



2021. 04. 20.(화) 10:00  
제300회 제천시의회 임시회  
제1차 산업건설위원회

# 검 토 보 고 서

## [안 건]

○ 제천시 중소기업협동조합 육성을 위한 조례안 -----	1
○ 제천시 한방산업 육성 및 지원 조례 일부개정조례안 -----	3
○ 제천한방바이오진흥재단 운영 조례 일부개정조례안 -----	6
○ 제천시 유통업 상생협력을 통한 소상공인 보호 조례 일부개정조례안 -	8
○ 제천시 건축 조례 일부개정조례안 -----	10
○ 제천시 공공조형물 건립 및 관리 등에 관한 조례 일부개정조례안 -	14
○ 대규모 투자기업 및 법인에 대한 특별지원 동의안 -----	16
○ 고기능 LED 약용작물연구소 사무위탁 동의안 -----	20
○ 도시숲·정원관리인 운영사업 사무위탁 동의안 -----	24
○ 우리 쌀 가공식품 활용 전문교육과정 사무위탁 동의안 ----	27
○ 2021년도 제1차 수시분 공유재산 관리계획안 -----	30

산 업 건 설 위 원 회  
전문위원 이 강 호

의안번호	3004
------	------

## 제천시 중소기업협동조합 육성을 위한 조례안

○ 제 출 일 2021. 04. 09.

○ 제 출 자 김 병 권 의원

### [제안이유]

- 제천시 소상공인과 중소기업자가 협업 및 공동사업을 추진하는 중소기업협동조합의 활성화에 필요한 사항을 정함으로써 중소기업자의 경제적 지위를 향상시키고 지역경제 활성화에 이바지하고자 함.

### [주요내용]

- 중소기업협동조합의 활성화 촉진(안 제5조)

### [참고사항]

{관계법령}

- 「중소기업협동조합법」

{입법예고}

- 기 간 : 2021. 2. 5. ~ 2021. 2. 25.(20일)

- 제출의견 : 없음

## [검토의견]

- 본 조례안은 중소기업협동조합법이 개정되어(2019.12.10. /법 제135조) 중소기업협동조합에 대한 지원근거가 마련됨에 따라 중소기업협동조합의 경제적 지위를 향상시키고, 소상공인들의 협업과 성장지원을 통해 지역경제활성화를 위한 것으로 입법취지에 적절하다고 판단됩니다.

## □ 중소기업협동조합법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “중소기업자”란 다음 각 목의 자를 말한다.

가. 「중소기업기본법」 제2조제1항에 따른 중소기업(같은 법 같은 조 제3항에 따른 중소기업을 포함한다)을 영위하는 자

나. 중소기업협동조합

제3조(종류 등) ① 중소기업협동조합의 종류는 다음 각 호와 같다.

1. 협동조합(이하 “조합”이라 한다)

2. 사업협동조합(이하 “사업조합”이라 한다)

3. 협동조합연합회(이하 “연합회”라 한다)

4. 중소기업중앙회(이하 “중앙회”라 한다)

② 조합, 사업조합 및 연합회를 설립할 수 있는 업종의 분류는 대통령령으로 정한다.

제9조(정부 및 지방자치단체 등의 협력 의무) ① 중앙행정기관과 지방자치단체의 장은 조합, 사업조합, 연합회 또는 중앙회의 사업에 대하여 적극적으로 협력하여야 하며, 정부·지방자치단체 및 공공단체는 그 시설을 조합, 사업조합, 연합회 또는 중앙회가 이용하려는 때에는 다른 자에 우선하여 편의를 제공하여야 한다.

② 지방자치단체는 중소기업이 공동으로 이용할 수 있는 시설의 설치·운영, 중소기업 제품의 공동전시·공동판매 등의 사업을 지원하기 위하여 조합, 사업조합, 연합회 및 중앙회에 지방자치단체의 공유재산인 부지나 시설을 무상으로 대부하거나 사용·수익하게 할 수 있다.

③ 중앙회 회장은 조합, 사업조합, 연합회 또는 중앙회의 발전에 관하여 정부에 의견을 제출할 수 있다.

의안번호	3005
------	------

## 제천시 한방산업 육성 및 지원 조례 일부개정조례안

○ 제 출 일 2021. 04. 09.

○ 제 출 자 유 일 상 의원

### [제안이유]

- 「충청북도 천연물산업 육성 및 지원 조례」 제정에 따라 조례 명칭과 내용을 개정하고 한방·천연물산업의 지원대상 사업을 확대하며
- 한방바이오산업도시로서의 위상을 높이고 한방바이오산업을 활성화 시키고자 ‘한방의 날’을 지정하고자 함.

### [주요내용]

- 2020년 7월 「충청북도 천연물산업 육성 및 지원 조례」 제정에 따라 상급기관 조례에 부합토록 조례 명칭과 내용을 개정
- 지원 대상 사업을 실정에 개정 및 추가(제7조)

### [참고사항]

{관계법령}

- 「지방자치법」
- 「충청북도 천연물산업 육성 및 지원 조례」

{입법예고}

- 기 간 : 2021. 3. 12. ~ 4. 12.(20일)
- 제출의견 : 없음

## [검토의견]

- 본 일부개정조례안은 상급기관(충북도) 조례와 부합되도록 조례 명칭과 내용을 개정하는 것과, 매년 10월 10일을 “한방의 날”을 정하여 한방산업의 활성화를 도모하고, 한방·천연물산업의 현재 실정에 맞게 구체적으로 명시하는 근거를 마련하는 것으로 실효성이 있다고 판단됩니다.

### □ 지방자치법

제9조(지방자치단체의 사무범위) ② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

3. 농림·상공업 등 산업 진흥에 관한 사무

차. 지역산업의 육성·지원

거. 지역경제의 육성 및 지원

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

의안번호	3006
------	------

## 제천한방바이오진흥재단 운영 조례 일부개정조례안

○ 제 출 일 2021. 04. 09.

○ 제 출 자 유 일 상 의원

### [제안이유]

- 제천한방바이오재단이 시행하는 사업에 ‘제천물 운영 및 지원’을 추가하고 그에 따라 발생하는 제천물 운영 수수료를 재단의 재산으로 포함하여 재단의 효율적인 운영을 도모하고자 함.

### [주요내용]

- 제천한방바이오진흥재단의 시행 사업에 제천물 추가(안 제5조)
- 재단의 재원 조성 요소에 제천물 운영 수수료를 포함(안 제6조)

### [참고사항]

{관계법령}

- 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」

{입법예고}

- 기 간 : 2021. 3. 12. ~ 2021. 4. 1.(20일)

- 제출의견 : 없음

## [검토의견]

- 본 일부개정조례안은 제천한방바이오재단 추진하는 사업에 “제천물 운영 및 지원”을 신설하는 것과, 제천물 운영시 발생하는 수수료를 재단의 재산에 포함시키는 것이며, 아울러 제천물 운영과 한방힐링 아카데미 운영사업 추가에 대한 지원근거를 명확히 하는 것으로 문제점 없다고 판단됩니다.

### □ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률

제4조(지방자치단체의 출자·출연과 대상 사업 등) ① 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 자본금 또는 재산의 전액을 출자 또는 출연하거나 지방자치단체 외의 자(외국인 및 외국법인을 포함한다)와 공동으로 출자하거나 출연하여 「상법」에 따른 주식회사나 「민법」 또는 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 재단법인을 설립할 수 있다.

1. 문화, 예술, 장학(獎學), 체육, 의료 등의 분야에서 주민의 복리 증진에 이바지할 수 있는 사업
2. 지역주민의 소득을 증대시키고 지역경제를 발전시키며 지역개발을 활성화하고 촉진하는 데에 이바지할 수 있다고 인정되는 사업

② 제1항에 따라 지방자치단체가 출자하거나 출연하는 비율을 산정할 때에 그 지방자치단체가 설립한 출자·출연 기관 또는 지방공기업이 출자하거나 출연한 경우에는 그 지방자치단체가 출자하거나 출연한 것으로 본다. <개정 2019. 12. 3.>

③ 출자·출연 기관과 관련한 다음 각 호의 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

1. 설립 목적
2. 주요 업무와 사업
3. 출자 또는 출연의 근거와 방법
4. 그 밖에 기관의 운영 등에 관한 기본적인 사항



의안번호	3007
------	------

## 제천시 유통업 상생협력을 통한 소상공인 보호 조례 일부개정조례안

○ 제 출 일 2021. 04. 09.

○ 제 출 자 제 천 시 장

### [제안이유]

- 전통상업보존구역 중 전통시장으로 인지할 수 있는 구역 확대로 전통상업보존구역을 변경 지정하여 지역경제의 건전한 발전과 유통산업의 균형발전에 기여하고자 함.

### [주요내용]

- 동문전통시장의 전통상업보존구역 변경 지정 및 시장명칭 현행화

### [참고사항]

{관계법령}

- 「유통산업발전법」

{입법예고}

- 기 간 : 2021. 1. 22. ~ 2021. 2. 11.(20일)

- 제출의견 : 없음

## [검토의견]

- 본 일부개정조례안은 상위법인 유통산업발전법의 근거로 동문시장의 상업보존구역을 확대 변경 지정하여 시장활성화 및 지역경제활성화 도모하는 것과, 동문시장과 역전시장의 명칭을 현행화하는 것으로 적절하다고 판단됩니다.

### □ 유통산업발전법

- 제13조의3(전통상업보존구역의 지정) ① 특별자치시장·시장·군수·구청장은 지역 유통산업의 전통과 역사를 보존하기 위하여 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」에 따른 전통시장이나 중소벤처기업부 장관이 정하는 전통상점가(이하 "전통시장등"이라 한다)의 경계로부터 1킬로미터 이내의 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 지역을 전통상업보존구역으로 지정할 수 있다.
- ② 제1항에 따라 전통상업보존구역을 지정하려는 특별자치시장·시장·군수·구청장은 관할구역 전통시장등의 경계로부터 1킬로미터 이내의 범위 일부가 인접 특별자치시·시·군·구에 속해 있는 경우에는 인접지역의 특별자치시장·시장·군수·구청장에게 해당 지역을 전통상업보존구역으로 지정할 것을 요청할 수 있다.
- ③ 제2항에 따라 요청을 받은 인접지역의 특별자치시장·시장·군수·구청장은 요청한 특별자치시장·시장·군수·구청장과 협의하여 해당 지역을 전통상업보존구역으로 지정하여야 한다.
- ④ 제1항부터 제3항까지에 따른 전통상업보존구역의 범위, 지정 절차 및 지정 취소 등에 관하여 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

의안번호	3008
------	------

## 제천시 건축 조례 일부개정조례안

○ 제 출 일 2021. 04. 09.

○ 제 출 자 제 천 시 장

### [제안이유]

- 상위법령인 건축법 및 건축법 시행령에 맞게 조례의 관련 조문을 정비하고, 신고대상 가설건축물의 범위를 확대하는 등 현행 조례의 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하기 위해 개정하고자 함.

### [주요내용]

- 다중주택 및 다중생활시설인 고시원의 건축기준(안 제2조의2 신설)
- 지방건축위원회 심의 대상 조정(현행 제5조제3항 삭제)
- 신고대상 가설건축물의 범위 확대(안 제21조제2항제10호 신설)

### [참고사항]

{관계법령}

- 「건축법」, 「건축법 시행령」

{입법예고}

- 기 간 : 2021. 2. 5. ~ 2. 25.(20일)

- 제출의견 : 없음

## [검토의견]

- 본 일부개정조례안은 상위법인 건축법 및 동법 시행령이 개정됨에 따라 조례의 관련조문을 정비하는 것이며, 신고대상 가설건축물의 범위를 확대하는 것과 이행강제금 감경대상 주거 건축물 면적을 하향하고, 이행강제금 부과 기준시 영리목적 위반과 상습적인 위반시 100분의 20으로 가중 부과하고, 이행강제금 부과 횟수를 1회로 조정하는 등 법률의 근거에 의하여 개정하는 것으로 법적인 문제가 없다고 판단됩니다.

### □ 건축법

제52조의2(실내건축) ① 대통령령으로 정하는 용도 및 규모에 해당하는 건축물의 실내건축은 방화에 지장이 없고 사용자의 안전에 문제가 없는 구조 및 재료로 시공하여야 한다.

② 실내건축의 구조·시공방법 등에 관한 기준은 국토교통부령으로 정한다.

③ 특별자치시장·특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장은 제1항 및 제2항에 따라 실내건축이 적정하게 설치 및 시공되었는지를 검사하여야 한다. 이 경우 검사하는 대상 건축물과 주기(週期)는 건축조례로 정한다.

[본조신설 2014. 5. 28.]

제80조(이행강제금) ① 허가권자는 제79조 제1항에 따라 시정명령을 받은 후 시정기간 내에 시정명령을 이행하지 아니한 건축주등에 대하여는 그 시정명령의 이행에 필요한 상당한 이행기한을 정하여 그 기한까지 시정명령을 이행하지 아니하면 다음 각 호의 이행강제금을 부과한다. 다만, 연면적(공동주택의 경우에는 세대 면적을 기준으로 한다)이 60제곱미터 이하인 주거용 건축물과 제2호 중 주거용 건축물로서 대통령령으로 정하는 경우에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 금액의 2분의 1의 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 금액을 부과한다. <개정 2011. 5. 30., 2015. 8. 11., 2019. 4. 23.>

<2019. 4. 23. 개정내용>

제1항중 “85제곱미터” → “60제곱미터”

1. 건축물이 제55조와 제56조에 따른 건폐율이나 용적률을 초과하여 건축된 경우 또는 허가를 받지 아니하거나 신고를 하지 아니하고 건축된 경우에는 「지방세법」에 따라 해당 건축물에 적용되는 1제곱미터의 시가표준액의 100분의 50에 해당하는 금액에 위반면적을 곱한 금액 이하의 범위에서 위반 내용에 따라 대통령령으로 정하는 비율을 곱한 금액
2. 건축물이 제1호 외의 위반 건축물에 해당하는 경우에는 「지방세법」에 따라 그 건축물에 적용되는 시가표준액에 해당하는 금액의 100분의 10의 범위에서 위반내용에 따라 대통령령으로 정하는 금액
- ② 허가권자는 영리목적을 위한 위반이나 상습적 위반 등 대통령령으로 정하는 경우에 제1항에 따른 금액을 100분의 100의 범위에서 가중할 수 있다. <신설 2015. 8. 11., 2019. 4. 23.>
- ③ 허가권자는 제1항 및 제2항에 따른 이행강제금을 부과하기 전에 제1항 및 제2항에 따른 이행강제금을 부과·징수한다는 뜻을 미리 문서로 써 계고(戒告)하여야 한다. <개정 2015. 8. 11.>
- ④ 허가권자는 제1항 및 제2항에 따른 이행강제금을 부과하는 경우 금액, 부과 사유, 납부기한, 수납기관, 이의제기 방법 및 이의제기 기관 등을 구체적으로 밝힌 문서로 하여야 한다. <개정 2015. 8. 11.>
- ⑤ 허가권자는 최초의 시정명령이 있었던 날을 기준으로 하여 1년에 2회 이내의 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 횟수만큼 그 시정명령이 이행될 때까지 반복하여 제1항 및 제2항에 따른 이행강제금을 부과·징수할 수 있다. <개정 2014. 5. 28., 2015. 8. 11., 2019. 4. 23.>

<2019. 4. 23. 개정내용>

제5항 단서 삭제 (다만, 제1항 각 호 외의 부분 단서에 해당하면 총 부과 횟수가 5회를 넘지 아니하는 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 부과 횟수를 따로 정할 수 있다.)

- ⑥ 허가권자는 제79조 제1항에 따라 시정명령을 받은 자가 이를 이행하면 새로운 이행강제금의 부과를 즉시 중지하되, 이미 부과된 이행강제금은 징수하여야 한다. <개정 2015. 8. 11.>

⑦ 허가권자는 제4항에 따라 이행강제금 부과처분을 받은 자가 이행강제금을 납부기한까지 내지 아니하면 「지방행정제재·부과금의 징수 등에 관한 법률」에 따라 징수한다. <개정 2013. 8. 6., 2015. 8. 11., 2020. 3. 24.>

의안번호	3009
------	------

## 제천시 공공조형물 건립 및 관리 등에 관한 조례 일부개정조례안

○ 제 출 일 2021. 04. 09.

○ 제 출 자 제 천 시 장

### [제안이유]

- 민원인의 권익보호를 위한 자치법규 정비계획(행정안전부)에 따라 자치법규에서 이의제기에 관한 규정을 별도로 두지 않아도 「민원처리에 관한 법률」 제35조(거부처분에 대한 이의신청)가 적용됨에 따라 해당 조항을 삭제하고, 현행 규정상 일부 미비점을 개선·보완하고자 이 조례를 개정함.

### [주요내용]

- 조례 명칭 및 위원회 명칭 수정 (안 제8조)
- 이의신청 등 규정 삭제 (안 제14조)

### [참고사항]

{관계법령}

- 「민원처리에 관한 법률」

{입법예고}

- 기 간 : 2021. 3. 4. ~ 2021. 3. 25.(20일)
- 제출의견 : 없음

## [검토의견]

- 본 일부개정조례안은 민원인 권익보호를 위한 행안부 자치법규 정비계획에 근거하여(민원 처리에 관한 법률 제35조) 자치법규에 적용된 잘못된 조항을 삭제하는 것이며, 현행 조례의 일부 조문 등을 개정하는 것으로 적절하다고 판단됩니다.

### □ 민원 처리에 관한 법률

**제35조(거부처분에 대한 이의신청)** ① 법정민원에 대한 행정기관의 장의 거부처분에 불복하는 민원인은 그 거부처분을 받은 날부터 60일 이내에 그 행정기관의 장에게 문서로 이의신청을 할 수 있다.

② 행정기관의 장은 이의신청을 받은 날부터 10일 이내에 그 이의신청에 대하여 인용 여부를 결정하고 그 결과를 민원인에게 지체 없이 문서로 통지하여야 한다. 다만, 부득이한 사유로 정하여진 기간 이내에 인용 여부를 결정할 수 없을 때에는 그 기간의 만료일 다음 날부터 기산(起算)하여 10일 이내의 범위에서 연장할 수 있으며, 연장 사유를 민원인에게 통지하여야 한다.



의안번호	3010
------	------

## 대규모 투자기업 및 법인에 대한 특별지원 동의안

○ 제 출 일 2021. 04. 09.

○ 제 출 자 제 천 시 장

### [제안 이유]

- 새로운 지역기반 산업발굴과 지역경제 활성화를 위해 대규모 투자기업 유치에 대한 제천시만의 파격적인 특별지원(토지 매입가액 보조) 규정을 마련 시행 중에 있음.
- 2019년 제천 제3산업단지 투자협약을 체결하고, 대규모 투자를 진행 중인 (주)일진글로벌에 대하여, 제천시 투자유치촉진 조례 제27조 제3항 따라 의회의 의결을 얻어 대규모 투자기업 및 법인에 대한 특별지원을 하고자 제안하는 것임.

### [주요 내용]

#### 가. 기업현황

- 기 업 명 : (주)일진글로벌 (대표자 : 송영수)
- 본 사 : 서울시 강남구 삼성로 527(삼성동)
- 업 종 : 자동차용 신품 부품 제조업(30399)외 5종
- 주생산품 : 자동차 부품, 베어링
- 직원현황 : 약1,210명(2021. 3월 기준)

## 나. 투자계획

- 협약체결 : 2019. 11. 19.
- 투자내용 : 일진글로벌 제4공장 신설
- 위 치 : 제3산업단지 B4-1~6블럭(제천시 왕암동)
- 규 모 : 부지 74,855㎡, 건축 14,610.43㎡
- 사업기간 : 2020년 ~ 2024년 (5년)
- 투자금액 : 1,500억 원 / ○ 고용인원 : 200명
- 추진내용 : 공장 1개동 등록완료 및 가동, 추가 1개동 건축 예정

## 다. 특별지원

- 지원시기 : 2025년(예정)
- 지원내용 : 제천시 투자유치촉진 조례 제27조 제3항 관련 별표4 (대규모 투자기업 및 법인에 대한 특별지원 지원기준)에 따른 토지 매입가액 지원

### 【 1,500억원 투자 시 지원예상액 】

√ 지원금액 : 6,229,073,790원

√ 산출내역

(단위 : 원)

부지면적	분양가	부지금액	지원예상액	비 고
74,855㎡	138,692원/㎡	10,381,789,660	6,229,073,790	60%지원

※ 투자 완료 후 투자인정 금액에 대하여 별표4 지원기준에 따라 지원

## [참고사항]

{관련근거}

- 「제천시 투자유치촉진 조례 제27조」
- 「제천시 투자유치촉진 조례 시행규칙 제17조

## **[검토의견]**

- 본 동의안은 대규모 투자기업에 대한 특별지원을 통해 우리지역의 고용창출과 지역경제를 견인하는 유수의 기업들이 유치될 수 있는 여건을 마련함과, 유망기업들의 지속적인 투자활동과 성장발전을 통하여 지역 내에 신규일자리창출과 인구유입 등의 지역경제 활성화를 가져올 수 있는 것으로 동의함이 타당하다고 판단됩니다.

## 제천시 투자유치촉진 조례

### 제27조(대규모 투자기업에 대한 특별지원)

① 시장은 대규모투자사업에 대하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 위원회 심의를 거쳐 이 조례에서 정한 범위를 초과하여 특별지원할 수 있다.<개정 2012.11.2>

1. 1일 상시고용규모가 100명 이상이거나, 투자금액이 300억원 이상 투자기업<개정 2012.11.2, 2014.12.26.>

2. 고용창출 등 기타 지역경제에 파급되는 효과가 크다고 인정되어 시장이 특별지원이 필요하다고 부의하는 사항

③ 시장은 제1항제1호의 투자기업이나 법인에 대하여 별표 4에서 정한 범위 내에서 예산의 범위에서 토지 매입 가액을 보조할 수 있다. 이 경우 시 의회의 사전 동의를 받아야 하며, 투자 수행 기간은 토지 매입일로부터 최대 5년으로 하고 상시고용인원은 사업개시일 또는 공장등록일로부터 3년 동안 유지하여야 한다.<개정 2019.12.20.>

### [별표 4] <신설 2019.12.20.>

#### 대규모 투자기업 및 법인에 대한 특별지원 지원기준(제27조제3항 관련)

내용	지원기준	지원비율(입지보조)
대규모 투자기업 특별지원	상시고용인원 100명 이상 또는 투자금액이 300억 원 이상인 기업	토지 매입 가액 × 10%
	상시고용인원 200명 이상 또는 투자금액이 700억 원 이상인 기업	토지 매입 가액 × 30%
	상시고용인원 300명 이상 또는 투자금액이 1,000억 원 이상인 기업	토지 매입 가액 × 50%
	상시고용인원 350명 이상 또는 투자금액이 1,500억 원 이상인 기업	토지 매입 가액 × 60%
	상시고용인원 400명 이상 또는 투자금액이 2,000억 원 이상인 기업	토지 매입 가액 × 70%
	상시고용인원 450명 이상 또는 투자금액이 2,500억 원 이상인 기업	토지 매입 가액 × 85%
	상시고용인원 500명 이상 또는 투자금액이 3,000억 원 이상인 기업	토지 매입 가액 전액 보조 (최대 10만 제곱미터 한도)

\* 조례 제27조제1항에 따라 별도협의를 의해 해당 지원비율 초과하여 지원가능하나 상위 기준을 초과할 수 없음

## 제천시 투자유치촉진 조례 시행규칙

### 제17조(대규모 투자기업 및 법인 특별지원)

① 조례 제27조제3항에 따른 보조는 고용창출 등 지역 경제에 파급되는 효과가 크다고 인정되어 시장이 특별지원이 필요하다고 위원회에 부의하는 사항에 한하여 보조할 수 있으며 토지 매입 가액 보조신청시에는 별지 제9호서식의 신청서를 시장에게 제출하여야 한다.<개정 2019.10.25.>

## 제천시 고기능LED약용작물연구소 사무위탁 동의안

○ 제 출 일 2021. 04. 09.

○ 제 출 자 제 천 시 장

### [사무위탁 목적]

- 「제천시 고기능 LED약용작물연구소」는 한방산업의 활성화 및 LED시설을 이용한 약초의 재배·연구를 위하여 2015. 6월 완공하여 위탁운영하고 있는 시설로 현 수탁기관(세명대학교 산학협력단)의 위탁기간 만료(2021.7.14.) 전 재계약 신청에 따라 관리·운영능력에 대한 평가와 위탁의 적정성에 대해 검토한 결과
- 약용작물의 재배연구 및 시설관리·운영의 전문성과 축적된 경험 및 기술을 보유한 민간부문에의 위탁(재계약)을 통해 약용작물의 고부가가치화 연구역량과 성과를 지속적으로 이어가고 천연물원료 산업화 기반시설로서의 기능으로까지 확장해가기 위해서는 전문성과 능률성을 갖춘 민간에의 지속적인 사무위탁운영이 필요하다고 판단됨

### [주요내용]

- 사무위탁 내용
  - LED 작물재배시스템을 통한 약용작물의 재배·연구 및 시설관리 운영 등

○ 위탁 시설의 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도 등)

- 시 설 명 : 제천시 고기능LED약용작물연구소
- 위 치 : 제천시 왕암동 587-5번지
- 시설규모 : 부지 6,077㎡, 건축 연면적 933.49㎡
- 시설현황

층별	면 적	시 설 현 황
1층	620㎡	재배실, 재배실험실, 저온실, 수확포장실, 준비실, 기계실, 창고
2층	313.49㎡	관람실, 사무실, 회의실, 기기분석실 등

○ 위탁 기간

- 계약체결일로부터 3년 (2021. 7. 15. ~ )
- 위탁기간을 연장하여 재계약하고자 하는 경우는 위탁사무에 대한 평가를 실시하여 3년 단위로 연장 가능함

○ 위탁 예산

- 모든 운영경비는 자립운영을 원칙으로 자부담으로 함
- 운영경비 : 전기요금 및 기타 공과금 수탁자 부담
- 운영비 보조 : 없음

## [참고사항]

{관련근거}

- 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제11조(민간위탁의 기준)
- 「제천시 사무의 위탁 조례」 제4조(위탁 대상사무), 제5조(의회의 동의), 제12조(계약체결 등), 제13조(재계약 등)

## [검토의견]

- 본 사무위탁 동의안은 고기능 LED 약용작물을 연구 개발하는 시설로 한방산업 활성화를 위해 전문지식과 체계적인 관리시스템을 축적하고 있는 기관이나, 전문 기술·인력을 보유하고 있는 전문 기관에 위탁하여 추진하기 위해 동의함이 적절하다고 판단됩니다.

### □ 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정

제10조(다른 법령과의 관계) 민간위탁사무에 관하여는 다른 법령에 특별한 규정이 없으면 이 영에서 정하는 바에 따른다.

제11조(민간위탁의 기준) ① 행정기관은 법령으로 정하는 바에 따라 그 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리 사무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 국민 생활과 직결된 단순 행정사무

② 행정기관은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요할 때에는 민간위탁을 하여야 한다.

③ 행정기관이 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무를 민간위탁하였을 때에는 필요한 사무처리지침을 통보하고, 그 처리에 필요한 적절한 조치를 하여야 한다.

### □ 제천시 사무의 위탁 조례

제4조(위탁 대상사무) ① 시장은 법령 및 조례로 정한 조사·검사·검정·관리업무 중 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 위탁 할 수 있다. 다만, 다른 지방자치단체에 위탁하는 경우를 제외한다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무

3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무

4. 공공시설물 관리 등

② 시장은 제1항 각 호의 사무를 위탁하려는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 위탁의 적정성을 사전에 검토해야 한다.

1. 다른 방식으로 사무를 수행할 수 있는 가능성

2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성

3. 위탁의 경제적 효율성

4. 민간의 전문지식 및 기술의 활용 가능성

5. 위탁하려는 사무의 성과 측정의 용이성

6. 위탁하려는 사무의 관리 및 운영의 투명성

7. 위탁하려는 사무와 관련된 민간 서비스의 공급 현황

8. 그 밖에 위탁의 적절성 검토를 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사항

**제5조(의회의 동의)** ① 시장은 사무를 위탁하고자 할 경우 제천시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다. 다만, 위임사무는 위임기관의 장의 승인을 받아야 한다.

② 시장은 제1항에 따른 위탁계획 동의안을 위탁 전에 의회에 제출하여 그 동의를 받아야 한다. 의회의 동의를 받은 사항 중 수탁기관 또는 위탁사무의 변경, 예산의 증감 등 중요사항을 변경할 때에도 또한 같다.

③ 시장은 재위탁 또는 재계약을 할 경우에도 제1항에 따라 의회 동의를 받아야 한다.

④ 시장이 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 의회의 동의를 받으려는 경우에는 다음 각 호의 사항이 포함된 동의안을 의회에 제출해야 한다.

1. 위탁 사무명

2. 위탁의 추진 근거 및 추진 필요성

3. 위탁 사무의 내용

4. 위탁 시설의 소재지, 규모, 지원시설, 위치도 등 개요

5. 위탁 기간

6. 위탁 예산

7. 수탁기관 선정방식

8. 제4조제2항에 따른 위탁의 적정성 검토 결과

9. 재계약의 경우 제21조제1항에 따른 성과평가보고서

10. 그 밖에 위탁에 관한 동의에 필요한 사항

**제12조(계약체결 등)** ① 시장은 수탁기관이 선정되면 수탁기관과 계약을 체결하여야 한다. 재위탁·재계약의 경우에도 또한 같다.

② 계약기간은 3년 이내로 한다. 다만, 법령 또는 조례에서 별도로 규정하는 경우에는 그에 따른다.

③ 계약서에는 수탁기관의 의무, 위탁내용, 위탁기간, 비용 지원액, 계약사항을 위반했을 경우 의무 이행 등 필요한 사항이 반드시 포함되어야 한다.

④ 제1항에 따른 계약을 체결하면 수탁기관의 장은 시장에게 청렴서약서를 제출해야 한다.

⑤ 시장은 새로운 수탁기관의 미선정 또는 선정 지연 등 불가피한 사유가 발생한 때에는 기존 수탁기관과 협의하여 1회에 한하여 90일의 범위에서 위탁기간을 일시 연장할 수 있다. 이 경우 해당 위탁사무의 소관부서장은 이를 의회에 보고하여야 한다.



의안번호	3012
------	------

## 2021년 도시숲·정원관리인 운영사업 사무 위탁 동의안

○ 제 출 일 2021. 04. 09.

○ 제 출 자 제 천 시 장

### [위탁 목적]

- 제천시 관내 도시림(도시숲, 미세먼지 차단숲, 스마트가든)의 수목 및 식생 등의 효율적 관리 및 가드닝 프로그램 추진으로 시민들에게 쾌적한 휴식공간을 제공하고자 함
- 정원산업의 민간 확산 및 정착을 도모하고 정원관리 사업 운영의 전문성 제고, 정원관리인의 효율적 운영 및 관리, 양질의 정원서비스 제공과 정원관리 전문이력 양성 및 일자리 창출 등 효율적인 사업 추진을 위해 위탁 운영함이 바람직하다고 판단됨

### [주요내용]

- 위탁 내용
  - 도시숲·정원관리인 선발 및 운영
  - 도시숲, 미세먼지 차단숲, 스마트 가든 등 가드닝 프로그램 개발 및 운영
  - 그 밖에 도시숲·정원관리인 운영을 위해 필요한 사항
- 위탁 시설의 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도 등)
  - 사 업 명 : 2021년 도시숲·정원관리인 운영사업
  - 사 업 비 : 96,000천원(국비 50%, 도비 15%, 시비 35%)

- 사 업 량 : 도시숲•정원관리인 1개단(5명)
- 관리규모 : 제천시 미세먼지 차단숲 등 12개소 176,183㎡

○ 위탁 예산 (소요예산 및 산출근거)

- 총사업비 : 96,000천원(국비50%, 도비 15%, 시비35%)
  - \* 2020. 9. 29. 사업 선정 및 2021. 2. 25. 국도비 보조금 교부 결정(1차)
- 산출근거

구 분		단 가	금액 (천원)	비율 (%)	비고
인건비	인건비	전문 1명×75,030원×25일×8개월=15,006천원 일반 4명×69,760원×25일×8개월=55,808천원	70,814	74	조정불가
보험료	보험료	70,814천원×12.65%=8,958천원	8,958	9	운영여건 등 고려 조정가능
경비	재료비	5명x354천원	1,771	17	
	장비, 보호구, 의약품, 소모품구입 등 기타경비	5명×136천원	680		
교육훈련비		교육비 5명×70천원=350천원 여비 5명×40천원 = 200천원	550		
운영기관 관리비		(인건비 + 경비)의 100분의 6 범위 내 적용	4,500		
부가가치세		총원가(87,273천원)의 10%	8,727		
합 계			96,000		비영리법인일 경우 경비에 활용가능

## [참고사항]

{관련근거}

- 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제11조(민간위탁의 기준)
- 2021년 도시숲•정원관리인 운영 지침 제Ⅲ장(세부운영절차)

## [검토의견]

- 본 민간위탁 동의안은 시민들의 쾌적한 삶과 아름다운 생활환경을 조성하기 위해 추진하는 사업으로, 도시 숲과 정원관리의 효율적인 관리운영을 위해 전문기관에 위탁하여 추진함이 적절하다고 판단됩니다.

### □ 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정

제10조(다른 법령과의 관계) 민간위탁사무에 관하여는 다른 법령에 특별한 규정이 없으면 이 영에서 정하는 바에 따른다.

제11조(민간위탁의 기준) ① 행정기관은 법령으로 정하는 바에 따라 그 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리 사무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 국민 생활과 직결된 단순 행정사무

② 행정기관은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요할 때에는 민간위탁을 하여야 한다.

③ 행정기관이 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무를 민간위탁하였을 때에는 필요한 사무처리지침을 통보하고, 그 처리에 필요한 적절한 조치를 하여야 한다.

### □ 2021년 도시숲·정원관리인 운영 지침

제Ⅲ장 제2항(운영계획 수립 및 운영기관 공모) ① 본 사업은 민간위탁사업으로 진행한다.

② 지방자치단체는 도시숲·정원관리인운영 사업 목표를 고려하여 운영계획을 수립하여야 한다.

③ 지방자치단체는 운영기관을 공모하고, 심사하여 적격자를 선정하여야 한다.

④ 지방자치단체는 선정된 운영기관에 사업 내용 및 지원금 신청 방법, 부정참여시 활동수당 환수 및 재참여 등의 불이익 조치가 부과됨을 사전에 안내하여 부정수급이 발생하지 않도록 노력하여야 한다.

의안번호	3013
------	------

## 우리 쌀 가공식품 활용 전문교육과정 사무위탁 동의안

○ 제 출 일 2021. 04. 09.

○ 제 출 자 제 천 시 장

### [위탁 목적]

- 제천시 사무의 위탁 조례 제4조(위탁 대상 사무)에 의거 우리 쌀 가공식품 활용 전문리더 양성을 위해 전문성을 갖춘 민간업체에 위탁하고자 함.
- 우리 쌀 소비촉진을 주도할 수 있는 지역 급식관계자 및 쌀 소비 관련 전문리더를 육성하여 쌀 소비 저변을 확대하기 위함.

### [주요내용]

- 위탁 내용
  - 대 상 : 우리 쌀 가공식품 활용 전문교육 예정자
  - 운 영 : 10회/년
  - 사 업 비 : 금16,000,000원(금일천육백만원 : 국비50% + 시비50%)
  - 교육내용 : 국가기술자격증 “떡제조기능사” 취득교육
- 기본방침
  - 시의회 동의를 받아 사무 위탁 추진
- 운영경비 : 위탁교육비 내역에 포함
- 운영비보조 : 해당 없음.

- 공제보험 가입지원 : 해당 없음.
- 운영계획
  - 연간 운영계획에 의거 운영 원칙
  - 사업계획서를 제출받아 타당성 검토 후 승인
- 협약 및 공증 : 수탁자 선정 후 위·수탁협약 별도 체결
- 위탁기간 : 2021. 05. 01. ~ 2021. 12. 31.(8개월)
- 위탁예산 (소요예산 및 산출근거)
  - 소요예산 : 16,000천원(국비:8,000천원 + 시비:8,000천원)

사 업 내 용	예산액(천원)
교육교재, 용품 및 재료 구입, 강사수당	16,000

## [참고사항]

{관련근거}

- 「지방자치법」 제4조
- 「제천시 사무의 위탁 조례」 제4조, 제12조, 제13조

## [검토의견]

- 본 위탁 동의안은 우리 쌀 소비촉진과 쌀 가공식품을 널리 보급할 수 있는 전문리더 양성 자격증 취득을 통해 시민들의 창업과 고용 창출을 기대할 것으로 판단되며, 본 교육은 전문기관에 위탁하여 추진함이 바람직하다고 판단됩니다.

### ☐ 지방자치법 제104조

**제104조(사무의 위임 등)** ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.  
 ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

## □ 제천시 사무의 위탁 조례

**제4조(위탁 대상사무)** ① 시장은 법령 및 조례로 정한 조사·검사·검정·관리업무 중 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 위탁 할 수 있다. 다만, 다른 지방자치단체에 위탁하는 경우를 제외한다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
4. 공공시설물 관리 등

② 시장은 제1항 각 호의 사무를 위탁하려는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 위탁의 적정성을 사전에 검토해야 한다.

1. 다른 방식으로 사무를 수행할 수 있는 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 위탁의 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술의 활용 가능성
5. 위탁하려는 사무의 성과 측정의 용이성
6. 위탁하려는 사무의 관리 및 운영의 투명성
7. 위탁하려는 사무와 관련된 민간 서비스의 공급 현황
8. 그 밖에 위탁의 적절성 검토를 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사항

**제12조(계약체결 등)** ① 시장은 수탁기관이 선정되면 수탁기관과 계약을 체결하여야 한다. 재위탁·재계약의 경우에도 또한 같다.

② 계약기간은 3년 이내로 한다. 다만, 법령 또는 조례에서 별도로 규정하는 경우에는 그에 따른다.

③ 계약서에는 수탁기관의 의무, 위탁내용, 위탁기간, 비용 지원액, 계약사항을 위반했을 경우 의무 이행 등 필요한 사항이 반드시 포함되어야 한다.

④ 제1항에 따른 계약을 체결하면 수탁기관의 장은 시장에게 청렴서약서를 제출해야 한다.

⑤ 시장은 새로운 수탁기관의 미선정 또는 선정 지연 등 불가피한 사유가 발생한 때에는 기존 수탁기관과 협의하여 1회에 한하여 90일의 범위에서 위탁기간을 일시 연장 할 수 있다. 이 경우 해당 위탁사무의 소관부서장은 이를 의회에 보고하여야 한다.

**제13조(재계약 등)** ① 기존 수탁기관이 재계약을 하고자 할 경우에는 위탁기간 만료 120일 전까지 시장에게 재계약을 신청해야 한다.

② 시장은 제1항에 따라 기존 수탁기관이 재계약을 신청한 경우 위탁기간 만료 90일 전까지 운영·관리 능력 등을 평가한 후 위원회의 심의를 통해 수탁기관의 적정여부를 판단하여야 한다.

③ 제1항 및 제2항에 따른 재계약의 경우 기존 수탁기관의 자격은 법령에서 지정된 자로 한다.

④ 위원회가 재계약을 하지 아니하기로 결정한 때에는 수탁기관을 다시 선정하여야 한다.

의안번호

3017

## 2021년도 제1차 수시분 공유재산관리계획안

○ 제 출 일 2021. 04. 09.

○ 제 출 자 제 천 시 장

### [심의안건]

○ 2021년도 제1차 수시분 공유재산관리계획안

- 공유재산 취득 : 1건
- 공유재산 취득 및 처분 : 1건

#### ○ 취득재산

(단위: m<sup>2</sup>, 천원)

구분	취 득 면 적					기준가격 (추정가격)	취득사유
	토지		건물(시설물)		공작물 수량(식)		
	필지	면적	동	면적			
계	56	68,167.1	14	948.54		2,993,966	
자연환경과	30	64,160				1,857,921	솔방죽 도시 생태휴식공간 조성을 위한 재산 취득
도시재생과	26	4,007.1	14	948.54		1,136,045	화산동 취약지역 생활여건 개선 사업 추진에 따른 재산 취득

#### ○ 처분재산

(단위: m<sup>2</sup>, 천원)

구분	처 분 면 적					기준가격 (추정가격)	처분사유
	토지		건물(시설물)		공작물		
	필지	면적	동	면적	수량(식)		
계			13	846.54		367,200	
도시재생과			13	846.54		367,200	화산동 취약지역 생활여건 개선 사업 추진에 따른 용도폐지·처분

## [심의 근거 법령]

- 공유재산 및 물품 관리법 제10조(공유재산의 관리계획 수립·변경 등)
- 공유재산 및 물품 관리법 시행령 제7조(공유재산의 관리계획)
- 제천시 공유재산 관리 조례 제13조(공유재산관리계획)

## [검토의견]

- 솔방죽 도시 생태휴식공간 조성을 위한 재산 취득 건은

우리지역의 우수한 생태자원을 활용하여 친환경적 생태공간 확보와 도시지역의 기후변화 대응하는 것으로 도시민들의 쾌적한 삶의 질 향상인 생태복원과 휴식, 관광활성화 연계, 지역경제 활성화를 유도할 수 있는 것으로 판단됩니다. 아울러, 본 사업지는 거시적인 관점과 사업의 균형을 잘 조화시켜 실효성 있는 사업추진이 필요하다고 사료 됩니다.

- 화산동 취락지역 생활여건 개선사업 추진에 따른 재산 취득 및 용도폐지·처분 건은

화산동의 생활여건이 취약한 지역을 대상으로 경관 등을 개선하고 생활인프라 기반시설 확충, 주민 역량강화, 소방도로 정비, 공·폐가 정비를 통하여 주민들의 정주여건을 개선하고 삶의 질 향상에 이바지 할 것으로 판단됩니다.