



2021. 02. 26.(금)
제298회 제천시의회
임시회 제2차 본회의

심 사 보 고 서

[안 건]

○ 제천시 폐기물관리 조례 일부개정 조례안 -----	1
○ 제천시 상생협력상가 설치 및 운영 조례안 -----	3
○ 제천시 남북교류협력위원회 조례 일부개정 조례안 -----	5
○ 제천시 농업발전위원회 설치 및 운영조례 폐지조례안 -----	7
○ 제천시 우수한약재 유통지원시설(BTL) 민간위탁 동의안 ---	9
○ 제천시 옥외광고물 안전점검 사무위탁 동의안 -----	13
○ 제천시 옥외광고사업 종사자 교육 사무위탁 동의안 -----	16
○ 우수약초 GAP 인증사업 민간위탁 동의안 -----	19

제 천 시 의 회
산업건설위원회

제천시 폐기물관리 조례 일부개정조례안 심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 및 제출자 : 2021. 02. 10. 제천시장
- 회 부 일 : 2021. 02. 10.
- 상 정 일 : 2021. 02. 23.(제298회 임시회 산업건설위원회 제1차 회의)

2. 제안설명 (제안설명자 : 자원순환과장 조성원)

가. 제안이유

- 투명 페트병 별도 분리배출, 종량제봉투 공급 위탁 규정 신설 및 타 시·군에서 사용하던 종량제봉투 사용 규정을 신설하여 주민편의 증진을 도모하고
- 공사장생활폐기물 및 사업장생활계폐기물 처리 수수료를 신설하고자 이 조례를 개정함.

나. 주요내용

- 폐소화기 등 세분화한 품명을 대형폐기물 품목에 포함(별표 1)
- 재활용가능 폐기물 품목 중 합성수지류에서 투명 페트병(먹는샘물, 음료) 품목을 추가(별표 2)
- 공사장생활폐기물 및 사업장생활계폐기물 처리 수수료 신설(별표7)
- 종량제봉투 공급을 법인, 단체 등에게 위탁할 수 있도록 규정을 신설(안 제13조제3항)

- 제천시 전입자가 이전 주소지에서 사용하던 종량제봉투를 제천시에서 사용 가능하도록 하는 규정 신설(안 제20조제3항)
- 상위법에 근거 없는 과태료 부과·징수·절차 규정 삭제(제25조 삭제)

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 이강호)

- 본 조례안은 대형폐기물 품목에 폐 소화기 추가와 재활용가능 폐기물 중 투명 페트병 품목을 추가하는 사항과, 종량제 봉투 공급을 법인 및 단체 등에게 위탁할 수 있는 근거를 마련하는 것이며, 우리 시 전입자에게 전 주소지에서 사용하던 종량제봉투를 사용할 수 있도록 하는 것과 상위법에 근거 없는 과태료 등의 규정을 삭제하는 것으로 타당하다고 판단됩니다.

4. 관 계 법 령

- 「폐기물관리법」

5. 주요 질의 및 답변 “ 생 략 ”

6. 소 수 의 견 “ 없 음 ”

7. 토 론 요 지 “ 없 음 ”

8. 심 사 결 과 “ 원 안 가 결 ”

9. 심사보고 붙임서류

- 제천시 폐기물관리 조례 일부개정조례안. 끝.

제천시 상생협력상가 설치 및 운영 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 및 제출자 : 2021. 02. 10. 제천시장
- 회 부 일 : 2021. 02. 10.
- 상 정 일 : 2021. 02. 23.(제298회 임시회 산업건설위원회 제1차 회의)

2. 제안설명 (제안설명자 : 도시재생과장 장만동)

가. 제안이유

- 도시재생활성화지역 내의 영세 임차인들의 상가 내몰림 부작용이 우려되는 지역에서 기존 상인 및 주민과 신규사업자 등이 상생 발전을 도모하여 지역경제 활성화와 지속가능한 지역공동체를 구현하기 위하여 이 조례를 제정함.

나. 주요내용

- 상생협력 기반 조성을 위한 시장의 책무(안 제4조)
- 상생협력의 체결 권장 및 행정적 지원 근거 마련(안 제6조)
- 상생협력상가 공급 기준(안 제7조)
- 상생협력상가 운영 기준(안 제8조)
- 상생협력상가 운영위원회 구성 및 운영(안 제9조)
- 상생상가지원센터의 설치 및 위탁운영 근거 마련(안 제10조)

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 이강호)

- 본 조례안은 도시재생활성화 지역내 영세 임차 상인들의 어려움을 해결하고, 상인과 주민들과의 상생협력 발전을 도모하여 지역경제 활성화 및 지역공동체를 구현하고자 하는 것과 상생상가지원센터의 설치 등의 근거를 마련하는 것으로 타당하다고 판단됩니다. 아울러, 사업실행 시 철저한 정책 입안과 실효성 있는 사업이 추진되어야 된다고 판단됩니다.

4. 관 계 법 령

- 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」
- 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」

5. 주요 질의 및 답변 “ 생 략 ”

6. 소 수 의 견 “ 없 음 ”

7. 토 론 요 지 “ 없 음 ”

8. 심 사 결 과 “ 보 류 ”

9. 심사보고 붙임서류

- 제천시 상생협력상가 설치 및 운영 조례안. 끝.

제천시 남북교류협력위원회 조례 일부개정조례안 심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 및 제출자 : 2021. 02. 10. 제천시장
- 회 부 일 : 2021. 02. 10.
- 상 정 일 : 2021. 02. 23.(제298회 임시회 산업건설위원회 제1차 회의)

2. 제안설명 (제안설명자 : 농업정책과장 금영동)

가. 제안이유

- 안전 발생빈도가 적어 최근 3년간 개최 실적이 없는 위원회를 지방자치단체 위원회 정비지침에 따라 비상설 위원회로 전환하여 운영의 내실화를 도모하고자 함.

나. 주요내용

- 원회의 구성을 비상설로 개정(안 제3조제4항 신설)
- 위원의 임기 삭제(안 제4조 삭제)
- 법령 정비기준 및 일반적인 입법례에 맞춰 문구 수정(안 전반)

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 이강호)

- 본 일부개정조례안은 남북교류 협력사업 중단 등으로 최근 본 위원회의 운영 실적이 전무한 사항으로 실효성 있는 방안을 강구하는 것으로 타당하다고 판단됩니다.

4. 관 계 법 령

- 「지방자치법」
- 「지방자치법 시행령」

5. 주요 질의 및 답변 “ 생 략 ”

6. 소 수 의 견 “ 없 음 ”

7. 토 론 요 지 “ 없 음 ”

8. 심 사 결 과 “ 원 안 가 결 ”

9. 심사보고 붙임서류

- 제천시 남북교류협력위원회 조례 일부개정조례안. 끝.

제천시 농업발전위원회 설치 및 운영조례 폐지조례안 심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 및 제출자 : 2021. 02. 10. 제천시장
- 회 부 일 : 2021. 02. 10.
- 상 정 일 : 2021. 02. 23.(제298회 임시회 산업건설위원회 제1차 회의)

2. 제안설명 (제안설명자 : 농업정책과장 금영동)

가. 제안이유

- 농림식품분야 재정사업관리 기본규정 및 농업·농촌 및 식품산업 기본법에 따른 “농림축산식품심의회” 운영을 통해 농업·농촌 및 식품산업 발전계획의 수립 및 정책심의 기능을 수행하고 있어「제천시 농업발전위원회 설치 및 운영조례」는 실효성이 없어 폐지하고자 함.

나. 주요내용

- 「제천시 농업발전위원회 설치 및 운영조례」를 폐지

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 이강호)

- 본 일부개정조례안은 농업·농촌 및 식품산업기본법 제15조 근거하여 “농림축산식품심의회”에서 농업 전반적인 사업에 대하여 심의를 하여 운영하고 있는 것으로 본 조례는 실효성 없는 것으로 폐지가 타당하다고 판단됩니다.

4. 관 계 법 령

- 「지방자치법」, 「지방자치법 시행령」
- 「농림축산식품분야 재정사업관리 기본규정」, 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」

5. 주요 질의 및 답변 “ 생 략 ”

6. 소 수 의 견 “ 없 음 ”

7. 토 론 요 지 “ 없 음 ”

8. 심 사 결 과 “ 원 안 가 결 ”

9. 심사보고 붙임서류

- 제천시 농업발전위원회 설치 및 운영조례 폐지조례안. 끝.

제천시 우수한약재유통지원시설(BTL) 민간위탁 동의안 심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 및 제출자 : 2021. 02. 10. 제천시장
- 회 부 일 : 2021. 02. 10.
- 상 정 일 : 2021. 02. 23.(제298회 임시회 산업건설위원회 제1차 회의)

2. 제안설명 (제안설명자 : 한방바이오과장 이종한)

가. 민간위탁 목적

- 한약재의 보관·유통과정에서의 변질 및 오염을 방지하고, 항온·항습·검사실·저장창고 등 우수한약재의 품질관리 향상을 위한 사회기반 시설로 임대형 민자사업(BTL)으로 건립한 시설인 한약재유통지원시설의 전문적이고 효율적인 관리·운영을 위하여 민간위탁 운영하고자 함
- 우수한약재유통지원시설(BTL)의위탁기간(2018.11.01. ~ 2021.10.31.) 중 수탁자의 계약해지 요청에 따라 「제천시사무의 위탁 조례」 제4조(위탁 대상사무) 및 「제천시 한약재유통지원시설 설치 및 운영 조례」 제7조(위탁운영)의 규정에 의거 전문성과 능률성을 갖춘 민간에의 위탁운영으로 효율적인 관리·운영의 지속성을 확보하고자 함

나. 주요내용

구	분	내	용
기	본	방	침
			○ 제천시의회 동의를 받아 민간위탁 관리 ○ 공개모집을 통해 전문적이고 효율적인 시설운영능력을 보유한 수탁자 선정·위탁

위탁시설현황	<p>○ 제천시 우수한약재유통지원시설(BTL)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 소재지 : 충청북도 제천시 바이오밸리1로 75(왕암동) - 위탁사무 : 한약재 품질검사·가공·저장 등 품질관리 및 물적 유통 등 유통지원시설 운영 전반 - 시설규모 : 연면적 6,019.34㎡(지상2층) - 주요시설 : 저장시설, 전처리/가공, 하역시설, 품질검사 시설, 사무실, 전기·기계 등
수탁자격	<p>○ 개인이나 법인(단체) 또는 법인(단체)으로 구성된 연합체(컨소시엄)로서 다음 조건 중 하나를 만족하는 자</p> <ul style="list-style-type: none"> - 한약재제조업 허가를 득한 자 - 계약일로부터 6개월 이내 한약재제조업 허가를 득할 수 있는 자(단, 한약재제조업 허가를 득한 후에 운영을 개시할 수 있으며, 기한 내에 허가를 득하지 못할 경우 계약 취소) - 기타 이와 동등하게 한약재 관련업을 주요사업으로 하는 단체 또는 개인
수탁자 선정방식	<p>○ 수탁기관 공개모집 및 수탁기관 심의위원회 심의</p> <p>○ 5개 평가항목에 대한 평가결과 기준 점수(700점)이상인 경우 수탁자 선정</p>
위탁사무 및 내용	<p>○ 한약재의 구매 및 품질검사·가공·저장·유통</p> <p>○ 한약재 재배농가 또는 관련 업체 등에 대한 지원</p> <p>○ 기타 수익사업</p>
위탁기간	<p>○ 위탁운영 기간은 운영개시일로부터 3년</p> <p>○ 위탁기간을 연장하여 재계약하고자 하는 경우는 위탁사무에 대한 평가를 실시하여 3년 단위로 연장 가능함</p>
수탁료	○ 없음
사용료	○ 재산평정가액의 10/1000이상의 금액으로 산정
협약 및 공증	○ 위탁협약 별도 체결 / 공증 실시

○ 민간위탁 추진 일정

- 민간위탁 모집 공고 2020. 12월
- 민간위탁자 선정 2021. 01월
- 민간위탁 협약 체결 2021. 02월
- 민간위탁 개시 및 운영 2021. 03월

○ 민간위탁 시 효과성 및 경제성

- 한약재 저장시설, 전처리/가공시설(선별세척, 건조, 절단, 법제, 포장), 검사실, 하역실 등 유통·저장시설의 전반적인 관리에 있어 전문적이고 체계적인 관리기술과 시스템을 보유한 민간에의 위탁이 보다 효과적인 것으로 판단
- 한약재의 수집, 전처리 및 한약재의 유통 등을 통한 품질 관리의 향상과 검증된 한약재의 유통을 위한 관련 분야의 전문 인력과 기술 등을 축적 하고 있는 민간부문의 전문성과 기술 활용이 운영측면에서의 안정성 뿐 아니라 경제성 확보에서도 사무의 직접수행보다 유리할 것으로 판단

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 이강호)

- 본 민간위탁 동의안은 우리 지역 한방산업의 근간인 우수한약재 보관·유통과정 등의 전문성을 요구하는 사업으로, 지역내 우수한약재 품질 및 시설관리의 효율성을 위해 전문기술과 경험 등을 모두 갖춘 업체를 선정하여 추진하는 것이 바람직하다고 판단됩니다.

4. 관 계 법 령

- 「지방자치법」 제104조(사무의 위임 등)

- 「제천시 사무의 위탁 조례」 제4조(위탁 대상사무), 제5조(의회의 동의), 제12조(계약체결 등)

5. 주요 질의 및 답변 “ 생 략 ”

6. 소 수 의 견 “ 없 음 ”

7. 토 론 요 지 “ 없 음 ”

8. 심 사 결 과 “ 원 안 가 결 ”

9. 심사보고 붙임서류

- 제천시 우수한약재유통지원시설(BTL) 민간위탁 동의안. 끝.

제천시 옥외광고물 안전점검 사무 위탁 동의(안) 심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 및 제출자 : 2021. 02. 10. 제천시장
- 회 부 일 : 2021. 02. 10.
- 상 정 일 : 2021. 02. 23.(제298회 임시회 산업건설위원회 제1차 회의)

2. 제안설명 (제안설명자 : 건축과장 유영진)

가. 민간위탁 목적

- 제천시 옥외광고물의 안전점검 위탁운영 기간이 만료되어, 공개 모집을 통한 전문지식 및 기술을 보유한 위탁운영자 선정으로 옥외광고물의 안전사고 예방을 도모하고자 함.

나. 주요내용

구 분	내 용
위탁 대상 사무명	옥외광고물 안전점검(안전도검사)
안전점검 대상 광고물	<p><옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률 시행령 제36조></p> <p>① 건물의 4층 이상에 설치하는 벽면 이용 간판</p> <p>② 한 변의 길이가 10미터 이상인 벽면 이용 간판</p> <p>③ 광고물 윗부분까지의 높이가 지면으로부터 5미터 이상이고 한 면의 면적이 1제곱미터 이상인 돌출간판</p> <p>④ 옥상간판. 다만, 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 것은 제외 가. 옥상 바닥으로부터 윗부분까지의 높이가 4미터 미만인 볼링핀 모형의 것 나. 게시시설 없이 옥상구조물에 직접 도료나 입체형으로 표시하는 것</p>

구 분	내 용
	⑤ 지면으로부터의 높이가 4미터 이상인 지주 이용 간판(제24조제2항 제6호라목에 따른 가설울타리에 도료로 표시하는 지주 이용 간판은 제외한다), 공공시설물 이용 광고물, 교통시설 이용 광고물 및 현수막지정게시시설 ⑥ 높이가 4미터 이상인 게시시설을 이용하여 설치하는 애드벌룬 ⑦ 공중의 안전을 도모하기 위하여 시·도 조례로 광고물의 표시방법 및 표시 위치 또는 장소 등을 정하는 광고물
안전점검 시기	<옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률 시행령 제37조> ① 광고물을 최초로 표시한 경우 ② 허가 또는 신고 사항 중 광고물등의 규격·사용자재·위치 또는 장소를 변경한 경우 ③ 허가받거나 신고한 표시기간을 연장받으려는 경우

○ 위탁기간 : 2021. 4. 19. ~ 2024. 4. 18. (3년)

○ 위탁예산(소요예산 및 산출근거) : 해당없음

○ 수탁기관 선정방식 : 공개모집

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 이강호)

- 본 민간위탁 동의안은 건물 밖에 설치되는 옥외광고물의 안정성과 사고예방 등을 위해서는 전문성과 기술력, 장비 등을 보유한 업체를 선정하여 추진함이 타당하다고 판단됩니다.

4. 관 계 법 령

- 「옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률」
 ○ 「옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률 시행령」

5. 주요 질의 및 답변 “ 생 략 ”

6. 소 수 의 견 “ 없 음 ”

7. 토 론 요 지 “ 없 음 ”

8. 심 사 결 과 “ 월 안 가 결 ”

9. 심사보고 붙임서류

○ 제천시 옥외광고물 안전점검 사무 위탁 동의(안). 끝.

제천시 옥외광고사업 종사자 교육 사무 위탁 동의(안)

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 및 제출자 : 2021. 02. 10. 제천시장
- 회 부 일 : 2021. 02. 10.
- 상 정 일 : 2021. 02. 23.(제298회 임시회 산업건설위원회 제1차 회의)

2. 제안설명 (제안설명자 : 건축과장 유영진)

가. 민간위탁 목적

- 제천시 옥외광고사업 종사자 교육 위탁 운영기간이 만료되어, 공개모집을 통한 전문지식을 보유한 위탁운영자 선정으로 옥외광고사업 종사자의 전문성을 도모하고자 함.

나. 주요내용

- 민간위탁 내용

구 분	내 용
위탁 대상 사무명	옥외광고사업 종사자 교육
교육대상 옥외광고사업 종사자	<p><옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률 시행령 제49조></p> <p>① 신규로 옥외광고사업에 종사하려는 자 (신규교육)</p> <p>② 옥외광고사업 종사자 및 안전점검업무를 위탁받은 자</p> <p>가. 관계 법령의 제정 또는 개정에 따라 시장등이 (보수교육)을 할 필요가 있다고 인정하는 경우</p>

구 분	내 용
	나. 시장 등이 특히 필요하다고 인정하여 시·군·구 심의위원회 회의 심의를 거쳐 교육을 하는 경우 ③ 법에 따라 행정처분을 받은 옥외광고사업자에 대한 교육

- 위탁시설의 개요 : 해당없음
- 위탁기간 : 2021. 4. 19. ~ 2024. 4. 18. (3년)
- 위탁예산(소요예산 및 산출근거) : 해당없음
- 수탁기관 선정방식 : 공개모집

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 이강호)

- 본 민간위탁 동의안은 신규 옥외광고사업 종사자와 광고물 안전점검 업무를 위탁받은 자 등을 대상으로 하는 것으로, 옥외광고사업 종사자 교육은 전문성을 갖춘 업체를 통해 위탁하여 추진함이 타당하다고 판단됩니다.

4. 관 계 조 례

- 「옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률」
- 「옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률 시행령」

5. 주요 질의 및 답변 “ 생 략 ”

6. 소 수 의 견 “ 없 음 ”

7. 토 론 요 지 “ 없 음 ”

8. 심 사 결 과 “ 원 안 가 결 ”

9. 심사보고 붙임서류

- 제천시 옥외광고사업 종사자 교육 사무 위탁 동의(안). 끝.

우수약초 GAP 인증사업 민간위탁 동의안 심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 및 제출자 : 2021. 02. 10. 제천시장
- 회 부 일 : 2021. 02. 10.
- 상 정 일 : 2021. 02. 23.(제298회 임시회 산업건설위원회 제1차 회의)

2. 제안설명 (제안설명자 : 한방바이오과장 이종한)

가. 민간위탁 목적

- 우수약초 14품목에 대해 GAP인증사업을 시행하여 대외적으로 제천 약초의 우수성을 홍보하고, GAP인증을 수행할 수 있는 농산물 우수 관리인증기관을 선정하여 생산, 유통단계를 체계적, 전문적으로 관리 하고자 함.
- 제천시 사무의 위탁 조례 제4조(위탁 대상사무) 및 제천시 한방산업 육성 및 지원 조례 제6조(사업지원), 제7조(지원대상 사업)에 따라 전문민간위탁 업체를 통한 우수약초 GAP 인증사업을 추진하고자 함.

나. 주요내용

구 분	내 용
민간위탁기본방침	<ul style="list-style-type: none"> ○ 제천시의회 동의를 받아 민간에게 위탁 관리 ○ 제천우수약초에 대한 GAP인증 사업수행을 위한 전문 운영자 선정
위 탁 현 황	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위 치 : 제천시 일원 ○ 사업내용 : 우수약초 14품목에 대한 GAP 인증사업

수탁자격	○ GAP인증 수행사업이 가능한 전문기관
위탁기간	○ 2021. 3. ~ 2022. 1.(11개월)
위탁사무 및 내용	○ 우수약초 GAP인증에 필요한 토양·수질·생산물의 잔류농약, 중금속 등의 위해요소를 분석하여 안전한 고품질 약초 생산 관리 ○ GAP 인증 신청농가 및 품목에 대한 철저한 인증관리
운영경비	○ 392,000천원
협약 및 공증	○ 위탁협약 별도 체결 / 공증 실시

○ 민간위탁 추진 일정

- 민간위탁 모집 공고 2021. 3.
- 민간위탁자 선정 2021. 3.
- 민간위탁 협약 체결 2021. 4.

○ 민간위탁 시 효과성 및 경제성

- 민간위탁 모집 공고 2021. 3.
- 민간위탁자 선정 2021. 3.
- 민간위탁 협약 체결 2021. 4.

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 이강호)

- 본 민간위탁 동의안은 우리지역 약초의 우수성과 경쟁력 확보를 위해 농산물우수관리인증기관을 선정하는 것으로, 전문성과 안정성을 바탕으로 하여 약초의 생산·유통·산업분야의 부가가치 창출 등 시너지 효과를 배가할 수 있는 전문기관에 위탁하여 추진함이 타당하다고 판단됩니다.

4. 관 계 법 령

- 「제천시 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」 제4조
- 「제천시 한방산업 육성 및 지원 조례」 제6조, 제7조

5. 주요 질의 및 답변 “ 생 략 ”

6. 소 수 의 견 “ 없 음 ”

7. 토 론 요 지 “ 없 음 ”

8. 심 사 결 과 “ 월 안 가 결 ”

9. 심사보고 붙임서류

- 우수약초 GAP 인증사업 민간위탁 동의안. 끝.