 수입 · 공급 · 판매하여서는 아니 된다. 다만, 학교나 연구기관 등 환경부령으로 정하는 자가 시험 · 연구 목적으로 수도용 자재나 제품을 제조 · 수입하는 경우에는 그러하지 아니하다. <개정 2017. 12. 12.>

1. 제1항에 따른 인증을 받지 아니한 경우
2. 제6항 또는 제7항에 따른 정기검사 또는 수시검사 결과 제8항에 따른 기

준에 적합하지 않은 경우

- ③ 일반수도 또는 전용상수도를 설치하려는 자는 대통령령으로 정하는 기준에 맞는 수도용 자재와 제품을 사용하여야 하며, 물에 접촉하는 수도용 자재와 제품은 제1항에 따라 인증을 받은 수도용 자재와 제품을 사용하여야 한다.

□ 수도법 시행령[시행 2019. 10. 8.] [대통령령 제30106호, 2019. 10. 8., 타법개정]

제24조의2(수도용 자재와 제품의 사용) ① 법 제14조제3항에서 “대통령령으로 정하는 기준에 맞는 수도용 자재와 제품”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 것을 말한다. <개정 2011. 10. 28., 2011. 11. 23.>

1. 「산업표준화법」 제15조에 따라 인증을 받은 제품
2. 「산업표준화법」 제27조제2항에 따른 단체표준인증을 받은 제품으로서 같은 법 제25조에 따른 우수한 단체표준제품
3. 「산업표준화법」 제27조제2항에 따른 단체표준인증을 받은 제품으로서 법 제56조에 따른 한국상하수도협회가 인증한 제품
4. 「환경기술 및 환경산업 지원법」 제17조에 따른 환경표지의 인증을 받은 제품
5. 「산업기술혁신 촉진법」 제15조의2 및 제16조에 따른 신기술 인증 또는 신제품 인증을 받은 제품
6. 삭제 <2011. 11. 23.>
7. 그 밖에 환경부장관이 수도용 자재나 제품으로 사용하기에 적합하다고 인정하여 고시하는 자재나 제품

② 제1항제1호부터 제7호까지의 규정에도 불구하고 환경부장관이 수도용 자재나 제품으로 사용하기에 적합하지 아니하다고 인정하여 고시하는 자재나 제품은 수도용 자재나 제품으로 사용할 수 없다. [본조신설 2010. 11. 26.]

의안번호	2882
------	------

## 2020년도 제5차 수시분 공유재산관리계획안

○ 제 출 일 2020. 09. 04.

○ 제 출 자 제 천 시 장

### [심 의 안 건]

○ 2020년도 제5차 수시분 공유재산관리계획안

- 공유재산 취득 : 1건

### [취득재산]

(단위: m<sup>2</sup>, 천원)

안전명	재산 구분	재 산 표 시			추정가액	취득시기	취득사 유	소유 구분	비고
		소재지	지목 (구조)	수량 (m <sup>2</sup> )					
		토지 2필지, 건물 1동		3,187	2,349,795				
하소동 주차타워 건립에 따른 재산 취득	토지	하소동 64-2번지 등 2필지	답	1,027	349,795	2020년 하반기	하소동 주차타워 건립	사유지	매입
	건물	하소동 64-2번지 등 2필지	철골철근 콘크리트	2,160	2,000,000	2021년 하반기		-	신축



## [근거법령]

- 공유재산 및 물품 관리법 제10조(공유재산의 관리계획 수립·변경 등)
- 공유재산 및 물품 관리법 시행령 제7조(공유재산의 관리계획)
- 제천시 공유재산 관리 조례 제13조(공유재산관리계획)
- 2020년 제8회, 제9회 제천시 공유재산심의회 심의필

## [검토의견]

### ① 하소동 주차타워 건립에 따른 재산 취득

- 하소동 주차타워 건립에 따른 재산 취득 건은 하소동 일대 건물 밀집도가 높아 주차난이 심각한 상황으로, 주민들이 주차난 해소를 위해 지속적으로 건의한 사항임. 이러한 애로사항을 해결하기 위해 하소동 주차타워 건립은 주차난 해소에 상당한 효과가 있을 것이라 타당하다고 판단됨.